**Информация об итогах деятельности комитета**

**Законодательного Собрания Нижегородской области**

**по транспорту и дорожному хозяйству за 2018 год**

Комитет Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству (далее – комитет) образован в VI созыве Законодательного Собрания Нижегородской области и в 2018 году осуществлял свою деятельность, руководствуясь планом нормотворческой работы Законодательного Собрания Нижегородской области и планами работы комитета.

Приоритетными направлениями работы комитета за истекший период (январь-декабрь 2018 года) являлись:

- законодательное обеспечение вопросов транспортного обслуживания населения области автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории Нижегородской области;

- вопросы оснащения пассажирского транспорта системами спутниковой навигации ГЛОНАСС;

- вопросы внедрения системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования (АСКОП) на территории Нижегородской области;

- законодательное обеспечение вопросов противодействия нелегальным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

- законодательное обеспечение вопросов увеличения источников и объемов финансирования дорожного фонда Нижегородской области;

- создание условий для развития и сохранения сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, в том числе в рамках ассигнований дорожного фонда Нижегородской области;

- законодательное обеспечение вопросов безопасности дорожного движения, в том числе вопросов финансирования мероприятий по созданию системы пропаганды с целью формирования негативного отношения к правонарушителям в сфере дорожного движения и формированию у детей навыков безопасного поведения на дорогах;

- законодательное регулирование вопросов в сфере деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств;

- вопросы развития и поддержки внеуличного транспорта;

- вопросы возрождения пассажирских перевозок внутренним водным транспортом общего пользования на территории Нижегородской области;

- проведение контрольных мероприятий по ремонту дворовых проездов, обустройству (устройству) парковок для автомобилей на дворовых территориях в рамках реализации государственной программы "Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области на 2018 – 2022 годы";

- совершенствование федерального законодательства в сфере организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом.

**1. Количественные итоги работы комитета за отчетный период:**

1) проведено **14** заседаний комитета, в том числе **2** внеочередных
(26 июня и 24 октября) и **1** совместное (7 ноября), в ходе которых рассмотрено **102** вопроса;

2) проведено **16** заседаний рабочих групп (совещаний) и выездных мероприятий по вопросам ведения комитета;

3) количество вопросов, подготовленных для рассмотрения Законодательным Собранием – **15**;

4) количество подготовленных комитетом к рассмотрению и принятию законов Нижегородской области – **5** (из них внесено по инициативе комитета **4**, что составляет 80 % от общего числа);

5) количество законодательных инициатив комитета – **16**, в том числе:

- проектов законов Нижегородской области – **7** (**5** законов области и **2** законопроекта (по состоянию на 29.12.2018г. - 1 чтение)),

- поправок к проектам законов Нижегородской области – **9** (поправки к проектам законов Нижегородской области "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" и "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", "О внесении изменения в статью 13 Закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области");

6) количество принятых постановлений Законодательного Собрания Нижегородской области по предметам ведения комитета – **18** (без учета постановлений "технического" характера, т.е. о принятии законов, – **6**);

7) за отчетный период комитетом проведен мониторинг Закона Нижегородской области от 1 февраля 2017 года № 11-З "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области";

8) в комитет поступило **87** проектов федеральных законов, в том числе **78** проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, **9** проектов федеральных законов, поступивших из Совета Законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

На заседаниях комитета рассмотрено **32** проекта федеральных закона, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, и **1** проект федерального закона, поступивший из Совета Законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации;

9) комитетом рассмотрено **43** письменных обращения, поступивших от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан (**8** обращений органов государственной власти, **5** обращений органов местного самоуправления, **6** обращений организаций, **20** обращений граждан,в т.ч. **4** в рамках Конференции НТА-Приволжье);

10) делопроизводство комитета:

документооборот комитета за отчетный период составил: **583** входящих документов (в том числе **105** служебных записок) и **163** исходящих документа (в том числе зарегистрированных комитетом – **140**), а также **204** – служебных записки.

**Статистические показатели работы комитета:**

|  **№** | **Вид деятельности** | **Кол-во за 2018 год** | **Кол-во за** **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Количество проведенных заседаний (с указанием количества выездных заседаний) | **14** | **24** |
| 1.1. | В т.ч. очередных | **11** | **11** |
| 1.2. | В т.ч. внеочередных / совместных | **2/1** | **13** |
| 2. | Количество рассмотренных вопросов на заседании комитета | **102** | **95** |
| 2.1. | В т.ч. проектов законов/проектов постановлений | **32/6** | **29/7** |
| 2.2. | В т.ч. иных вопросов | **64** | **59** |
| 3. | Количество вопросов, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания | **15** | **12** |
| 3.1. | В т.ч. проектов законов  | **10** | **6** |
| 3.2. | В т.ч. проектов постановлений Законодательного Собрания | **5** | **6** |
| 4. | Количество принятых законов (в разрезе по субъектам права законодательной инициативы) | **5 (4/1)** | **5 (3/2)** |
| 5. | Количество отозванных проектов законов (в разрезе по субъектам права законодательной инициативы) | **0** | **1** |
| 6. | Количество проектов законов, снятых с рассмотрения (в разрезе по субъектам права законодательной инициативы) | **0** | **0** |
| 7. | Количество отклоненных проектов законов (в разрезе по субъектам права законодательной инициативы) | **0** | **0** |
| 8.  | Количество принятых либо оформленных постановлений Законодательного Собрания (без учета постановлений о принятии закона, принятии проекта закона в первом чтении, об отклонении проекта закона) (в разрезе по субъектам права законодательной инициативы) | **6** | **5** |
| 9. | Количество отозванных проектов постановлений (в разрезе по субъектам права нормотворческой инициативы) | **0** | **0** |
| 10. | Количество снятых с рассмотрения проектов постановлений (в разрезе по субъектам права нормотворческой инициативы) | **0** | **0** |
| 11. | Количество отклоненных проектов постановлений (в разрезе по субъектам права нормотворческой инициативы) | **0** | **0** |
| 12. | Количество законопроектов, работа по которым не завершена на момент окончания отчетного периода | **4** | **3** |
| 12.1. | В т.ч. принятые в первом чтении | **3** | **3** |
| 13. | Количество проектов постановлений, работа по которым не завершена на момент окончания отчетного периода | **1** | **0** |
| 13.1. | В т.ч. принятые за основу | **0** | **0** |
| 14. | Количество проектов федеральных законов, направленных из ГД ФС РФ до принятия их в первом чтении, рассмотренных на заседаниях комитета | **32** | **30** |
| 14.1. | В т.ч. рекомендованы к представлению отзыва о поддержке Законодательным Собранием | **26** | **26** |
| 14.2. | В т.ч. рекомендованы к представлению отзыва о неподдержке Законодательным Собранием | **1** | **2** |
| 14.3. | В т.ч. по которым решения не приняты | **4** | **2** |
| 14.4. | В т.ч. приняты к сведению, отложены  | **1** | **0** |
| 15. | Количество обращений субъектов Российской Федерации, рассмотренных на заседаниях комитета | **5** | **5** |
| 15.1. | В т.ч. внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания | **0** | **0** |
| 15.2. | В т.ч. поддержанных комитетом | **3** | **4** |
| 15.3. | В т.ч. неподдержанных комитетом | **2** | **1** |
| 16. | Количество обращений в адрес руководителей федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, внесенных комитетом на рассмотрение Законодательного Собрания | **1** | **0** |
| 17. | Количество проектов федеральных законов, поступивших от субъектов Российской Федерации, рассмотренных на заседаниях комитета  | **0** | **1** |
| 17.1. | В т.ч. поддержанных | **0** | **1** |
| 17.2. | В т.ч. неподдержанных | **0** | **0** |

**2. Важнейшие законы и постановления, принятые Законодательным Собранием по предложению комитета.**

**2.1. Законы области:**

**1) Закон Нижегородской области от 05.03.2018 года № 13-З
"О внесении изменения в статью 13 Закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области"** (внесен Губернатором Нижегородской области), в соответствии с которым с 1 января 2019 года в случае невыполнения требований по организации безналичной оплаты проезда предусматриваются юридические последствия для перевозчиков в виде обращения уполномоченного органа в суд о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок.

В случае невыполнения требований по организации безналичной оплаты проезда предусматриваются юридические последствия для перевозчиков в виде обращения уполномоченного органа в суд о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок.

Учитывая то, что в настоящее время особенно актуально стоит вопрос о совершенствовании системы учета оплаты проезда граждан, обеспечения полноты сбора оплаты проезда в пассажирском транспорте общего пользования, совершенствования организации учета и своевременности расчетов за оказанные услуги по перевозке пассажиров, комитет совместно с Правительством Нижегородской области с 2016 года занимается реализацией на территории Нижегородской области проекта по внедрению автоматизированной системы контроля оплаты проезда в транспорте общего пользования на территории Нижегородской области (АСОП).

АСОП создается в целях обеспечения удобства оплаты проезда пассажиров в транспорте общего пользования, автоматизации учета поездок, улучшения экономического состояния перевозчиков за счет перехода на бескондукторное обслуживание пассажиров и снижения в обороте перевозчиков доли наличных денежных средств.

**2)** **Закон Нижегородской области от 28.06.2018 года № 46-З
"О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств"** (внесен комитетом в порядке законодательной инициативы).

Закон принят в целях совершенствования Закона Нижегородской области от 31 июля 2012 года № 101-З "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" с учетом рекомендаций, сформированных по итогам проведения комитетом мониторинга правоприменения Закона области 101-З.

В соответствии с принятыми изменениями закреплены требования к специализированным организациям, осуществляющим перемещение и (или) хранение задержанных транспортных средств, определены способы информирования владельца транспортного средства о задержании транспортного средства.

Кроме того, урегулирована возможность создания единой справочно-информационной службы – диспетчерского центра.

В настоящее время комитетом продолжается работа по законодательному регулированию возможности предоставления скидки при оплате стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства. Данное предложение поступило от одной из крупнейших специализированных организаций Нижегородской области на основе практики города Москвы, где установлена скидка в размере 25% при оплате стоимости перемещения и хранения до момента возврата задержанного транспортного средства.

Также в постановление о принятии данного закона включена рекомендация ГУ МВД России по Нижегородской области об обеспечении комфортных условий для нахождения граждан в помещениях, предназначенных для оформления сотрудниками государственной инспекции безопасности дорожного движения разрешительных документов на выдачу задержанного транспортного средства.

**3)**Комитет разработал и внес в порядке законодательной инициативы законопроект, относящийся к предмету ведения комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам.

В результате был принят **Закон Нижегородской области от 31.07.2018 года № 69-З "О внесении изменения в статью 3 Закона Нижегородской области "О дорожном фонде Нижегородской области".**

Закон направлен на увеличение доходной части регионального дорожного фонда для финансового обеспечения дорожной деятельности, улучшения качества автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, обеспечения безопасности дорожного движения, предоставления субсидий местным бюджетам на формирование муниципальных дорожных фондов.

В соответствии с внесенными изменениями денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения подлежат направлению в дорожный фонд Нижегородской области в полном объеме.

Ранее средства от указанных штрафов не имели целевого назначения и в дорожный фонд Нижегородской области не поступали.

Вступление в силу законопроекта предусмотрено с 1 января 2019 года.

В итоге, в 2019 году в дорожный фонд Нижегородской области дополнительно поступит около 1,7 млрд. рублей.

**4) Закон Нижегородской области от 02.08.2018 года № 76-З
"О внесении изменений в статью 7 Закона Нижегородской области "Об условиях осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области"** (внесен комитетом в порядке законодательной инициативы).

Закон подготовлен в целях совершенствования Закона Нижегородской области от 9 августа 2011 года № 107-З "Об условиях осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области" и приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Закон области 107-З дополняется положениями, предписывающими осуществление уполномоченным Правительством Нижегородской области органом исполнительной власти государственного контроля за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Принятие закона призвано способствовать обеспечению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, условий доступности данного вида перевозок для пассажиров из числа инвалидов наравне с другими лицами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности.

Кроме того, комитет планирует продолжить работу совместно с Правительством Нижегородской области и предпринимательским сообществом в данной сфере деятельности в целях проработки вопросов практики применения осуществления регионального государственного контроля за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

**5) Закон Нижегородской области от 03.10.2018 года № 100
"О внесении изменений в Закон Нижегородской области
"Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области"** (внесен комитетом в порядке законодательной инициативы).

Закон разработан с целью совершенствования регионального Закона об организации пассажирских перевозок автомобильным и электрическим транспортом.

В частности, конкретизированы отдельные полномочия Правительства Нижегородской области и органов местного самоуправления в сфере организации регулярных перевозок, закреплены новые полномочия в указанной сфере, уточнен перечень сведений для включения в реестры маршрутов регулярных перевозок.

Наделение Правительства области полномочием по установлению порядка определения перевозчиков, которым выдаются свидетельства об осуществлении перевозок без проведения открытого конкурса, позволило не допускать создания очага социального напряжения, вызванного прекращением перевозок на маршруте регулярных перевозок в период между отказом прежнего перевозчика от работы на маршруте и выдачей свидетельства новому перевозчику по итогам открытого конкурса.

**2.2. Разработанные комитетом законопроекты.**

**1) Проект закона Нижегородской области № 772-6/2018
"О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области".**

Законопроект подготовлен комитетом с учетом рекомендаций, принятых по итогам проведения мониторинга правоприменения Закона Нижегородской области № 11-З "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом".

Законопроектом предлагается дополнить статью 13 нормой, предусматривающей установление к перевозчикам (по нерегулируемым тарифам) дополнительного требования об информировании уполномоченного органа исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченного органа местного самоуправления, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на перевозки в срок не позднее чем за 30 календарных дней до даты вступления новых тарифов в силу.

Кроме того, отдельные нормы Закона 11-З приведены в соответствие в соответствие с федеральным законодательством.

**2) Проект закона Нижегородской области
№ 759-6/2018 "Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом в Нижегородской области".**

Законопроект направлен на регулирование отношений в области организации транспортного обслуживания населения при перевозках внеуличным транспортом в Нижегородской области.

В настоящее время на региональном уровне отсутствует законодательный акт, определяющий полномочия органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области в области организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом.

Вместе с тем, в Нижегородской области, в особенности в ее административном центре, значительная доля пассажирских перевозок приходится на такие виды внеуличного транспорта, как метрополитен и подвесная канатная транспортная дорога.

Нижегородская область - один из семи регионов Российской Федерации, в которых функционирует метро, и за 33 года его работы этот вид транспорта существует как бы вне правового поля.

Учитывая то, что в настоящее время у субъектов появилось право принимать законы в указанной сфере деятельности, комитет разработал проект регионального закона о внеуличном транспорте.

Кроме того, в будущем, в случае принятия решения о государственной поддержке объектов внеуличного транспорта за счет средств федерального бюджета, наличие регионального закона в данной сфере деятельности может стать одним из условий ее получения.

В настоящее время проект прошел оценку регулирующего воздействия. По итогам оценки регулирующего воздействия подготовлено заключение и отчет о проведении публичных консультаций, которые размещены на официальном сайте Правительства области. Получено положительное экспертное заключение министерства экономики и конкурентной политики Нижегородской области.

**2.3. Законодательные инициативы комитета, внесенные в виде поправок к проектам законов Нижегородской области и принятые Законодательным Собранием Нижегородской области.**

**1) К проекту закона Нижегородской области
№ 610-6/2018 "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", внесенному Губернатором Нижегородской области (принят Закон Нижегородской области от 26.07.2018 года № 60-З).**

По инициативе комитета подготовлена поправка в части перераспределения бюджетных ассигнований министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области - предоставлении субсидии бюджету г.Н.Новгород на возмещение недополученных доходов перевозчиков, связанных с бесплатной перевозкой пассажиров по маршрутам спортивных соревнований и на метрополитене в период проведения чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 за счет сложившейся экономии по программе "Развитие транспортной системы Нижегородской области" на возмещение транспортным предприятиям выпадающих доходов, возникающих от перевозки льготных категорий граждан, учащихся, студентов (в размере 32 430,8 тыс. рублей).

**2)** **К проекту закона Нижегородской области № 712-6/2018
 "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (принят Закон Нижегородской области от 31 октября 2018 года № 110 -З).**

По инициативе комитета подготовлена поправка, в соответствии с которой перераспределены ассигнования, предусмотренные министерству транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области на 2018 год и увеличены ассигнования на предоставление субсидий бюджету городского округа город Нижний Новгорода в размере 28 415 095,35 рублей на подготовку пассажирского транспорта к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года.

**3-4) К проекту закона Нижегородской области
№ 736-6/2018 "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", внесенному Губернатором Нижегородской области (принят Закон Нижегородской области от 24.12.2018 года № 142-З).**

Комитет осуществлял активную работу по подготовке поправок и предложений к проекту закона Нижегородской области "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

По инициативе комитета Законодательным Собранием Нижегородской области **приняты 2 поправки:**

1)об увеличении расходов на программу формирования комфортной городской среды за счет средств областного бюджета на 2019 год на сумму 200 млн. рублей. Федеральные деньги на реализацию проекта на 2019 год составят 1 млрд. 138 млн. рублей.

2) об увеличении расходов на обеспечение проведения мероприятий, направленных на пропаганду безопасности дорожного движения на
550,0 тыс. рублей на финансирование мероприятий по изготовлению аудио-видеороликов, наружной рекламы, тематических печатных материалов, приобретению или изготовлению пешеходных отражателей.

Кроме того, комитетом были **подготовлены следующие 2 поправки:**

1) об увеличении расходов на возмещение транспортным предприятиям, обслуживающим регулярные маршруты городского сообщения и пригородного сообщения, выпадающих доходов от перевозки льготных категорий граждан на 400 млн. рублей с учетом увеличения расчетной ставки за одну поездку в связи с повышением стоимости проезда.

Поправка была учтена во внесенной поправке Губернатора Нижегородской области, предусматривающей увеличение расходов министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области на возмещение транспортным предприятиям выпадающих доходов от перевозки льготных категорий граждан, учащихся, студентов, в связи с планируемыми изменениями методики в части увеличения размера расчетной ставки на проезд на одну поездку на городских маршрутах регулярного сообщения для муниципальных транспортных предприятий до фактически установленной стоимости проезда на территории соответствующего муниципального образования (первоначальный этап) на 2019 год на 301 555,0 тыс. рублей, на 2020 год на 301 555,0 тыс. рублей, на 2021 год на 301 555,0 тыс. рублей.

2) поправки депутата комитета А.Ф. Лесуна об увеличении субсидии на компенсацию части затрат по оказанию услуг населению по перевозкам пассажирским транспортом по тарифам, регулируемым Правительством Нижегородской области (т.е. железнодорожным транспортом) на
487 598,8 тыс. рублей с учётом затрат на приобретение железнодорожного подвижного состава и на обеспечение транспортной безопасности транспортных средствах.

**5) К проекту закона Нижегородской области № 457-6 "О внесении изменения в статью 13 Закона Нижегородской области "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области", внесенному Губернатором Нижегородской области** **(принят Закон Нижегородской области от 05.03.2018 года
№ 13-З).**

По инициативе комитета были подготовлены поправки к проекту закона, в соответствии с которыми отдельные положения Закона Нижегородской области "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области" в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, в соответствии с поправками проект дополнен новой нормой об обеспечении перевозчиком исправности работы установленного в транспортном средстве оборудования для безналичной оплаты проезда пассажиров.

**2.4. Принятые Постановления Законодательного Собрания Нижегородской области:**

**1) Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 24.04.2018 года № 599-VI "Об обеспечении доступности транспортной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в период проведения на территории Нижегородской области игр чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года".**

По инициативе комитета Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству 24 апреля 2018 года был проведен "правительственный час" по вопросу "Об обеспечении доступности транспортной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в период проведения на территории Нижегородской области игр чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года".

По итогам "правительственного часа" по инициативе комитета принято постановление Законодательного Собрания области"Об обеспечении доступности транспортной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в период проведения на территории Нижегородской области игр чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года"**,** в котором отражены рекомендации комитету и Правительству области.

В соответствии с указанным постановлением **комитетом был разработан проект закона** "О внесении изменений в статью 7 Закона Нижегородской области "Об условиях осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области", внесенный комитетом в порядке законодательной инициативы **(принят Закон Нижегородской области от 02.08.2018 № 76-3**).

**2) Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 31.05.2018 года № 649-VI "О признании утратившим силу постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию".**

Комитетом в соответствии с рекомендацией комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Нижегородской области был разработан законопроект о внесении изменений в федеральное законодательство с целью обеспечения безопасности перевозок групп детей автобусами, проект был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 27 июля 2017 года.

Законопроектом устанавливается обязательное требование о необходимости получения лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, в том числе по заказам (за исключением случая, если деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В связи с тем, что в проекте закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек", разработанном Минтрансом Российской Федерации и внесенном в Государственную Думу Российской Федерации Правительством Российской Федерации законопроекта учтено большинство положений проекта Законодательного Собрания области, постановление признано утратившим силу.

**3) Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 26.07.2018 года № 721-VI "О внесении поправок к проекту федерального закона № 433157-7 "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".**

В соответствии с данным постановлением в Государственную Думу Российской Федерации внесены поправки к проекту федерального закона
№ 433157-7 "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенному Правительством Российской Федерации.

Указанными поправками предлагается уточнить:

- требования к установлению маршрутов следования пассажирского железнодорожного состава;

- условия организационного договора, заключаемого между организатором пассажирских железнодорожных перевозок и перевозчиком;

- порядок подготовки конкурса и определения критериев конкурса на право заключения организационного договора;

- случаи заключения организационного договора без проведения конкурса;

- и другие вопросы, связанные с организацией железнодорожных перевозок.

Поправки приняты к рассмотрению Государственной Думой Российской Федерации ко второму чтению проекта федерального закона
№ 433157-7.

**4) Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 25.10.2018 года № 822-VI "Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области к Министру транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриху о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации "О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом".**

По инициативе комитета по транспорту и дорожному хозяйству Законодательное Собрание Нижегородской области направило обращение к Министру транспорта Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации с целью включения в состав субсидируемых затрат российских организаций расходов на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции водным транспортом (речные суда, морские суда либо суда смешанного плавания, построенные российскими судостроительными организациями, с правом плавания под флагом Российской Федерации).

Предлагаемое нововведение приведет к следующим положительным эффектам в экономике:

- появление у поставщиков и производителей сельскохозяйственной и продовольственной продукции, у которых в силу географических и иных особенностей ограничены возможности использования железнодорожного или автомобильного транспорта, возможности оптимально использовать для перевозок водный транспорт;

- стимулирование обновления грузового флота и развития отечественного судостроения;

- снижение негативного воздействия на окружающую среду и воздействия на автомобильные дороги за счет распределения грузопотока на железнодорожные и водные пути.

В отношении перевозчиков водного транспорта положительный эффект заключается в том, что субсидироваться будут только затраты на транспортировку судами, построенными российскими судостроительными организациями, с правом плавания под флагом Российский Федерации.

Указанные меры будут способствовать развитию судостроения и судоходства в Российской Федерации.

**5) Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 25.10.2018 года № 821-VI "О результатах мониторинга правоприменения Закона Нижегородской области
"Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области".**

Постановление принято по итогам мониторинга законодательства области в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области, целью которого являлось проведение оценки эффективности реализации законодательств области, анализ рынка регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Нижегородской области, а также подготовка предложений по вопросам, требующим дополнительного правового и организационного регулирования.

Комитетом проведена системная работа с привлечением специалистов Правительства Нижегородской области, прокуратуры Нижегородской области, ГУ МВД России по Нижегородской области, управления автодорожного надзора, а также правового и информационно-аналитического управлений аппарата Законодательного Собрания.

По итогам проведения мониторинга с целью реализации высказанных предложений и замечаний от его участников комитетом подготовлен ряд рекомендаций Законодательному Собранию, Правительству области и органам местного самоуправления.

**6) Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 25.10.2018 года № 824-VI Законодательного Собрания Нижегородской области "О внесении изменений в приложение к постановлению Законодательного Собрания области "О комитетах Законодательного Собрания Нижегородской области шестого созыва".**

В соответствии с указанным постановлением к вопросам ведения комитета отнесены дополнительно:

- дорожная деятельность, содержание и развитие сети автомобильных дорог Нижегородской области, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе и без взимания платы;

- развитие интеллектуальной транспортной системы на территории Нижегородской области в рамках реализации в Нижегородской области пилотного проекта инновационного развития "Умный город" государственной программы "Цифровая экономика Российской Федерации";

- вопросы формирования единой дорожной сети региона, круглогодично доступной для населения, комплексного развития транспортной инфраструктуры и создания транспортно-логистических комплексов на территории Нижегородской области;

- вопросы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры на территории Нижегородской области;

- развитие региональной навигационно-информационной системы Нижегородской области, созданной на базе технологий ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, в целях повышения эффективности управления движением транспортных средств и уровня безопасности перевозок пассажиров и грузов;

- развитие автоматизированной системы контроля пассажиропотока и оплаты проезда на транспорте общего пользования на территории Нижегородской области;

- вопросы содержания, развития и организации эксплуатации посадочных площадок гражданской авиации;

- вопросы содержания, развития и организации эксплуатации речных портов.

**3. Деятельность комитета по реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием по внесению проектов федеральных законов или поправок к проектам федеральных законов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (с краткой аннотацией и ходом (результатом) рассмотрения).**

Комитетом в Государственную ДумуФедерального Собрания Российской Федерации были представлены поправки к проекту федерального закона № 433157-7 "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постановление Законодательного Собрания от 26.07.2018г. № 721 -VI) (п. 2.4. и п. 3.2. Отчета).

Поправками комитета предлагается уточнить:

- требования к установлению маршрутов следования пассажирского железнодорожного состава;

- условия организационного договора, заключаемого между организатором пассажирских железнодорожных перевозок и перевозчиком;

- порядок подготовки конкурса и определения критериев конкурса на право заключения организационного договора;

- случаи заключения организационного договора без проведения конкурса;

- и другие вопросы, связанные с организацией железнодорожных перевозок.

В настоящее время указанный проект федерального закона находится на стадии *предварительного рассмотрения законопроекта, внесенного в Государственную Думу**Федерального Собрания Российской Федерации.*

**4. Деятельность комитета в рамках осуществления парламентского контроля (предварительного, текущего, последующего) в сфере бюджетных правоотношений, проведенные депутатские расследования, депутатские слушания и иные мероприятия в целях осуществления контрольных функций Законодательного Собрания Нижегородской области.**

Осуществление комитетом парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений в отчетном периоде заключалось в следующем:

Рассмотрение на заседаниях комитета вопросов:

- о планируемых мероприятиях на 2018 год в рамках реализации
ГП "Развитие транспортной системы Нижегородской области", финансируемых за счет средств дорожного фонда Нижегородской области;

- об исполнении рекомендации Законодательного Собрания Нижегородской области по внесению изменения в ГП "Развитие транспортной системы Нижегородской области" в части установления показателей эффективности использования субсидий, предоставляемых организациям транспорта на возмещение выпадающих доходов от перевозки льготных категорий;

- об итогах реализации в 2018 году программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Нижегородской агломерации в рамках приоритетного проекта "Безопасные и качественные дороги" и о планируемых мероприятиях на 2019 год;

- о внесении изменений в проекты законов Нижегородской области
"О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов";

- о проекте закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";

- об отчете об исполнении областного бюджета за 1 квартал 2018 года
(в т.ч. об информации об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Нижегородской области);

- об отчете об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2018 года;

- о ходе реализации этапов внедрения системы безналичной системы оплаты проезда в транспорте общего пользования (АСОП) на территории Нижегородской области;

- о совершенствовании методики компенсации выпадающих доходов, возникающих у транспортных предприятий от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов и др.

Кроме того, комитетом был подготовлен ряд вопросов к ежегодному отчету Губернатора Нижегородской области о результатах деятельности Правительства области за 2017 год, в частности касающихся:

- исполнения поручений Президента Российской Федерации в сфере дорожного строительства, использования для этого новых технологий и решений, инфраструктурной ипотеки, контрактов жизненного цикла; использование механизмов государственно-частного партнерства для строительства или реконструкции каких-либо объектов сфере дорожной деятельности в 2018 году;

- применения в Нижегородской области инновационных технологий и современных высокотехнологичных материалов в дорожном строительстве, в т.ч. с использованием инертной крошки от резинотехнических изделий;

- создания условий для перевода пассажирского автомобильного транспорта Нижегородской области на экономичные и экологически чистые виды топлива;

- разработки системы долгосрочных мер по государственной поддержке наземного электрического транспорта;

- подготовки Правительством области проекта постановления об организации автоматизированной системы оплаты проезда в транспорте общего пользования на территории Нижегородской области, какие операторы АСОП будут заявлены на получение аккредитации на территории Нижегородской области;

- возмещения выпадающих доходов, возникающих у транспортных предприятий от перевозки льготных категорий граждан;

- предоставления мер государственной поддержки муниципальным предприятиям пассажирского автомобильного транспорта в целях обновления подвижного состава;

- мер, предпринимаемых Правительством области для получения субсидий из федерального бюджета на дальнейшее развитие Нижегородского метрополитена и строительство новых станций метро (за исключением станции "Стрелка").

Кроме того, по инициативе комитета в проект постановления о принятии проекта закона "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в первом чтении были включены следующие рекомендации Правительству Нижегородской области:

- провести работу с органами местного самоуправления по организации мероприятий, направленных на формирование перечня автомобильных дорог местного значения;

- разработать меры стимулирования проведения органами местного самоуправления работ по паспортизации автомобильных дорог местного значения;

- принять меры, направленные на совершенствование мер социальной поддержки отдельных категорий граждан на оплату проезда на общественном транспорте на территории Нижегородской области, установленных постановлением Правительства Нижегородской области от 21 января 2005 года № 3, и Положением о порядке формирования, распределения и использования субсидий, предоставляемых государственным предприятиям, муниципальным предприятиям и транспортным предприятиям иной формы собственности Нижегородской области на возмещение выпадающих доходов, возникающих от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 24 сентября 2008 года № 404, предусмотрев при расчете размера субсидии на возмещение выпадающих доходов, возникающих от перевозки льготных категорий граждан, увеличение расчетной ставки заодну поездку по муниципальным маршрутам регулярного сообщения и использование данных автоматизированной системы оплаты проезда о фактическом количестве поездок (постановление Законодательного Собрания от 29.11.2018г. № 845-VI).

В рамках реализации контрольных мероприятий комитетом рассмотрены результаты проверок КСП Нижегородской области, в том числе:

- о результатах контрольного мероприятия "Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидий из областного бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети в 2016-2017 годах";

- о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2018 годах министерству транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (главный распорядитель бюджетных средств) по
ГП "Развитие транспортной системы Нижегородской области", по подпрограммам: "Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них", "Развитие транспортной инфраструктуры Нижегородской области";

- о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года Государственному казенному учреждению Нижегородской области "Главное управление автомобильных дорог" на реализацию ГП "Развитие транспортной системы Нижегородской области", по подпрограммам: "Развитие транспортной инфраструктуры Нижегородской области", "Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них".

Также комитетом были рассмотрены следующие заключения и предложения КСП Нижегородской области:

- заключение по отчету об исполнении областного бюджета Нижегородской области за 2017 год;

- заключение на проект "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";

- предложения и рекомендации КСП Нижегородской области ко второму чтению проекта "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Также рассмотрен отчет о деятельности КСП Нижегородской области за 2017 год.

Кроме того, по предложению комитета в целях формирования плана работы КСП Нижегородской области на 2019 год в постановление Законодательного Собрания "О поручениях Законодательного Собрания Нижегородской области контрольно-счетной палате Нижегородской области на 2019 год" включены 3 предложения по проведению сотрудниками палаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в 2019 году по предметам ведения комитета.

**5. Заслушивание отчетов (информации) о деятельности органов государственной власти Нижегородской области, федеральных органов государственной власти, действующих на территории Нижегородской области, других государственных органов, отчета члена Совета Федерации – представителя от Законодательного Собрания Нижегородской области, о заслушивании руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области, должностных лиц, в том числе в рамках мероприятий "правительственный час".**

Комитетом в отчетный период были рассмотрены следующие отчеты (информации) о деятельности органов государственной власти Нижегородской области:

- отчет о проделанной работе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Нижегородской области с октября 2017 года по сентябрь 2018 года;

- ежегодный отчет Губернатора Нижегородской области о результатах деятельности Правительства области за 2017 год (комитетом был подготовлен ряд вопросов к ежегодному отчету Губернатора Нижегородской области о результатах деятельности Правительства области за 2017 год);

- информация (ответы) на вопросы депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области, которые не вошли в отчет о результатах деятельности Правительства Нижегородской области в 2017 году;

- ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области в 2017 году, содержащий сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области и состояние дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области, содержащий Отчет о расходовании средств, предусмотренных в областном бюджете на 2017 год на финансирование деятельности Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области;

- доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области в 2017 году;

- отчет о деятельности КСП Нижегородской области за 2017 год;

- информация (ответы) ГУ МВД России по Нижегородской области на поступившие вопросы депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области к отчету о деятельности ГУ МВД России по Нижегородской области за 2017 год.

Все отчеты предварительно были направлены депутатам комитета для ознакомления и направления предложений по представленным материалам.

В рамках заседаний комитета были заслушаны следующие информации Правительства Нижегородской области (кроме докладов по проектам законов, внесенным Губернатором и Правительством Нижегородской области):

- о ходе выполнения мероприятия "Создание центра управления дорожным движением с модернизацией светофорных объектов и внедрение интеллектуальных транспортных систем в городе Нижнем Новгороде" программы подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу;

- о планируемых мероприятиях на 2018 год в рамках реализации государственной программы "Развитие транспортной системы Нижегородской области", финансируемых за счет средств дорожного фонда Нижегородской области;

- об информации Правительства Нижегородской области об обеспечении исполнения перевозчиками требования об организации передачи мониторинговой информации о местоположении и параметрах движения автомобильных транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам, в региональную навигационно-информационную систему Нижегородской области (РНИЦ);

- о планируемых мероприятиях на 2018 год, направленных на обеспечение снижения числа мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на территории Нижегородской области (проведение ремонта, нанесение разметки, установка знаков и т.д.), в том числе в рамках реализации программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Нижегородской агломерации;

- о мониторинге состояния рынка регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Нижегородской области;

- о проведении мониторинга и координации мероприятий по транспортному обеспечению в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года на территории Нижегородской области. Организация работы Регионального центра управления пассажирскими перевозками (РЦУПП);

- о перечне мероприятий, направленных на обеспечение снижения числа мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на территории Нижегородской области, которые планируется завершить до 1 сентября 2018 года;

- о развитии системы фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Нижегородской области;

- о ходе реализации этапов внедрения системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования (АСКОП) на территории Нижегородской области;

- о ходе выполнения мероприятий по обеспечению исполнения перевозчиками требования об организации передачи мониторинговой информации о местоположении и параметрах движения автомобильных транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок пассажиров, в РНИЦ Нижегородской области;

- о состоянии и перспективах возрождения пассажирских перевозок внутренним водным транспортом общего пользования на территории Нижегородской области;

- о ходе проведения работ по диагностике автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения и перспективах формирования электронной карты технического состояния автомобильных дорог общего пользования в Нижегородской области;

- о ходе выполнения мероприятий подпрограммы "Повышение безопасности дорожного движения Нижегородской области" государственной программы "Развитие транспортной системы Нижегородской области", направленных на пропаганду безопасности дорожного движения;

- об информации Правительства Нижегородской области, подготовленной по итогам рассмотрения вопроса "О развитии системы фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Нижегородской области" на заседании комитета Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству 17 сентября 2018 года;

- о совершенствовании методики компенсации выпадающих доходов, возникающих у транспортных предприятий от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов;

- об исполнении рекомендации Законодательного Собрания Нижегородской области по внесению изменения в ГП "Развитие транспортной системы Нижегородской области" в части установления показателей эффективности использования субсидий, предоставляемых организациям транспорта на возмещение выпадающих доходов от перевозки льготных категорий;

- об итогах реализации в 2018 году программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Нижегородской агломерации в рамках приоритетного проекта "Безопасные и качественные дороги" и о планируемых мероприятиях на 2019 год.

Также по инициативе комитета на заседании Законодательного Собрания Нижегородской области 24 апреля 2018 года проведен "правительственный час" по вопросу "Об обеспечении доступности транспортной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в период проведения на территории Нижегородской области игр чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года" (п.9 Отчета).

**6. Деятельность комитета по проведению мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием Нижегородской области.**

Комитет в 2018 году осуществлял мониторинг правоприменения Закона Нижегородской области от 1 февраля 2017 года № 11-З "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области" (постановление Законодательного Собрания от 25.10.2018 г. № 821-VI).

Мониторинг проводился с целью оценки эффективности реализации Закона и подготовки предложений по вопросам, требующим дополнительного правового и организационного регулирования.

Комитетом проведена системная работа с привлечением специалистов Правительства Нижегородской области, прокуратуры Нижегородской области, ГУ МВД России по Нижегородской области, управления автодорожного надзора, а также правового и информационно-аналитического управлений Законодательного Собрания.

Для изучения правоприменительной практики Закона были направлены обращения в муниципальные районы и городские округа Нижегородской области.

В соответствии с проведенным анализом информации, поступившей от органов местного самоуправления отмечено, что до настоящего времени отсутствует механизм внедрения АСКОП на территории Нижегородской области, несмотря на то, что ответственность за отсутствие обеспечения АСКОП вводится законом области с 1 января 2019 года.

Отмечено также, что на качество организации перевозок оказывают влияние проблемы, связанные с высокой степенью износа подвижного состава и недостаточностью размера субсидии на возмещение выпадающих доходов от перевозки льготных категорий граждан. Обращено внимание на убыточность муниципальных маршрутов, обеспечивающих транспортную связь между административными центрами и удаленными населенными пунктами с небольшим числом жителей из-за низкого пассажиропотока.

В ходе мониторинга отмечена необходимость повышения эффективности использования ресурсов РНИЦ в целях обеспечения безопасности перевозок, контроля качества транспортных услуг, диспетчеризации и управления транспортом различного функционального назначения Нижегородской области.

По итогам мониторинга с целью реализации предложений и замечаний, высказанных в ходе его проведения, комитетом подготовлен ряд рекомендаций Законодательному Собранию области, Правительству области и органам местного самоуправления Нижегородской области.

В целях реализации рекомендаций мониторинга министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области проведена предварительная оценка финансового состояния транспортных предприятий области, осуществляющих пассажирские перевозки, выявлена просроченная кредиторская задолженность и разработан стандартный перечень мероприятий по каждому муниципальному предприятию для снижения расходов и увеличения доходов.

В целях совершенствования Закона Нижегородской области от 1 февраля 2017 года № 11-З "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области" с учетом рекомендаций, сформированных по итогам проведения комитетом Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству мониторинга правоприменения данного Закона области подготовлен проект закона Нижегородской области № 772-6/2018 "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области" (принят в первом чтении).

**7. Рассмотрение комитетом кандидатур, наделенных полномочиями, назначенных, согласованных для назначения на должности отдельных должностных лиц Законодательным Собранием Нижегородской области.**

Комитетом в ходе заседания комитета была согласована кандидатура государственного советника юстиции 2 класса Антипова Вадима Ивановича на должность прокурора Нижегородской области.

Кроме того, в рамках исполнения поручений Председателя Законодательного Собрания Нижегородской области к входящим документам комитетом согласованы следующие кандидатуры:

- Вице-Губернатора, первого заместителя Председателя Правительства Нижегородской области Люлина Евгения Борисовича и заместителей Губернатора Нижегородской области (Бетина Андрея Анатольевича, Гнеушева Андрея Николаевича, Краснова Дмитрия Германовича, Морозова Сергея Эдуардовича, Носова Игоря Николаевича, Харина Андрея Николаевича, Югова Александра Сергеевича);

- уполномоченного по защите прав предпринимателей Нижегородской области Солодкого Павла Михайловича.

**8. Рассмотренные комитетом протестов, представлений, требований прокурора, иных заключений и предупреждений.**

Комитетом было рассмотрено **Экспертное заключение** Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области по результатам проведения правовой экспертизы на Закон области № 11-З "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области" (письмо от 11.05.2018г.
№ 52/02-10977).

По итогам его рассмотрения отмечено, что указанные в экспертном заключении замечания и предложения уже учтены комитетом при разработке проекта закона Нижегородской области № 556-6 "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области", который внесен
21 мая 2018 года на рассмотрение Законодательного Собрания Нижегородской области и принят в сентябре 2018 года (Закон Нижегородской области от 03.10.2018 года № 100-З).

**9. Наиболее значимые решенные вопросы и проведенные комитетом мероприятия и значимые мероприятия, в которых комитетом принято участие ("круглых столах", конференциях, семинарах, совещаниях, рабочих группах и т.п.).**

1) В части реализации предложений, поступивших от прокуратуры Нижегородской области об инициировании внесения изменений в федеральное законодательство, направленных на **противодействие нелегальным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом,** **комитетом подготовлены проекты федеральных законов** по внесению изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающх дополнение карты маршрута регулярных перевозок сведениями о государственном регистрационном знаке транспортного средства, а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части применения ареста транспортного средства до исполнения принятого постановления по делу об административном правонарушении и установления административной ответственности в виде конфискации транспортного средства за повторное осуществление регулярных перевозок пассажиров в отсутствие карты маршрута регулярных перевозок.

По существу предлагаемых изменений Законодательным Собранием Нижегородской области получены мнения заинтересованных органов государственной власти и органов местного самоуправления о целесообразности их внесения;

2)В соответствии с поправками комитета **увеличено финансирование:**

**- программы формирования комфортной городской среды** за счет средств областного бюджета на 2019 год на сумму 200 млн. рублей. Федеральные деньги на реализацию проекта на 2019 год составят 1 млрд. 138 млн. рублей;

-  обеспечения проведения мероприятий в 2019 году, направленных на пропаганду безопасности дорожного движения, на 550,0 тыс. рублей (на финансирование мероприятий по изготовлению аудио-видеороликов, наружной рекламы, тематических печатных материалов, приобретению или изготовлению пешеходных отражателей);

3) По предложению комитета увеличены расходы на возмещение транспортным предприятиям, обслуживающим регулярные маршруты городского сообщения и пригородного сообщения, выпадающих доходов от перевозки льготных категорий граждан в связи с планируемыми изменениями методики в части увеличения размера расчетной ставки на проезд на одну поездку на городских маршрутах регулярного сообщения для муниципальных транспортных предприятий до фактически установленной стоимости проезда на территории соответствующего муниципального образования (первоначальный этап) на 2019 год - на 301 555,0 тыс. рублей, на 2020 год на - 301 555,0 тыс. рублей, на 2021 год на 301 555,0 тыс. рублей.

4)Учитывая то, что по инициативе комитета Закон Нижегородской области от 01.02.2017 № 11-З был дополнен нормой, позволяющей органам местного самоуправления при неисполнении установленных требований к пассажирским автомобильным перевозкам обращаться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельств недисциплинированных перевозчиков, особенно активно в течение отчетного года комитет сотрудничал с администрацией города Н.Новгород с целью повышения эффективности реализации данной нормы.

По итогам изучения опыта субъектов Российской Федерации по вопросу пресечения нелегальных перевозок, в том числе практики применения ареста транспортных средств во взаимодействии с территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, при содействии комитета между администрацией города Нижнего Новгорода и Приволжским МУГАДН достигнуто соглашение, направленное на пресечение нелегальных перевозок посредством применения ареста автотранспорта и его перемещения.

Такое взаимодействие организовано и в Н.Новгороде.

В настоящее время комитетом осуществляется мониторинг практики применения на территории региона законодательства о перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом с целью инициирования внесения изменений в федеральное законодательство, направленных на **противодействие нелегальным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом.**

5)По итогам проведенного комитетом мониторинга правоприменения Закона Нижегородской области от 1 февраля 2017 года № 11-З "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области" **большинство поступивших предложений заинтересованных органов учтены** комитетом при разработке проекта закона о внесения изменений в указанный региональный закон. Особо следует отметить, что на этот раз при проведении мониторинга поступающие предложения и замечания реализовывались параллельно с мониторингом.

В частности:

-  в целях совершенствования Закона области и приведения его в соответствие с федеральным законодательством в ходе мониторинга комитетом разработан проект закона (Закон № 100-З), который принят в сентябре 2018 года.

При подготовке указанных изменений были учтены предложения, поступившие от органов местного самоуправления о необходимости урегулирования вопросов по установлению порядка определения перевозчиков, которым свидетельства об осуществлении перевозок выдаются без проведения конкурса.

- Поступившие предложения от участников мониторинга о необходимости внесения изменений в законодательство области с целью распространения мер социальной поддержки в виде бесплатного проезда на автомобильном транспорте общего пользования внутрирайонного и пригородного сообщения на учащихся общеобразовательных организаций, проживающих в рабочих поселках*,* реализовано в принятом Законе Нижегородской области от 31.07.2018 № 61-З "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Закона Нижегородской области "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации их права на образование" (проект № 597-6). Соответствующие изменения внесены в часть 2 статьи
8 Закона области.

6)Особо следует отметить проводимую комитетом работу по вопросу реализации проекта строительства модульного надземного пешеходного перехода на участке Сормовского шоссе в районе станции Нижегородского метро "Буревестник".

Комитетом был проведен ряд совещаний, разработан план первоочередных мероприятий ("дорожная карта") по реализации проекта, получено предварительное согласование министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области о финансировании расходов на реализацию проекта за счет средств областного бюджета при условии обеспечения софинансирования из средств местного бюджета в минимально допустимом размере, наличии проектной документации и положительного заключения экспертизы.

Финансирование расходов на проектирование запланировано осуществить за счет средств Фонда на поддержку территорий в пределах ассигнований.

По итогам проведенной работы администрацией города Нижнего Новгорода организована подготовка исходно-разрешительной документации. В первом квартале 2019 года планируется проведение конкурсных процедур по определению подрядной организации на выполнение проектно-изыскательских работ по строительству модульного надземного пешеходного перехода на участке автомобильной дороги Сормовского шоссе города Нижний Новгород в районе [станци](http://wiki.nashtransport.ru/wiki/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D0%BD%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%BC%D0%B5%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BD%D0%B0)и [Нижегородского метрополитена](http://wiki.nashtransport.ru/wiki/%D0%9D%D0%B8%D0%B6%D0%B5%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BC%D0%B5%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BD) "Буревестник".

7)В августе 2018 года комитетом **проведена интернет-конференция по вопросу "О состоянии и перспективах возрождения пассажирских перевозок внутренним водным транспортом общего пользования на территории Нижегородской области"** на сайте информационного агентства
"НТА-Приволжье", в ходе которой в адрес комитета поступали вопросы от жителей Нижегородской области. По итогам проведенной интернет-конференции был сделан вывод о том, что тема речных перевозок волнует наших граждан и требует конкретных решений. Комитет планирует совместно с Правительством Нижегородской области проработать возможные варианты решения задачи по использованию внутреннего водного транспорта для организации транспортного обслуживания населения на территории Нижегородской области (п.6 Отчета).

8) Комитетом совместно с Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Нижегородской области с 2017 года по настоящее время продолжается реализовываться **проект "Народная инспекция**", который призван привлекать граждан к общественному контролю с целью совершенствования регионального законодательства. Жители описывают ситуации эвакуации своих транспортных средств, а также вносят предложения по совершенствованию механизма эвакуации на созданном комитетом сайте.

В течение отчетного периода комитет взаимодействовал с Правительством Российской Федерации, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, прокуратурой Нижегородской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, Главным управлением Министерства юстиции России по Нижегородской области по вопросам законопроектной работы.

В Правительство Российской Федерации комитетом было направлено Обращение Законодательного Собрания Нижегородской области к Министру транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриху о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации "О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом" (постановление Законодательного Собрания от 25.10.2018 года
№ 822-VI).

Аналогичное обращение подготовлено в адрес Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушева.

Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации осуществлялось в форме рассмотрения комитетом проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Кроме того, комитетом в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации были представлены поправки к проекту федерального закона № 433157-7 "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постановление Законодательного Собрания от 26.07.2018 года № 721 -VI).

Комитетом в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в министерство транспорта Российской Федерации были направлены обращения о разъяснении положений Федерального закона № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 29.12.2017 № 480-ФЗ).

Взаимодействие с прокуратурой Нижегородской области осуществлялось в формах рассмотрения заключений прокуратуры на законопроекты, находящиеся в работе комитета, а также участия представителей прокуратуры в рабочих группах по разработке и доработке законопроектов, в заседаниях комитета.

Прокуратура Нижегородской области принимала участие в мониторинге правоприменения Закона Нижегородской области от 1 февраля 2017 года № 11-З "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области".

Кроме того, было рассмотрено обращение прокуратуры Нижегородской области с предложением об инициировании внесения изменений в федеральное законодательство, направленных на противодействие нелегальным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в отчетном периоде осуществлялось в форме участия представителей указанной организации в заседаниях и рабочих группах комитета по доработке законопроектов, в том числе в рамках мониторинга правоприменения федерального и областного законодательства.

Взаимодействие комитета с Главным управлением Министерства юстиции России по Нижегородской области осуществлялось в формах рассмотрения его заключений на законопроекты, а также участия представителей Главного управления в рабочих группах по разработке и доработке законопроектов.

В адрес Законодательного Собрания в течение отчетного периода поступали обращения федеральных органов власти, по которым комитет в рамках своей компетенции готовил информацию о реализации законов на территории Нижегородской области.

**Взаимодействие комитета с органами исполнительной власти Нижегородской области, государственными органами Нижегородской области и организациями.**

В течение отчетного периода комитет осуществлял конструктивное взаимодействие с рядом профильных подразделений Правительства Нижегородской области и иными государственными органами, организациями: министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, министерством финансов Нижегородской области, министерством информационных технологий, связи и средств массовой информации Нижегородской области, Региональной службой по тарифам Нижегородской области (РСТ по Нижегородской области); государственно-правовым департаментом Нижегородской области, главным управлением министерства внутренних дел России по Нижегородской области (ГУ МВД России по Нижегородской области), государственным казенным учреждением Нижегородской области "Главное управление автомобильных дорог" (ГКУ НО "ГУАД"), муниципальным казенным учреждением "Центр организации дорожного движения города Нижнего Новгорода" (МКУ "ЦОДД"), государственным казенным учреждением Нижегородской области "Центр безопасности дорожного движения" (ГКУ НО "ЦБДД"), Приволжским Межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Приволжское МУГАДН), контрольно-счетной палатой Нижегородской области (КСП Нижегородской области) и другими.

Представители вышеуказанных государственных органов и организаций принимали активное участие в заседаниях комитета, направляли мнения и заключения на законодательные инициативы комитета и рассматриваемые комитетом обращения и проекты федеральных законов.

Кроме того, комитетом был подготовлен ряд вопросов к ежегодному отчету Губернатора Нижегородской области о результатах деятельности Правительства области за 2017 год (п. 4 Отчета).

**В рамках реализации контрольных мероприятий** комитетом рассмотрены результаты проверок КСП Нижегородской области (п. 4 Отчета).

Также рассмотрен отчет о деятельности КСП Нижегородской области за 2017 год.

Кроме того, по предложению комитета в целях формирования плана работы КСП Нижегородской области на 2019 год в постановление Законодательного Собрания "О поручениях Законодательного Собрания Нижегородской области контрольно-счетной палате Нижегородской области на 2019 год" включены 3 предложения по проведению сотрудниками палаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в 2019 году по предметам ведения комитета.

**Взаимодействие комитета с органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области.**

Комитет активно взаимодействовал с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области в ходе проведения мониторинга правоприменения законов области, а также в рамках рассмотрения обращений граждан
 (п. 6 Отчета). В целях совершенствования Закона области и приведения его в соответствие с федеральным законодательством, в ходе мониторинга комитетом разработан проект закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области" (Закон области от 03.10.2018 г. № 100-З). При подготовке указанных изменений были учтены предложения, поступившие от органов местного самоуправления о необходимости урегулирования вопросов по установлению порядка определения перевозчиков, которым свидетельства об осуществлении перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных Федеральным законом.

Письменные мнения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области учитываются комитетом в законотворческой деятельности.

Кроме того, комитет активно взаимодействовал с органами местного самоуправления в рамках рассмотрения обращений граждан и организаций
(п. 10 Отчета).

На все обращения своевременно были даны конструктивные ответы, вопросы, обозначенные в обращениях, были рассмотрены в рамках проведения заседаний рабочих групп и заседаний комитета, при необходимости разработаны соответствующие законопроекты.

**Работа с проектами федеральных законов и обращениями субъектов Российской Федерации.**

По инициативе комитета в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству представлены поправки к проекту федерального закона № 433157-7 "Об организации регулярных пассажирских железнодорожных перевозок и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постановление Законодательного Собрания от 26.07.2018г. № 721-VI).

В комитет поступило **87** проектов федеральных законов, в том числе **78** проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, **9** проектов федеральных законов, поступивших из Совета Законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

На заседаниях комитета рассмотрено **32** проекта федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательному Собранию области было рекомендовано поддержать **26** проектов федеральных законов, рекомендовано не поддерживать **1** проект федерального закона, по **4** проектам федеральных законов решение комитетом принято не было, **1** проект федерального закона принят к сведению (без выражения мнения по проекту федерального закона) и **1** проект федерального закона, поступивший из Совета Законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации, Законодательному Собранию области было рекомендовано поддержать данный законопроект.

Наиболее важные из рассмотренных проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

- **№ 288898-7** "О внесении изменения в Федеральный Закон
"Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о региональном реестре недобросовестных перевозчиков), внесенный Московской областной Думой (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№ 324566-7** "О внесении изменения в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения процедуры задержания транспортного средства, на котором установлен опознавательный знак "Инвалид"), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№ 337094-7** "О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о взаимодействии владельцев инженерных коммуникаций и владельцев автомобильных дорог), внесенный Самарской Губернской Думой (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№ 374380-7** "О внесении изменения в статью 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения административной ответственности за нарушение правил остановки и стоянки транспортных средств), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№ 381629-7** "О внесении изменения в статью 179.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов", внесенный Правительством Российской Федерации (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№ 416294-7** "О внесении изменения в статью 12.10 Кодекса об административных правонарушениях" (об усилении административной ответственности за нарушение правил движения через железнодорожные пути), внесенный Правительством Российской Федерации (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№ 457178-7** "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№ 462246-7** "О внесении изменения в статью 9.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления административной ответственности за нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования), внесенный Самарской Губернской Думой (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№ 483297-7** "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств, внесенный Правительством Российской Федерации (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№ 487435-7** "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях усиления ответственности за управление судном лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№ 481004-7** "О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№ 529075-7** "О внесении изменений в Кодекс Российской федерации об административных правонарушениях" (об усилении административной ответственности за нарушение процедуры технического осмотра транспортных средств), внесенный Правительством Российской Федерации (поддержан Законодательным Собранием области);

- **№ 547297-7** "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания", внесенный Правительством Российской Федерации (поддержан Законодательным Собранием области).

По законопроектам, поступившим из Совета Законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации, направлены мотивированные мнения комитета в комитет Законодательного Собрания по вопросам государственной власти области, местного самоуправления и регламенту.

Также был рассмотрен ряд обращений субъектов Российской Федерации (более подробно п. 10 Отчета).

**Взаимодействие комитета с общественными объединениями, организациями и другими институтами гражданского общества.**

В отчетном периоде комитет взаимодействовал с общественными организациями и структурами: Союзом "Торгово-промышленная палата Нижегородской области" (ТПП Нижегородской области), Региональным объединением работодателей "Нижегородская Ассоциация промышленников и предпринимателей" (РОР "НАПП"), Общероссийским народным фронтом, Общественной палатой Нижегородской области, Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Нижегородской области, научно-консультативным советом при Законодательном Собрании области (НКС при Законодательном Собрании Нижегородской области), Общественной палатой Нижегородской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Нижегородской области, Уполномоченным по правам человека в Нижегородской области, Уполномоченным по правам ребенка в Нижегородской области, Ассоциацией подрядных дорожных организаций Нижнего Новгорода (АСПОР-НН), штабом Регионального исполкома Общероссийского народного фронта в Нижегородской области и иными структурами гражданского общества.

РОР "НАПП" и ТПП Нижегородской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области принимали участие в проведении комитетом оценки регулирующего воздействия законопроектов.

Кроме того, взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Нижегородской области, Уполномоченным по правам человека в Нижегородской области, Уполномоченным по правам ребенка в Нижегородской области и иными структурами гражданского общества осуществлялось в форме рассмотрения комитетом ежегодных докладов о результатах деятельности.

Комитетом совместно с Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Нижегородской области с 2017 года по настоящее время продолжает реализовываться проект "Народная инспекция", который призван привлекать граждан к общественному контролю с целью совершенствования регионального законодательства.

Представители вышеуказанных организаций присутствовали на заседаниях рабочих групп и заседаниях комитета. В свою очередь комитет принимал участие в мероприятиях, организованных названными организациями.

В заседаниях комитета принимали участие представители профсоюзов.

**Проведение комитетом мероприятий, в том числе депутатских слушаний, публичных слушаний и обсуждений, "круглых столов", конференций, семинаров, совещаний, пресс-конференций, иных мероприятий.**

***Проведение интернет-конференции по вопросу "О состоянии и перспективах возрождения пассажирских перевозок внутренним водным транспортом общего пользования на территории Нижегородской области" на сайте информационного агентства "НТА-Приволжье"***, в ходе которой в адрес комитета поступали вопросы от жителей Нижегородской области.

 В частности, вопросы касались возобновления рейсов речных трамваем до мкр. "Юг" в Нижнем Новгороде; возможности развития речного транспорта не только в летний, но и зимний период (например, с помощью судов на воздушной подушке); рентабельности речных пассажирских перевозок; перспектив возрождения речного транспорта в ближайшие год.

По итогам проведенной интернет-конференции был сделан вывод о том, что тема речных перевозок беспокоит граждан и требует конкретных решений. Комитет планирует совместно с Правительством Нижегородской области проработать возможные варианты решения задачи по использованию внутреннего водного транспорта для организации транспортного обслуживания населения на территории Нижегородской области.

Вопрос "О состоянии и перспективах возрождения пассажирских перевозок внутренним водным транспортом общего пользования на территории Нижегородской области" обсуждался на одном из очередных заседаний комитета.

В связи с необходимостью повышения сбалансированности транспортной системы, уменьшения нагрузки на автомобильные дороги, снижения вредного воздействия автотранспорта на окружающую среду комитетом была отмечена целесообразность проработки возможных вариантов решения задачи по использованию внутреннего водного транспорта для организации транспортного обслуживания населения на территории Нижегородской области.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий проекта Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года Правительству Нижегородской области рекомендовано:

- рассмотреть вопрос о разработке Концепции развития внутреннего водного транспорта в Нижегородской области;

- провести анализ социально-экономических аспектов организации регулярных перевозок пассажиров внутренним водным транспортом общего пользования на территории Нижегородской области с привлечением специалистов образовательных и научных организаций;

- в целях повышения заинтересованности перевозчиков в осуществлении пассажирских перевозок внутренним водным транспортом общего пользования по реке Волга и реке Ока подготовить предложения о возможных мерах государственной поддержки данного вида деятельности.

**Проведение "правительственного часа" по вопросу
"Об обеспечении доступности транспортной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в период проведения на территории Нижегородской области игр чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года".**

По инициативе комитета на основании статьи 361 Регламента Законодательного Собрания области на заседании Законодательного Собрания области 21 февраля 2017 года проведен "правительственный час" по вопросу "Об обеспечении доступности транспортной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в период проведения на территории Нижегородской области игр чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года".

По итогам "правительственного часа" по инициативе комитета принято постановление Законодательного Собрания Нижегородской области, в котором отражены следующие рекомендации комитету и Правительству Нижегородской области. Кроме того, комитетом был разработан проект закона "О внесении изменений в статью 7 Закона Нижегородской области "Об условиях осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области", внесенный комитетом в порядке законодательной инициативы.

Комитет принял участие в подготовке и проведении заседания **Ассоциации представительных органов муниципальных районов и городских округов в Нижегородской области при Законодательном Собрании в городском округе город Саров** (далее – Ассоциация)по вопросам о работе муниципальных пассажирских предприятий в Нижегородской области и о совершенствовании системы оплаты проезда на транспорте общего пользования на территории Нижегородской области. Проблемы и перспективы внедрения автоматизированной системы оплаты проезда (АСОП).

При подготовке вопросов к рассмотрению в рамках Ассоциации было особо отмечено, что для обеспечения устойчивого функционирования транспортного комплекса области необходимо сохранение муниципальных предприятий.

По итогам проведения Ассоциации на основе обобщения предложений, поступивших от органов муниципальных районов и городских округов, комитетом планируется внести изменения в Закон области "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области", "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации их права на образование".

Кроме того, Правительству Нижегородской области предложено рассмотреть возможность проведения совещаний с участием представителей органов муниципальных районов и городских округов по вопросам внедрения системы безналичной оплаты проезда пассажиров в транспорте общего пользования на территории муниципальных образований.

В 2018 году комитетом были проведены следующие выездные мероприятия:

*26 июня 2018 года на участке автомобильной дороги Ряжск-Касимов-Муром-Нижний Новгород в Богородском направлении состоялось выездное совещание комитета для ознакомления с порядком проведения работ по диагностике и оценке транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения.*

В мероприятии приняли участие депутаты Законодательного Собрания Нижегородской области, а также представители дорожных предприятий и организаций. Парламентарии ознакомились с порядком проведения работ по диагностике и оценке состояния автомобильных дорог общего пользования.

В частности, участники мероприятия проверили, как работает измерительное оборудование, которое оценивает качество дорожного полотна. Как пояснили эксперты, систематический мониторинг является основой управления состоянием автомобильных дорог и исходной базой для эффективного использования средств и материальных ресурсов, направляемых на реконструкцию, ремонт и содержание дорожной сети.

Депутатами отмечено, что своевременная диагностика автомобильных дорог позволяет более рационально использовать финансовые ресурсы на содержание и ремонт дорог и выявлять места повышенной аварийности.

Кроме того, приемочная диагностика после капитального строительства или ремонта позволяет оценить качество выполненных работ дорожно-строительными организациями.

*31 августа 2018 года на участке автодороги Нижний Новгород-Шахунья-Киров (63 км.) комитет принял участие в выездном мероприятии по проверке качества выполнения дорожных работ в рамках проекта "Безопасные и качественные дороги".*

В мероприятии приняли участие представители комитета, министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области,главного управления автомобильных дорог Нижегородской области, представители общественности, в том числе общественные контроллеры, СМИ.

При проведении инспекционного выезда была осуществлена проверка качества ремонтных работ на участке автотрассы регионального значения Н.Новгород – Шахунья – Киров (63-й км. в сторону г. Семенов) в рамках реализации проекта "Безопасные и качественные дороги".

Участниками мероприятия была отмечена хорошая работа подрядчиков и своевременное исправление ими нарушений, выявленных ранее. Одним из замечаний стало отсутствие укреплений обочин, что может привести к ДТП.

Комитетом были проведены совещания и заседания рабочих групп по вопросам:

*о проекте закона области "О внесении изменения в статью 13 Закона области "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области" (2 чтение);*

*о внедрении системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования (АСОП) на территории Нижегородской области;*

*о реализации этапов внедрения системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования (АСОП) на территории Нижегородской области;*

*по вопросам внедрения системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования (АСОП) на территории Нижегородской области в рамках совещания с представителями ООО "Ситикард";*

*о проекте закона Нижегородской области № 496-6 "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств", внесенном комитетом Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству
(2 чтение);*

*по доработке ко второму чтению проекта закона Нижегородской области № 496-6 "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" с учетом поправки, принятой Законодательным Собранием Нижегородской области 29 марта 2018 года при рассмотрении законопроекта в первом чтении, и письма Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от 07.05.2018 № МВ-10/3971;*

*о компенсации выпадающих доходов, возникающих у транспортных предприятий от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов;*

*по обсуждению проекта закона Нижегородской области
"О внесении изменений в статью 7 Закона Нижегородской области
"Об условиях осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области";*

*о доработке проекта закона Нижегородской области
"Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом в Нижегородской области";*

*о совершенствовании нормативного правового регулирования деятельности службы аварийных комиссаров, оказывающих услуги при документальном оформлении дорожно-транспортных происшествий и представлении интересов автовладельцев;*

*об обеспечении автотранспортными предприятиями общего пользования соблюдения Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения;*

*о реализации проекта строительства модульного надземного пешеходного перехода на участке Сормовского шоссе в районе станции Нижегородского метро "Буревестник";*

*по обращению ФГАОУ ДПО "Балахнинский ЦППК" по вопросу передачи в государственную собственность Нижегородской области.*

*о реализации приоритетного проекта "Безопасные и качественные дороги".*

**В отчетном периоде депутаты и сотрудники аппарата комитета приняли участие в следующих мероприятиях:**

* *в ежемесячных заседаниях Правительства Нижегородской области;*
* *в ежеквартальных заседаниях комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Нижегородской области;*
* *в заседаниях рабочей группы министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области по реализации на территории Нижегородской области инвестиционного проекта разработки системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования (АСОП);*
* *в совместном совещании министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, главного управления автомобильных дорог Нижегородской области, Ассоциации подрядных дорожных организаций Нижегородской области с руководителями подрядных дорожных организаций;*
* *в заседаниях рабочей группы Правительства Нижегородской области по вопросам расширения использования природного газа в качестве моторного топлива в Нижегородской области;*
* *в совещании под председательством и.о. заместителя Губернатора, заместителя Председателя Правительства Нижегородской области А.В. Аверина по вопросам, связанным с проездом на общественном транспорте льготных категорий граждан, учащихся, студентов и возмещением транспортным предприятиям выпадающих доходов;*
* *в обучающем семинаре министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области для представителей общественности, посвященном вопросам контроля качества выполнения дорожных работ;*
* *в общественных обсуждениях итогов реализации программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Нижегородской агломерации в 2018 году;*
* *в заседаниях межведомственной рабочей группы по расчету нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в сфере общего образования в образовательных организациях, реализующих образовательные программы;*
* *в публичных мероприятиях по обсуждению с жителями проекта новой городской маршрутной сети на территории районов Нижнего Новгорода;*
* *в рабочей встрече главы г.Н.Новгород с населением по вопросам транспортного обслуживания;*
* *в общественном обсуждении программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Нижегородской агломерации на 2018 год;*
* *в заседании рабочей группы по разработке Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области;*
* *в совещании с представителями подведомственных учреждений министерства энергетики и ЖКХ Нижегородской области по обсуждению положений Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области 2035 (см. пункт выше);*
* *в заседаниях рабочей группы по вопросам капитального ремонта многоквартирных домов;*
* *в совещании по вопросу организации парковок, организованном комитетом Законодательного Собрания по вопросам градостроительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса;*
* *в заседании "круглого стола" городской Думы Нижнего Новгорода на тему: "****Организация парковочных пространств на территории Нижнего Новгорода";***
* *в контрольных мероприятиях по вопросам создания и благоустройства дворовых проездов, парковок, транспортных и пешеходных коммуникаций на территории Нижегородской области в рамках реализации ГП "Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области на 2018 – 2022 годы";*

С 2017 года Правительством Российской Федерации реализуется приоритетный проект "Формирование комфортной городской среды" (далее – проект), в котором активно участвует Нижегородская область.

Региональным координатором федерального проекта "Городская среда" в Нижегородской области является председатель комитета В.И. Солдатенков.

Проект предусматривает работу по благоустройству дворовых территорий, общественных пространств, мест массового отдыха населения (городских парков).

По инициативе комитета субсидии муниципальным образованиям Нижегородской области на поддержку программы увеличены за счет средств областного бюджета в 2018 году на 154,6 млн. рублей, в 2019 году на
 200 млн. рублей (п. 2.3 Отчета).

С участием представителей комитета были проведены плановые выездные инспекции в районах и городских округах Нижегородской области по контролю за ходом работ по благоустройству.

В рейтинге крупнейших городов Нижний Новгород находится на 3 месте после Москвы и Санкт-Петербурга.

В 2018 году Нижний Новгород вошел в ТОП-15 городов в рейтинге качества городской среды.

* *в заседаниях общественной комиссии администрации города Нижнего Новгорода по обсуждению проекта муниципальной программы формирования комфортной городской среды 2018-2022 годы;*

Председатель комитета является председателем общественной комиссии администрации города Нижнего Новгорода по обсуждению проекта муниципальной программы формирования комфортной городской среды 2018-2022 годы.

* *в региональном форуме "Городская среда. Присоединяйся! Создавай! Действуй", организованном Правительством Нижегородской области совместно с ТПП Нижегородской области;*
* *во всероссийских совещаниях Минстроя России в режиме видеоконференцсвязи;*
* *в заседаниях межведомственной комиссии по реализации на территории Нижегородской области программ формирования современной городской среды;*

Особое внимание на одном из совещаний было уделено рассмотрению возможности реализации проекта "Умный город" в рамках национального проекта "Жилье и городская среда". Основной инструмент реализации этих принципов – широкое внедрение передовых цифровых и инженерных решений в городской и коммунальной инфраструктуре.

Цель "Умного города" состоит не только в цифровой трансформации и автоматизации процессов, но и в комплексном повышении эффективности городской инфраструктуры.

* *в мероприятии "Цифровая экономика: "умные" светофоры и остановки";*

Нижний Новгород стал участником пилотного федерального проекта "Умный город", в рамках которого из бюджета страны будут выделены [субсидии на "умные" остановки](http://stnmedia.ru/news/19711/), парковки, светофоры и системы интерактивного общения горожан и муниципалитета.

* *в "круглом столе" по вопросу "От информационно-навигационных систем к интеллектуальным системам управления общественным транспортом", организованный министерством информационных технологий и связи Нижегородской области совместно с компанией ООО "Ситикард";*

В рамках "круглого стола" обсуждались региональные аспекты развития информационно-навигационных систем и представлен практический опыт их функционирования на примере проектов, реализованных в городе Санкт-Петербурге и на территории Ленинградской области.

* *в совещании по вопросу реализации компанией "Корос-Аква" инвестиционного проекта "Спортивный клуб с закрытыми и открытыми бассейнами и трансформаторной подстанцией" на территории Автозаводского района;*
* *в конференции ТПП Нижегородской области совместно с филиалом Ассоциации международных автомобильных перевозчиков по Приволжскому федеральному округу "Обновление подвижного состава для грузовых автомобильных перевозок" и выставке автомобилей и техники для бизнеса.*

Председатель комитета выступил с докладом, посвященном деятельности Законодательного Собрания области по поддержке предпринимательства в целом и автотранспортной отрасли в частности.

* *в IV Транспортном форуме и выставке автомобилей и техники для бизнеса**на площадке Торгово-промышленной палаты Нижегородской области;*
* *в выездном заседании экспертно-аналитической группы по мониторингу правоприменения Закона Нижегородской области "О мерах социальной поддержки многодетных семей";*
* *в мероприятии в рамках проведения Дня Российских железных дорог, совмещенного с собранием Нижегородской Ассоциации промышленников и предпринимателей на площадке Инженерного Центра Горьковской железной дороги;*
* *в торжественном мероприятии, посвященном Дню работника автомобильного и городского пассажирского транспорта;*
* *в торжественном мероприятии, посвященном Дню работников дорожного хозяйства;*
* *в мероприятии, посвященном 80-летию юбилею летно-испытательного комплекса Нижегородского авиастроительного завода "Сокол" – филиала АО "Российская самолетостроительная корпорация "МиГ";*
* *в заседании Приволжского межрегионального координационного совета (ПМКС), проходящего в режиме видеоконференции в Управлении Горьковской железной дороги;*
* *в Парламентском дне Законодательного Собрания Нижегородской области в Ковернинском муниципальном районе Нижегородской области по вопросам социально-экономического развития муниципального района.*

**10. Работа с обращениями органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, учреждений, общественных объединений и граждан (с указанием статистических данных).**

Комитетом в отчетный период рассмотрено **43** письменных обращения, поступивших от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан (**8** обращений органов государственной власти, **5** обращений органов местного самоуправления, **6** обращений организаций, **20** обращений граждан,в т.ч. **4** в рамках Конференции НТА-Приволжье).

На все указанные обращения подготовлены и направлены в установленные сроки исчерпывающие ответы.

Кроме того, комитетом по поручению Председателя Законодательного Собрания Нижегородской области был проработан вопрос о строительстве стационарного моста через р. Сура, связывающего с. Наваты Пильнинского района Нижегородской области и г. Шумерля Чувашской республики и подготовлен ответ на имя Председателя Государственного Совета Чувашской Республики.

Также комитетом были подготовлены ответы на вопросы слушателей Малой академии государственного управления Председателю Законодательного Собрания Нижегородской области в частности, относительно парковочных зон в центре города Нижний Новгород.

Комитетом ведется постоянная работа с устными обращениями граждан по телефону, даются разъяснения законодательства, сообщаются адреса и телефоны органов, компетентных в решении поставленных гражданами вопросов.

В августе 2018 года комитетом проведена интернет-конференция по вопросу "О состоянии и перспективах возрождения пассажирских перевозок внутренним водным транспортом общего пользования на территории Нижегородской области" на сайте информационного агентства
"НТА-Приволжье", в ходе которой в адрес комитета поступали вопросы от жителей Нижегородской области.

**11. Приоритеты законотворческой работы и перспективные направления работы комитета на предстоящий период.**

**1.** Подготовка к принятию проекта закона области "Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом в Нижегородской области" (2 чтение).

**2.** Разработка проекта закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области".

**3.** Рассмотрение проекта закона области "Об организации дорожного движения на территории Нижегородской области".

**4.** Разработка проекта закона области "О внесении изменений в статью 8 Закона Нижегородской области "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации их права на образование".

**5.** Подготовка проекта постановления Законодательного Собрания
"О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

**6.** Разработка проекта закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Нижегородской области".

**7.** Подготовка проекта постановления Законодательного Собрания
"О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

**8.** Разработка проекта закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об условиях осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области".

**9.** Проведение мониторинга правоприменения статьи 12 и статьи 13 Закона Нижегородской области от 1 февраля 2017 года № 11-З
"Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области" в I полугодии 2019 года (с переходом на II полугодие).

**10.** Подготовка проекта постановления Законодательного Собрания "О результатах мониторинга правоприменения статьи 12 и статьи 13 Закона области "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области".

**11.** Участие в подготовке заседания Ассоциации представительных органов муниципальных районов и городских округов в Нижегородской области при Законодательном Собрании Нижегородской области по вопросам, связанным с транспортным обслуживанием населения на территории Нижегородской области.

**12.** Участие в заседаниях комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Нижегородской области.

**13.** Участие в заседаниях рабочей группы министерства транспорта и автомобильных дорог области по реализации на территории Нижегородской области инвестиционного проекта разработки системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования (АСКОП).

**14.** Участие в работе комиссии городской Думы Нижнего Новгорода по вопросам транспорта и дорожного хозяйства.

**15.** Участие в публичных мероприятиях по обсуждению с жителями проекта новой городской маршрутной сети на территории районов г.Н.Новгород.

**16.** Участие в заседаниях рабочей группы Правительства Нижегородской области по вопросам расширения использования природного газа в качестве моторного топлива в Нижегородской области.

**17.** Проведение выездных заседаний рабочей группы комитета на территории муниципальных автотранспортных предприятий, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки (по согласованию).

**18.** Подготовка и проведение Конференции по вопросу "О состоянии и перспективах развития пассажирских перевозок внутренним водным транспортом общего пользования в субъектах Российской Федерации".

**19.** Подготовка рассмотрения вопроса "О состоянии и перспективах развития пассажирских перевозок внутренним водным транспортом общего пользования в субъектах Российской Федерации" на заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

**20.** Проведение выездных заседаний комитета в рамках проведения контрольных мероприятий по снижению числа мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на территории Нижегородской области, в том числе в рамках реализации программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Нижегородской агломерации.

**21.** Участие в работе приемочных комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильных дорог (участков автомобильных дорог) общего пользования регионального или межмуниципального значения (по согласованию).

**22.** Проведение выездных заседаний в рамках контрольных мероприятий по ремонту дворовых проездов, обустройства (устройства) парковок для автомобилей на дворовых территориях в рамках реализации государственной программы "Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области на 2018 – 2022 годы".

**23.** Участие в совещаниях, видеоконференциях и заседаниях общественных комитетов при Торгово-промышленной палате Нижегородской области и АСМАП Нижегородской области по вопросам ведения комитета.

**24.** Работа с проектами федеральных законов и обращениями, поступившими из Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комитета В.И. Солдатенков