**Отчет о работе комитета**

**Законодательного Собрания Нижегородской области**

**по транспорту и дорожному хозяйству за 2016 год**

Комитет по транспорту и дорожному хозяйству (далее – комитет) образован в VI созыве Законодательного Собрания и в 2016 году осуществлял свою деятельность, руководствуясь планом нормотворческой работы Законодательного Собрания и планами работы комитета.

Приоритетными направлениями работы комитета за истекший период (октябрь-декабрь 2016 года) являлись:

- законодательное обеспечение вопросов транспортного обслуживания населения области автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории Нижегородской области;

- вопросы тарифной политики в сфере транспортного обслуживания населения;

- нормотворческая деятельность по координации работы в сфере перемещения и хранения задержанных транспортных средств;

- создание условий для развития и сохранения сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, в том числе в рамках ассигнований дорожного фонда Нижегородской области

- вопросы безопасности дорожного движения.

В повестки заседаний Законодательного Собрания внесены 2 вопроса:

**1. Проект закона Нижегородской области №19-6 "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области" (первое чтение). Принято Постановление Законодательного Собрания области от 24.11.2016 года № 77-VI.**

Проект закона разработан Правительством области в целях реализации установленных федеральным законодательством полномочий органов государственной власти области по регулированию отношений в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в межмуниципальном и муниципальном сообщении.

По предложению комитета была проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона с целью выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, проект закона дополнен нормами, закрепляющими право перевозчика на временное изменение маршрута муниципальных и межмуниципальных регулярных перевозок при возникновении чрезвычайной ситуации на маршруте, расширен перечень оснований для прекращения действия свидетельства, подтверждающего право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Также уточнены положения проекта закона в части вопросов обеспечения передачи в режиме реального времени мониторинговой информации в региональную навигационно-информационную систему области, созданную на базе технологий ГЛОНАСС.

**2.** **По инициативе комитета на основании статьи 361 Регламента Законодательного Собрания области на заседании Законодательного Собрания области 24 ноября 2016 года проведен "правительственный час", посвященный вопросам подготовки к проведению на территории Нижегородской области игр чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в части объектов транспортной и дорожной инфраструктуры 2018 года.**

Одной из целей "правительственного часа" являлось проведение мониторинга реализации Программы подготовки к проведению чемпионата мира, утвержденной постановлением Правительства области от 19 ноября 2013 года N 859.

В рамках "правительственного часа" рассмотреть следующие вопросы:

- о реализации в 2013-2016 годах мероприятий, предусмотренных подпрограммой "Строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры" Программы подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу", утвержденной Постановлением Правительства Нижегородской области от 19 ноября 2013 года № 859;

- о финансировании в 2016 году объектов и мероприятий, предусмотренных подпрограммой "Строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры" Программы подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу", утвержденной Постановлением Правительства Нижегородской области от 19 ноября 2013 года № 859 за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, местного бюджета, внебюджетных источников;

- о плановых назначениях на 2017 год, предусмотренных проектом закона области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" по финансированию объектов и мероприятий подпрограммы "Строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры";

- о софинансировании в 2017 году объектов и мероприятий подпрограммы "Строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры" из федерального и местных бюджетов и внебюджетных источников;

- о выполнении мероприятий по развитию дорожно-транспортной инфраструктуры в районе строительства стадиона для проведения Чемпионата мира по футболу в г. Нижнем Новгороде в 2018 году;

- о введении в эксплуатацию объектов транспортной инфраструктуры в 2016-2017 годах.

Кроме того, **комитетом подготовлена нормотворческая инициатива – проект постановления Законодательного Собрания области "О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания области в части изменения наименования и предметов ведения комитета Законодательного Собрания"**.

Предложения по конкретизации и уточнению перечня вопросов ведения комитета по транспорту и дорожному хозяйству подготовлены на основе анализа направлений работы комитета и законов области по вопросам ведения комитета. Кроме того были изучены аналитические материалы о полномочиях комитетов с аналогичными названиями в субъектах Российской Федерации.

В рамках подготовки предложений к проекту закона области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" особое внимание комитет уделил вопросу совершенствования механизма компенсации выпадающих доходов, возникающих у муниципальных транспортных предприятий от перевозки льготных категорий граждан". Были проведены консультации со специалистами Правительства области и администрации города Н. Новгород, проанализированы нормативные правовые акты Нижегородской области, регулирующие вопросы оказания услуг населению пассажирским транспортом и компенсации выпадающих доходов муниципальных транспортных предприятий от перевозки льготных категорий граждан.

По итогам рассмотрения указанного вопроса в постановление Законодательного Собрания области от 24 ноября 2016 года № 78-VI "О принятии в первом чтении проекта закона Нижегородской области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" и об основных характеристиках областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" включен пункт о рекомендации Правительству области рассмотреть возможность увеличения количества поездок пассажиров по единым социальным проездным абонементам и по проездным билетам для студентов и школьников с 39 до 50 для расчета размера компенсации выпадающих доходов, возникающих у муниципальных транспортных предприятий от перевозки льготных категорий граждан.

Кроме того, на заседании Законодательного Собрания области 5 декабря 2016 года в Закон Нижегородской области "Об областном бюджете на 2016 год" внесены изменения, в соответствии с которыми увеличены бюджетные ассигнования министерству транспорта и автомобильных дорог области на предоставление субсидии бюджету города Н. Новгород в целях закупки транспортных средств, обновления и ремонта подвижного состава в рамках подготовки пассажирского транспорта к проведению на территории области игр чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

В части осуществления деятельности по координации работы в сфере перемещения и хранения задержанных транспортных средств комитет в соответствии со своими полномочиями и предметом ведения постоянно проводит работу по совершенствованию правового и организационного регулирования в данной сфере деятельности.

В частности, в октябре 2016 года комитетом были рассмотрены рекомендации Общественной палаты Нижегородской области по вопросу "Проблемы эвакуации автомобилей в Нижнем Новгороде и пути их решения". В ходе работы были использованы заключение государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области, материалы, представленные администрацией г. Н. Новгород, а также был проведен анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в части выбора специализированных организаций, осуществляющих перемещение и хранение задержанных транспортных средств.

По решению комитета вопрос о проведении мониторинга правоприменения Закона области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" включен план работы комитета на 2017 год.

В комитет на рассмотрение был направлен 41 проект федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Законодательному Собранию было рекомендовано поддержать 6 проектов федеральных законов.

**На заседании комитета рассмотрено 10 проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательному Собранию предложено поддержать 9 проектов федеральных законов**, по 1 решение не было принято:

- **№ 1118060-6** "О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" (в целях уточнения требования к движению и стоянкам транспортных средств на территории водоохранных зон);

- **№1093467-6** "О парковании" (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№1107944-6** "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№1119260-6** "О внесении изменений в статью 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№1144697-6** "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№1155137-6** "О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся каботажа" (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№1107363-6** "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", внесенном членом Совета Федерации С.В. Шатировым (представителем от законодательного органа Кемеровской области) (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№17179-7** "О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Вносит Правительство Российской Федерации (решение комитета не принято);

- **№1142571-6** "О внесении изменения в статью 12.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Вносит Законодательное Собрание Краснодарского края (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№1143738-6** "О внесении изменения в статью 12.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части защиты прав водителей при движении по полосе и въезде на полосу для маршрутных транспортных средств". Вносит депутат Государственной Думы Я.Е. Нилов (поддержан Законодательным Собранием области).

Кроме того, по обращению Союза лесовладельцев Нижегородской области рассмотрен проект федерального закона № 1051634-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Указанный проект закона рассмотрен на заседании комитета и не был поддержан депутатами. Отмечено, что перевозки грузов с использованием тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств приводят к снижению безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог, а также способствуют ухудшению состояния дорожного полотна автомобильных дорог.

В целях принятия решения о целесообразности дальнейшего рассмотрения вопросов, затронутых в обращении, принято решение провести анализ влияния введения особого порядка перевозки грузов, не являющихся неделимыми, на результаты экономической деятельности лесоперерабатывающих предприятий Нижегородской области.

В рамках реализации контрольных мероприятий комитетом рассмотрены результаты проверок Контрольно-счетной палаты области, в том числе:

- законности, результативности (эффективности и экономности) использования в 2015 году средств областного бюджета, выделенных в 2015-2016 годах муниципальному казенному учреждению "Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в г. Нижнем Новгороде" по государственной программе "Развитие транспортной системы Нижегородской области до 2016 года", (подпрограмме "Развитие скоростного внеуличного транспорта в городе Нижнем Новгороде") на строительство объекта "Продление Сормовско-Мещерской линии метрополитена в Нижнем Новгороде от станции "Московская" до станции "Стрелка", г. Н. Новгород";

- целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Министерству транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, направленных на финансирование мероприятий Дорожного фонда Нижегородской области в 2015-2016 годах на реализацию программы "Развитие транспортной системы Нижегородской области " по подпрограмме "Развитие транспортной инфраструктуры Нижегородской области".

По предложению комитета в план работы контрольно-счетной палаты Нижегородской области на 2017 год включены следующие пункты:

1. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах ГКУ Нижегородской области "Главное управление автомобильных дорог" на реализацию государственной программы "Развитие транспортной системы Нижегородской области" в части финансирования мероприятий Дорожного фонда Нижегородской области.

2. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах министерству транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области на реализацию государственной программы "Развитие транспортной системы Нижегородской области" в части финансирования мероприятий Дорожного фонда Нижегородской области в рамках подпрограммы "Развитие транспортной инфраструктуры Нижегородской области"; подпрограммы "Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них".

3. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2015-2017 годах на реализацию государственной программы "Развитие транспортной системы Нижегородской области" в части мероприятий подпрограммы "Повышение безопасности дорожного движения Нижегородской области"

4. Проверка соблюдения целей, условий и порядка формирования и распределения субсидий, предоставленных в 2015-2017 годах транспортным предприятиям на возмещение выпадающих доходов, возникающих от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов.

В отчетном периоде депутаты и сотрудники аппарата комитета приняли участие в следующих мероприятиях:

- конференция в ТПП Нижегородской области по теме "Год с "Платоном": итоги; проблемы; перспективы";

- выездное совещание с участием первого заместителя главы администрации города Нижний Новгород С.М. Миронова по подготовке станции "Парк Культуры" к работе в период проведения ЧМ по футболу 2018;

- парламентские слушания на тему: "Благоустройство общественных пространств в административных центрах субъектов Российской Федерации";

- заседание комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Нижегородской области;

- совещание по теме внедрения автоматизированной системы контроля оплаты проезда при организации пассажирских перевозок в Нижегородской области.

За отчетный период комитетом проведены встречи, совещания и заседания рабочих групп:

- заседания рабочей группы по подготовке ко второму чтению проекта закона Нижегородской области №19 "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области";- заседания рабочей группы по вопросам компенсации выпадающих доходов транспортных предприятий;

-заседание рабочей группы по подготовке "правительственного часа";

- заседание рабочей группы по предметам ведения комитета;

- заседание рабочей группы по вопросам компенсации проезда льготным категориям граждан.

По приоритетным направлениям работы комитетом было принято решение о формировании следующих постоянно действующих рабочих групп:

- по рассмотрению вопросов формирования тарифной политики в сфере транспортного обслуживания населения на территории области и совершенствования механизмов компенсации выпадающих доходов муниципальных транспортных предприятий;

- по совершенствованию правового и организационного регулирования в сфере деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату с привлечением депутатов городской Думы г. Н. Новгород, Правительства области, УГИБДД ГУВД России по Нижегородской области, администрации города, Прокуратуры области, УФАС РФ по Нижегородской области, представителей общественности.

В целях координации деятельности органов власти Нижегородской области и обеспечения проведения единой государственной политики, направленной на решение проблемы обеспечения безопасности дорожного движения, реализации на территории Нижегородской области инвестиционного проекта разработки системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования члены комитета вошли в состав в состав комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Нижегородской области и в состав рабочей группы по реализации на территории Нижегородской области инвестиционного проекта разработки системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования.

Комитет в течение отчетного периода работал с обращениями граждан, юридических лиц и общественных организаций, среди которых можно отметить обращения:

- гр.Ходовой А.Ф. по вопросам, связанным с организацией перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Нижегородской области;

- жителей микрорайона "Мещерское озеро" по вопросу строительства вдоль Волжской набережной в Канавинском районе г.Н.Новгород четырехполосной автомобильной дороги общего пользования;

- начальника управления по вопросам строительства, ЖКХ, ТЭК, транспорта, дорожной деятельности, связи и охраны окружающей среды администрации Тоншаевского муниципального района Стремина С.Ю. о возможности внесения поправки к проекту закона области "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области" в части изменения требования о подключении перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки на территории Нижегородской области, к региональной навигационно-информационной системе, созданной на базе технологий ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

- некоммерческого парнерства "Содействие развитию тахографических систем" о принятии мер к обращению в Верховный суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о признании отдельных нормативных правовых актов не действующими;

- Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Правительства РФ Д.А. Медведеву и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания РФ В.В. Володину по вопросу разработки правового механизма организации и проведения открытых аукционов по присвоению отдельных государственных регистрационных знаков транспортных средств.

В отчетном периоде комитет осуществлял активное взаимодействие с органами местного самоуправления области. В рамках подготовки предложений к проекту закона области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" рассмотрены обращения:

- главы администрации города Нижний Новгород об изменении методики расчета компенсации выпадающих доходов муниципальных транспортных предприятий,

- председателя постоянной комиссии городской Думы Нижнего Новгорода по транспорту и связи по вопросу необходимости разработки программы обновления подвижного состава электротранспорта Нижнего Новгорода и включения в проект закона Нижегородской области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" средств на финансирование данной программы.

Также рассмотрены обращения:

-главы местного самоуправления Дальнеконстантиновского муниципального района Нижегородской области Денисова Н.К., в связи с обращением жителей с. Белозерово, с. Берсеменово, с. Мухоедово, с. Ямные Березники о проведении капитального ремонта автомобильной дороги от п. Дубрава до с. Мухоедово и до с. Берсеменово Дальнеконстантиновского района Нижегородской области;

- мэра города Арзамаса Нижегородской области о законодательной инициативе Арзамасской городской Думы по внесению изменений в Закон Нижегородской области от 30 декабря 2005 года № 212-З "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации их права на образование".

В настоящее время комитетом выстроены конструктивные партнерские отношения с Нижегородской ассоциацией промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, Приволжским управлением государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Приволжское УГАДН), отраслевыми профсоюзными организациями, органами государственной власти области и общественными организациями.

В планах комитета на 2017 год:

1. Подготовка к принятию во втором чтении Закона области "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области".

2. Проведение совещаний и заседаний рабочих групп по вопросам тарифной политики в сфере транспортного обслуживания населения на территории области.

3. Проведение мониторинга закона "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств".

4. Выездное заседание комитета "Посещение Центра автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения (здание УГИБДД)".

5. Выездное заседание комитета по вопросу реализации плана мероприятий ("дорожной карты") "Реконструкция проспекта Молодежный до Нижегородского аэропорта в Автозаводском районе, г.Нижний Новгород".

6. Выездное заседание комитета на территории ОАО "Международный аэропорт Нижний Новгород" по вопросам по создания условий пребывания и обслуживания пассажиров в аэровокзале, по обслуживанию пассажиров международных воздушных линий (МВЛ), выполнения расписания регулярных рейсов и расписания чартерных рейсов, оптимизации процедур обработки багажа, финансированию реконструкции международного аэропорта.

7. Выездное заседание комитета по вопросу "О ходе строительства мостового перехода через р. Волга на автомобильной дороге Н.Новгород – Шахунья – Киров в Нижегородской области".

Председатель комитета

по транспорту и дорожному хозяйству В.И. Солдатенков