**ИНФОРМАЦИЯ**

**комитета Законодательного Собрания**

**по транспорту и дорожному хозяйству**

**о результатах проведения мониторинга правоприменения**

**Закона Нижегородской области от 31 июля 2012 года № 101-З
"О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств"**

**I. Основание проведения мониторинга.**

Мониторинг правоприменения Закона Нижегородской области от
31 июля 2012 года № 101-З "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" (далее – Закон области) проводился в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от
17 декабря 2020 года № 1641-VI "О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием Нижегородской области, на 2021 год".

В качестве профильного комитета Законодательного Собрания Нижегородской области, ответственного за проведение мониторинга правоприменения Закона области, выступал комитет Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству (далее – комитет).

К проведению мониторинга правоприменения Закона области привлекались государственно-правовое и информационно-аналитическое управления аппарата Законодательного Собрания области, представители Правительства Нижегородской области, администрации города Нижнего Новгорода, прокуратуры Нижегородской области, Приволжской транспортной прокуратуры, УГИБДД ГУ МВД России по Нижегородской области, МКУ "Центр организации дорожного движения города Нижнего Новгорода", Центра Государственной инспекции по маломерным судам ГУ МЧС России по Нижегородской области, регионального исполкома Общероссийского народного фронта в Нижегородской области.

Информация о практике применения Закона области оценивалась по показателям, определенным методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694
"Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации".

**II. Цель проведения мониторинга.**

Цель проведения мониторинга – оценка эффективности реализации норм Закона области, анализ порядка взаимодействия уполномоченных органов внутренних дел с организациями, осуществляющими транспортировку, прием и хранение задержанных транспортных средств, подготовка предложений по вопросам, требующим дополнительного правового и организационного регулирования.

**Таблица № 1**

**Обзор мероприятий мониторинга правоприменения Закона области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Реквизиты документа/****дата мероприятия** | **Содержание планового мероприятия** |
| **I.** | Направление запросов о практике правоприменения Закона области: |
| **1.** | № 235/18-42/18-24/21 от 11.02.2021 | *В Центр Государственной инспекции по маломерным судам ГУ МЧС России по Нижегородской области* онаправлении следующей информации:- о количестве протоколов о задержании маломерных судов, составленных на основании статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за совершение правонарушений, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 11.8, частью 1 статьи 11.8.1, статьей 11.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за 2018, 2019 и 2020 годы; - о специализированных стоянках, расположенных на территории Нижегородской области, используемых для хранения задержанных маломерных судов, с указанием их местонахождения и формы собственности;- о применяемых тарифах на перемещение и хранение задержанного маломерного судна и сроках оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного маломерного судна;- о выражении мнения относительно внесения предлагаемых профильным комитетом изменений в Закон области. |
| **2.** | № 52/24-14/21от 26.03.2021 | *В информационно-аналитическое управление аппарата Законодательного Собрания:*о проведении социалогического опроса о качестве работы общественного транспорта, эффективности принимаемых мер по организации дорожного движения и организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств. |
| **3.** | № 52/24-11/24-05/21 от 27.04.2021 | *В МКУ "Центр организации дорожного движения города Нижнего Новгорода":*о предоставлении информации об имеющихся проблемах в правоприменительной практике, связанных с реализацией действующих норм Закона области, и о предложениях по совершенствованию законодательства в указанной сфере правоотношений. |
| **4.** | № 54/24-11/24-04/21 от 27.04.2021 | *В департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Нижний Новгород*:о предоставлении информации об имеющихся проблемах в правоприменительной практике, связанных с реализацией действующих норм Закона области, и о предложениях по совершенствованию законодательства в указанной сфере правоотношений. |
| **5.** | № 59/24-11/24-05/21 от 27.04.2021 | *В региональный исполком Общероссийского народного фронта в Нижегородской области* с целью доведения информации о проводимом опросе граждан до сведения заинтересованных лиц посредством ее размещения на соответствующих информационных ресурсах ОНФ. |
| **6.** | № 870/18-42/18-24/21 от 11.05.2021 | *В Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области:*о предоставлении мнения о концепции предлагаемых законопроектом комитета изменений, в том числе позиции относительно спроектированного пункта 5 статьи 1 законопроекта, предусматривающего возможность снижения стоимости перемещения и (или) хранения задержанного транспортного средства в случае совершения оплаты до момента возврата задержанного транспортного средства со специализированной стоянки. |
| **7.** | № 103/24-14/21 от 08.06.2021 | *В государственно - правовое управление аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области:*о предоставлении предварительного заключения на проект закона области о внесении изменений в Закон области, разработанный комитетом. |
| **8.** | № 109/24-14/21 от 10.06.2021 | *В государственно - правовое управление аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области:*- о проведении юридической и лингвистической экспертизы Закона области и подзаконных актов, принятых в целях его реализации на предмет соответствия Закона области федеральному законодательству, законодательству области, выявления внутренней несогласованности норм Закона области;- о проведении анализа сложившейся судебной практики разрешения споров, связанных с деятельностью по организации дорожного движения. |
| **9.** | № 1288/18-42/18-24/21 от 15.06.2021 | *В ГУ МВД России по Нижегородской области:*о предоставлении следующей информации: - о количестве задержанных транспортных средств (за период с января 2018 года по настоящее время); - о количестве транспортных средств, задержанных и перемещенных на специализированные стоянки, с разбивкой по видам (составам) административных правонарушений, совершение которых явилось основанием для их задержания и перемещения (за период с января 2018 года по настоящее время);- о порядке взаимодействия уполномоченных органов внутренних дел с организациями, осуществляющими транспортировку, прием и хранение задержанных транспортных средств;- о возможности создания системы информирования владельца о задержании и эвакуации транспортного средства;- о возможных предложениях и замечаниях по реализации норм Закона области, которые требуют дополнительного правового и организационного регулирования. |
| **10.** | № 1315/18-42/18-24/21 от 21.06.2021 | *В Правительство Нижегородской области:*о предоставлении следующей информации:- об осуществлении ежегодной корректировки тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Нижегородской области на 2020-2024 годы, установленных решением Региональной службы по тарифам Нижегородской области от 20 декабря 2019 года № 64/29, в соответствии с пунктом 6 Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 15 августа 2016 года № 1145/16;- о проблемах и перспективах развития на территории Нижегородской области сектора специализированных организаций, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированной стоянке, с указанием фактов исключения юридических лиц или индивидуальных предпринимателей из перечня данных специализированных организаций, в период с 2018 по 2020 годы (в разрезе за год) по основаниям, предусмотренным пунктом 21 Порядка формирования и ведения Перечня специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 18 июня 2019 года № 375. В частности, результаты полученных в 2018-2020 годах министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области сведений о прекращении деятельности специализированной организации с использованием официального сайта Федеральной налоговой службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";- о проблемах, связанных с реализацией норм Закона области, и о предложениях по совершенствованию правового и организационного регулирования в данной сфере правоотношений;- о целесообразности внесения в Закон области изменений в части регулирования вопросов перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных маломерных судов на территории Нижегородской области. |
| **11.** | № 1388/18-42/18-24/21 от 25.06.2021 | *В прокуратуру Нижегородской области:*- о направлении возможных предложений и замечаний по реализации норм Закона области, которые, требуют дополнительного правового и организационного регулирования;- о целесообразности внесения в Закон области изменений в части регулирования вопросов перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных маломерных судов на территории Нижегородской области.*В Приволжскую транспортную прокуратуру:*о выражении мнения о целесообразности внесения в Закон области изменений, касающихся урегулирования вопросов перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку. |
| **II.** | июль | Проведение анализа нормативных правовых актов Нижегородской области, регулирующих отношения в сфере перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств. |
| **III.** | июль | Проведение анализа Закона области. |
| **IV.** | август | Анализ судебной практики по делам об оспаривании положений Закона области. |
| **V.** | август | Анализ обращений, поступивших в Законодательное Собрание Нижегородской области по вопросам, связанным с реализацией положений Закона области. |
| **VII.** | август | Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих сходные правоотношения (наличие или отсутствие аналогичных законов, их особенности). |
| **VII.** | сентябрь-октябрь | Систематизация и анализ информации, полученной от участников мониторинга. |
| **VIII.** | октябрь | Подготовка предложений для включения в проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств". |
| **IX.** | ноябрь | Разработка проекта постановления Законодательного Собрания о результатах мониторинга правоприменения Закона области. |
| **X.** | ноябрь | Подготовка информации о результатах мониторинга и рассмотрение ее на заседании комитета. |
| **XI.** | декабрь | Размещение информации о результатах мониторинга на сайте Законодательного Собрания Нижегородской области. |

**III. Характеристика предмета регулирования Закона области, направления его действия и задачи.**

**3.1. Обзор основных положений.**

В целях пресечения административных правонарушений, указанных в статье 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), связанных с нарушением правил эксплуатации, использования и управления транспортным средством, применяется задержание транспортного средства, то есть исключение его из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) и хранение на специализированной стояке до устранения причины задержания.

Законом области определяется порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

В статье 2 Закона области установлены значения следующих основных понятий: владелец транспортного средства, конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство, специализированная организация, специализированная стоянка, уполномоченное должностное лицо, уполномоченный орган, эвакуатор. Также указанной статьей предусмотрено формирование и ведение уполномоченным органом перечня специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках.

Статья 3 Закона области, регламентирующая порядок перемещения задержанных транспортных средств, предусматривает перемещение задержанного транспортного средства на ближайшую специализированную стоянку, информирование владельца транспортного средства о задержании транспортного средства, составление акта приема-передачи задержанного транспортного средства по форме, установленной Законом области.
В указанной статье также закреплено, что, если владелец, представитель владельца задержанного транспортного средства, лицо, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения Российской Федерации, может самостоятельно устранить причину задержания транспортного средства до начала движения эвакуатора с задержанным транспортным средством, транспортное средство в присутствии уполномоченного должностного лица возвращается данным лицам и оплата за его перемещение и хранение не взимается.

Статьей 4 Закона области предусмотрен порядок хранения задержанного транспортного средства. В частности, указано, что хранение задержанного транспортного средства осуществляется на специализированной стоянке, исключающей доступ к задержанному транспортному средству третьих лиц, а также его повреждение. Прием на хранение задержанных транспортных средств осуществляется круглосуточно. Лицо, ответственное за хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке, принимает задержанное транспортное средство на основании акта приема-передачи транспортного средства и заверяет соответствие транспортного средства предъявленному акту приема-передачи транспортного средства. Срок хранения задержанного транспортного средства исчисляется в часах с момента его помещения на специализированную стоянку до момента предъявления владельцем, представителем владельца задержанного транспортного средства, лицом, имеющим при себе документы, необходимые для управления задержанным транспортным средством, их письменного заявления, решения уполномоченного должностного лица о возврате указанного транспортного средства. Доступ владельца транспортного средства, представителя владельца задержанного транспортного средства, лица, имеющего при себе документы, необходимые для управления задержанным транспортным средством, к находящемуся на специализированной стоянке задержанному транспортному средству (в том числе доступ в салон задержанного транспортного средства) осуществляется в присутствии лица, ответственного за хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке, о чем делается соответствующая запись в журнале учета задержанных транспортных средств. В процессе хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке должны быть приняты меры, обеспечивающие сохранность задержанного транспортного средства.

Отношения, связанные с оплатой стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства, урегулированы в статье 5 Закона области, положениями которой предусмотрено, что стоимость хранения задержанного транспортного средства оплачивается за каждый полный час его нахождения на специализированной стоянке и стоимость первых суток хранения оплате не подлежит. Кроме того, в указанной статье Закона области установлено, что стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства оплачивается в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти Нижегородской области в сфере реализации государственной ценовой политики в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Нормами, содержащимися в статье 6 Закона области, определен порядок возврата задержанного транспортного средства владельцу либо представителю владельца задержанного транспортного средства. При этом отдельной нормой указанной статьи закреплено, что выдача транспортного средства осуществляется лицом, ответственным за хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке, круглосуточно.

Статьей 7 Закона области закреплена ответственность за нарушение требований Закона области. Ответственность за хищение задержанного транспортного средства, причинение транспортному средству внешних или технических повреждений, наличие технических неисправностей, отсутствовавших при помещении транспортного средства на специализированную стоянку, либо иное ненадлежащее хранение, повлекшее нарушение прав владельца задержанного транспортного средства, несет специализированная организация в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Действие Закона области распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перемещение задержанных транспортных средств и (или) их хранение на специализированной стоянке, должностных лиц системы МВД РФ (сотрудники ГИБДД) и Приволжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, указанных в статье
27.13 КоАП РФ, а также лиц, совершивших административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства.

 **3.2. Полномочия органов государственной власти Нижегородской области по регулированию в сфере перемещения и хранения задержанных транспортных средств.**

Согласно части 4 статьи 2.1 Закона области перечень специализированных организаций размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Также в части 3 статьи 2.1 Закона области предусмотрено, что перечень специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках, формируется и ведется уполномоченным органом в порядке, утвержденном Правительством Нижегородской области *(министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области).*

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона области стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства оплачивается в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти Нижегородской области в сфере реализации государственной ценовой политики *(Региональной службой по тарифам Нижегородской области)* в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) *(Федеральной службой по тарифам).*

**3.3. Обзор нормативных правовых актов Правительства Нижегородской области, органов исполнительной власти Нижегородской области, разработанных в соответствии с Законом области.**

Аппаратом комитета проведен обзор нормативных правовых актов в сфере перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

1) В целях реализации полномочия, предусмотренного абзацем вторым части 4 статьи 2.1 Закона области, *постановлением Правительства Нижегородской области от 11 октября 2013 года № 719 "Об утверждении Положения о министерстве транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области"* определен орган исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченный на размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Правительства Нижегородской области перечня специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках.

2) Руководствуясь частью 6 статьи 5 Закона области, в соответствии с *приказом Федеральной антимонопольной службы России от 15 августа
2016 года № 1145/16 "Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты"*, на основании протокола торгов по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Нижегородской области от 9 декабря 2019 года № 325-01-06/151 и экспертного заключения
рег. № в-1192 от 13 декабря 2019 года региональной службы по тарифам Нижегородской области принято решение от 30 сентября 2019 года № 39/1 "Об определении базовых уровней тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и срока оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств" (30 дней со дня перемещения транспортного средства).

**IV. Источники, объем и содержание полученной информации.**

Мониторинг Закона области проводился в рамках рабочей группы с участием государственно-правового и информационно-аналитического управления аппарата Законодательного Собрания области, представителей Правительства Нижегородской области, администрации города Нижнего Новгорода, Приволжской транспортной прокуратуры, прокуратуры Нижегородской области, УГИБДД ГУ МВД России по Нижегородской области, МКУ "Центр организации дорожного движения города Нижнего Новгорода", Центра Государственной инспекции по маломерным судам
ГУ МЧС России по Нижегородской области, регионального исполкома Общероссийского народного фронта в Нижегородской области.

**4.1.** Письмом Законодательного Собрания от **11 февраля 2021 года № 235/18-42/18-24/21** направлен запрос в **Центр Государственной инспекции по маломерным судам ГУ МЧС России по Нижегородской области** (далее – Центр ГИМС) о предоставлении следующей информации:

- о количестве протоколов о задержании маломерных судов, составленных на основании статьи 27.13 КоАП РФ за совершение правонарушений, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 11.8, частью 1 статьи 11.8.1, статьей 11.9 КоАП РФ, за 2018, 2019 и 2020 годы;

- о специализированных стоянках, расположенных на территории Нижегородской области, используемых для хранения задержанных маломерных судов, с указанием их местонахождения и формы собственности;

- о применяемых тарифах на перемещение и хранение задержанного маломерного судна и сроках оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного маломерного судна;

- о выражении мнения относительно внесения предлагаемых комитетом изменений в Закон области.

Ответным письмом от **18 марта 2021 года № ИП-165-191** предоставлена следующая информация.

За период с 2018 по 2020 г.г. инспекторскими подразделениями Центра ГИМС было задержано и помещено на специализированную стоянку 1 маломерное судно в 2020 году за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 11.9 КоАП РФ.

Постановка задержанного маломерного судна осуществлялась на специализированную стоянку, принадлежащую ИП "Никишин М.Н.", расположенную по адресу: Нижегородская область, Павловский район,
с. Таремское, ул. Школьная, д. 13 Г.

В настоящее время тарифы на перемещение и хранение задержанных маломерных судов нормативными правовыми актами Нижегородской области не определены.

За период с 2018 по 2020 г.г. должностными лицами Центра ГИМС было выявлено 597 административных правонарушений, за совершение которых на основании статьи 27.13 КоАП РФ предусматривается задержание и постановка на специализированную стоянку маломерного судна, из них 96 нарушений по части 2 статьи 11.8 КоАП РФ, 154 нарушения по части 3 статьи 11.8 КоАП РФ, 327 нарушений по части 1 статьи 11.8.1 КоАП РФ,
20 нарушений по статье 11.9 КоАП РФ.

Отмечена объективная необходимость организации на территории Нижегородской области специализированных стоянок для хранения задержанных маломерных судов, а также определения тарифов на перемещение и хранение задержанных маломерных судов.

Главное управление МЧС России по Нижегородской области поддерживает инициативу комитета и выражает готовность к совместной работе.

**4.2.** Письмом комитета от **27 апреля 2021 года № 52/24-11/24-05/21**
 направлен запрос в **МКУ "Центр организации дорожного движения города Нижнего Новгорода"** о предоставлении информации об имеющихся проблемах в правоприменительной практике, связанных с реализацией действующих норм Закона области, и о предложениях по совершенствованию законодательства в указанной сфере правоотношений.

Ответным письмом от **24 августа 2021 года № Исх-06-03-06-229597/21** предоставлена следующая информация.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона области стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства оплачивается лицом, привлеченным к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства.

В то же время, в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона области выдача транспортного средства осуществляется владельцу, представителю владельца задержанного транспортного средства, лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления задержанным транспортным средством, на основании его письменного заявления при наличии решения уполномоченного должностного лица о возврате указанного транспортного средства.

Учитывая, что Законом области не предусмотрена обязанность лица, забирающего транспортное средство, давать свое согласие на вручение ему квитанции за перемещение и хранение задержанного транспортного средства, часто возникает следующая ситуация: возврат транспортного средства осуществляется владельцу транспортного средства, который отказывается принять квитанцию по оплате перемещения и хранения, ссылаясь, что все претензии должны направляться лицу, совершившему административное правонарушение.

Указанные обстоятельства значительно усложняют процедуру взыскания задолженности в судебном порядке с лица, совершившего административное правонарушение, ввиду невозможности установить местонахождение указанного лица.

В предыдущей редакции Закона области в подпункте 2 статьи 5 было предусмотрено, что расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства возмещаются лицом, совершившим административное правонарушение, повлекшее задержание транспортного средства, либо владельцем транспортного средства, представителем владельца задержанного транспортного средства.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона области владелец, представитель владельца задержанного транспортного средства, лицо, имеющее при себе документы, необходимые для управления задержанным транспортным средством, для возврата задержанного транспортного средства предъявляет лицу, ответственному за хранение задержанных транспортных средств:

1) документ, удостоверяющий его личность;

2) документ, удостоверяющий право собственности на средство, либо документ на право владения, пользования или транспортным средством;

3) письменное заявление;

4) решение уполномоченного должностного лица о возврате указанного транспортного средства.

На практике часто происходит следующее: лицо, забирающее транспортное средство, пишет заявление, оформляется возврат, после чего лицо по ряду причин не может забрать транспортное средство (сел аккумулятор, машина не заводится и прочее). Лицо, забирающее транспортное средство, уходит для решения указанных проблем, а возвращается иногда через несколько часов, а иногда и несколько дней/недель. Формально все документы по возврату уже оформлены и лицо, забирающее транспортное средство, требует его возврата.

Однако, Законом области предусмотрено, что стоимость хранения задержанного транспортного средства оплачивается за каждый полный час специализированной стоянке.

Указанные обстоятельства ведут к спорным ситуациям по вопросу перерасчета стоимости хранения транспортного средства.

Необходимо внесение конкретизации в подпункте 3 пункта 3 статьи 6, изложив в следующей редакции: "письменное заявление с указанием фактической даты и времени, когда осуществляется возврат задержанного транспортного средства".

На основании изложенного, предложено учесть в дальнейшей работе указанные выше замечания и предложения.

**4.3.** Письмом комитета от **27 апреля 2021 года № 54/24-11/24-04/21** направлен запрос в **департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Нижнего Новгорода**о предоставлении информации об имеющихся проблемах в правоприменительной практике, связанных с реализацией действующих норм Закона области, и о предложениях по совершенствованию законодательства в указанной сфере правоотношений.

Ответным письмом от **27 мая 2021 года № Исх-07-09-252533/21** предоставлена следующая информация.

Муниципальное предприятие города Нижнего Новгорода "Ремонт и эксплуатация дорог" осуществляет свою деятельность по перемещению транспортных средств в рамках действующих норм Закона области и не имеет вопросов в правоприменительной практике.

**4.4.**Письмом Законодательного Собрания от **11 мая 2021 года № 870/18-42/18-24/21** направлен запрос в **Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области** о предоставлении мнения о концепции предлагаемых законопроектом комитета изменений, в том числе позиции относительно спроектированного пункта 5 статьи 1 законопроекта, предусматривающего возможность снижения стоимости перемещения и (или) хранения задержанного транспортного средства в случае совершения оплаты до момента возврата задержанного транспортного средства со специализированной стоянки.

Ответным письмом от **1 декабря 2021 года № 52/02-26861** предоставлена следующая информация.

По результатам рассмотрения проекта имеется следующее замечание.

Согласно части 11 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в части 9 настоящей статьи, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

В соответствии с полномочиями, предусмотренными частью 11 статьи 27.13 КоАП, разработаны Методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 (далее - Методические указания), которые вступили в силу 09.09.2016 года.

При этом, как указано выше, статьей 27.13 КоАП закреплено, что лицо, привлеченное к административной ответственности, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями.

Согласно части 6 статьи 5 Закона области стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства оплачивается в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти Нижегородской области в сфере реализации государственной ценовой политики в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

В соответствии с частью 11 статьи 27.13 КоАП, Методическими указаниями, решением региональной службы по тарифам Нижегородской области от 30.09.2019 № 39/1 "Об определении базовых уровней тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и срока оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств" и на основании протокола торгов по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Нижегородской области от 09.12.2019 № 325-01-06/151 принято решение Региональной службы по тарифам Нижегородской области от 20.12.2019 № 64/29 "Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Нижегородской области на 2020 - 2024 годы и срока оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств".

В соответствии с пунктом 5 статьи 1 законопроекта статью 5 Закона области предлагается дополнить частью 61, предусматривающей, что распорядительным документом специализированной организации, осуществляющей перемещение и (или) хранение задержанного транспортного средства, стоимость перемещения и (или) хранения транспортного средства может быть снижена от ее первоначального размера в случае оплаты стоимости перемещения и (или) хранения транспортного средства до момента возврата задержанного транспортного средства со специализированной стоянки.

Однако согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 06.12.2016 № СП/84437/16 "О разъяснении положений Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты" ФАС России отмечает, что установление тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств является обязанностью уполномоченных органов субъекта Российской Федерации.

Кроме того, согласно части 11 статьи 27.13 КоАП, стоимость перемещения и хранения задержанных транспортных средств подлежит государственному регулированию, и за осуществление расчетов за перемещения и хранения задержанных транспортных средств не по установленному тарифу предусмотрена административная ответственность по статье 14.6 КоАП.

**4.5.** Письмом комитета **от 8 июня 2021 года № 103/24-14/21** направлен запрос в **государственно - правовое управление аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области** о предоставлении предварительного заключения на проект закона Нижегородской области
"О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств", разработанный комитетом.

Ответным письмом от **23 июля 2021 года № 622/15-12/21** предоставлена следующая информация.

Изменения, предусмотренные законопроектом, направлены на распространение действия положений Закона области на задержанные в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ маломерные суда.

Положения законопроекта не противоречат нормам федерального законодательства.

По итогам анализа нормативных правовых актов, регулирующих вопросы о задержании транспортных средств и помещении на специализированную стоянку, высказано мнение о том, что в настоящее время норм, препятствующих задержанию в соответствии с нормами
КоАП РФ уполномоченными органом (ГИМС МЧС России) таких транспортных средств, как маломерные суда и помещение их на специализированную стоянку, не имеется.

Принимая во внимание положения статьи 27.13 КоАП РФ, предложено обсудить способы перемещения задержанных маломерных судов и порядок их хранения, с учетом того, что места для организации специализированной стоянки располагаются на территории как водного объекта, так и водоохранной зоны, на распоряжение которой и осуществление в ее границах хозяйственной деятельности нормами Водного кодекса Российской Федерации установлен ряд запретов и ограничений.

Отмечено, что принятие решения о целесообразности предложенных изменений в Закон области возможно только при условии дополнительного обсуждения концепции данного вопроса с учетом официального мнения Правительства Нижегородской области, прокуратуры Российской Федерации, а также сложившейся практики нормативно - правового регулирования субъектов Российской Федерации.

По вопросам, возникающим в рамках работы над законопроектом необходимо провести рабочее совещание с участием всех заинтересованных сторон – Правительства Нижегородской области, территориальных органов прокуратуры Российской Федерации, Главного управления МЧС России по Нижегородской области, организаций, осуществляющих хранение маломерных судов.

Законопроект нуждается в проведении лингвистической экспертизы.

**4.6.** Письмом комитета **от 10 июня 2021 года № 109/24-14/21** направлен запрос в **государственно - правовое управление аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области:**

- о проведении юридической и лингвистической экспертизы Закона области и подзаконных актов, принятых в целях его реализации на предмет соответствия Закона области федеральному законодательству, законодательству области, выявления внутренней несогласованности норм Закона области;

- о проведении анализа сложившейся судебной практики разрешения споров, связанных с деятельностью по организации дорожного движения.

Ответным письмом от **22 июля 2021 года № 613/15-12/21** предоставлена следующая информация.

Предмет регулирования положений Закона области соответствует полномочиям Нижегородской области как субъекта Российской Федерации, предусмотренным Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Закон области соответствует Конституции Российской Федерации, Уставу Нижегородской области.

В ходе проведенной правовой экспертизы, фактов несогласованности норм Закона области с положениями иных законов Нижегородской области не выявлено.

Пробелы в правовом регулировании и коллизии норм законодательства области, регулирующего перемещения задержанных транспортных средств в Нижегородской области, отсутствуют.

В период с момента принятии Закона области до настоящего времени в положения Закона изменения были внесены 5 раз следующими Законами Нижегородской области:

- от 2 октября 2013 года № 123-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств";

- от 29 ноября 2013 года № 163-З "О внесении изменения в статью 2 Закона Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств";

- от 6 мая 2015 года № 50-З "О внесении изменений в статью 7 Закона Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств";

- от 31 августа 2016 года № 130-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств";

- от 8 июня 2018 года № 46-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств".

Обращений от граждан и организаций по вопросу о применении положений статей Закона области или о внесении в него каких-либо изменений в государственно - правовое управление не поступало.

В период действия Закона области его положения в суде не оспаривались и по итогам оспаривания судебные акты не принимались.

По итогам проведенной правовой экспертизы Закона области отмечено следующее.

Согласно положений части 2 статьи 1 Закона, установленный Законом области порядок не распространяется на транспортные средства Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.

Вместе с тем в соответствии с частью 10 статьи 27.13 КоАП РФ, перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 9 настоящей статьи, перемещение транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Отмечено, что транспортные средства инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти, указанные в части 2 статьи 1 Закона области, положениями части 9 статьи 27.13 КоАП РФ не отнесены к категории транспортных средств, перемещение которых на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и не могут регулироваться Законом области.

Учитывая изложенное, предложено положения части 2 статьи 1 Закона области привести в соответствие с частью 9 статьи 27.13 КоАП РФ в части ведомственной принадлежности транспортных средств.

Согласно части 3 статьи 2.1 Закона области, перечень специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках, формируется и ведется уполномоченным органом в порядке, утвержденном Правительством Нижегородской области.

Так, постановлением Правительства Нижегородской области от 18.06.2019 № 375 был установлен Порядок формирования и ведения перечня специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках, пунктом 3 которого 3 уполномоченным органом по формированию и ведению Перечня определено министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области.

В настоящее время перечень специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках, с указанием мест нахождения специализированных стоянок размещен на официальном сайте министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (http://mintrans.government-nnov.ru).

Включение хозяйствующих субъектов в данный перечень Правительством области осуществляется согласно постановлению Правительства Нижегородской области от 18.06.2019 № 375 в заявительном порядке.

Предусмотренные положениями статьи 2.1. Закона области полномочия Правительства области реализованы в полном объеме.

Согласно абзаца 2 части 8 статьи 3 Закона области, в случае, если владелец, представитель владельца задержанного транспортного средства, лицо, имеющее при себе документы, необходимые для управления задержанным транспортным средством, может самостоятельно устранить причину задержания транспортного средства до начала движения эвакуатора с задержанным транспортным средством, транспортное средство в присутствии уполномоченного должностного лица возвращается данным лицам и оплата за его перемещение и хранение не взимается.

В соответствии с частью 1.1 статьи 27.13 КоАП РФ, задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Предложено изложить положения абзаца 2 части 8 статьи 3 закона в части наименования вышеуказанного лица, в соответствии с нормой
КоАП РФ.

Также комитету предложено по итогам данного мониторинга выработать соответствующие предложения по внесению изменений в положения Закона области.

Положениями части 1 статьи 6.1 предусмотрено, что в случае, если на территории муниципального образования осуществляют деятельность несколько специализированных организаций, исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления может быть создана единая справочно-информационная служба – диспетчерский центр.

Предложено также с участием представителей Правительства области обсудить правоприменительную практику реализации данного положения Закона области.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 26 декабря 2016 года № 897 "О выборе исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Нижегородской области" утвержден Порядок проведения торгов по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Нижегородской области, согласно которого торги проводятся в форме аукциона путем снижения начальной максимальной цены предмета аукциона.

Коррупциогенных факторов в рассмотренных положениях Закона области не выявлено.

Учитывая вышеизложенное комитету предложено обсудить с участием представителей Правительства Нижегородской области изложенные в заключении замечания и предложения на заседании рабочей группы по мониторингу Закона области для выработки соответствующих предложений по внесению изменений в положения Закона области.

Кроме того, в рамках рабочей группы по мониторингу предложено обсудить вопрос о взаимодействии Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения по Нижегородской области Министерства внутренних дел Российской Федерации со специализированными организациями при реализации на территории Нижегородской области полномочий, предусмотренных частью 10 статьи 27.13 КоАП РФ.

**4.7.** Письмом Законодательного Собрания от **15 июня 2021 года № 1288/18-42/18-24/21** направлен запрос в **ГУ МВД России по Нижегородской области** о предоставлении следующей информации:

- о количестве задержанных транспортных средств (за период с января 2018 года по настоящее время);

- о количестве транспортных средств, задержанных и перемещенных на специализированные стоянки, с разбивкой по видам (составам) административных правонарушений, совершение которых явилось основанием для их задержания и перемещения (за период с января 2018 года по настоящее время);

- о порядке взаимодействия уполномоченных органов внутренних дел с организациями, осуществляющими транспортировку, прием и хранение задержанных транспортных средств;

- о возможности создания системы информирования владельца о задержании и эвакуации транспортного средства;

- о возможных предложениях и замечаниях по реализации норм Закона области, которые требуют дополнительного правового и организационного регулирования.

Ответным письмом от **19 июля 2021 года № 24/4220** предоставлена следующая информация.

Сотрудниками Госавтоинспекции Нижегородской области в период с января 2018 года по настоящее время по фактам совершения административных правонарушений в области безопасности дорожного движения было задержано и помещено на специализированные стоянки
135 568 транспортных средств.

В соответствии с частью 3 статьи 21 Закона Постановлением Правительства Нижегородской области от 18 июня 2019 года № 385 утвержден Порядок формирования и ведения перечня специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках.

Указанный перечень, в соответствии с частью 4 статьи 2 Закона области размещается на официальном сайте министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", с указанием контактных телефонов диспетчеров организаций.

При наличии оснований для задержания транспортного средства сотрудник Госавтоинспекции самостоятельно осуществляет вызов эвакуатора посредством телефонного звонка диспетчеру ближайшей специализированной организации, либо докладывает в дежурную часть о необходимости вызова эвакуатора.

В настоящее время, проблемным вопросом для граждан является отсутствие в г. Н.Новгород единой справочно-информационной службы – диспетчерского центра, что прямо предусмотрено частью 1 статьи 6 Закона области. Данный вопрос инициировался Управлением Госавтоинспекции перед администрацией города Нижний Новгород (исх. от 11 ноября 2014 года № 24/9112), а также неоднократно рассматривался на межведомственных совещаниях в администрации города Нижний Новгород (от 8 апреля
2016 года, 13 апреля 2016 года).

По результатам очередного рассмотрения указанного вопроса Постановлением Законодательного собрания Нижегородской области от
26 октября 2017 года № 441-VI комитету Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству было поручено создание единой справочно-информационной службы – диспетчерского центра. В настоящее время такой центр не создан. Отмечена целесообразность создания указанного центра на базе МКУ "ЦОДД" г. Н. Новгород.

Другим проблемным вопросом является отсутствие в Б. Болдинском, Володарском, Воскресенском, Ковернинском, Пильнинском, Тоншаевском муниципальных районах специализированных организаций.

Еще в одном, Лысковском муниципальном районе, фактически функционируют организации ООО "Лысковоавтотранс" и ИП "Шишкина", осуществляющие деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и уклоняющиеся от включения в перечень.

**Таблица № 2**

**Информация о количестве задержанных и перемещенных на специализированные стоянки транспортных средств**

|  |  |
| --- | --- |
| **Основание задержания транспортного средства** | **Количество нарушений** |
| Вид нарушения | Статья КоАПРФ | 2018 | 2019 | 2020 | 6 месяцев 2021 | Всего |
| Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения | ст. 12.3 | 173 | 146 | 161 | 54 | 534 |
| Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена | ст. 12.5 |  26 | 52 | 72 | 22 | 172 |
| Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством |  ст. 12.7 | 2 327 | 2 068 | 2 608 | 1 515 | 8 518 |
| Управление транспортным водителем, находящимся в состоянии средством водителем, находящимся в состоянии опьянения |  ст. 12.8 | 4 804 | 4 177 | 4 832 | 2 388 | 16 201 |
| Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги |  ст. 12.16 | 7 007 | 6 500 | 4 714 | 1 958 | 20 179 |
| Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств |  ст. 12.19 | 30 367 | 22 879 | 13 545 | 6 928 | 73 719 |
| Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства |  ст. 12.21.1 | 213 |  113 |  15 | 4 | 345 |
| Нарушение правил перевозки опасных грузов |  ст. 12.21.2 | 64 | 71 | 46 | 29 | 210 |
| Невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения |  ст. 12.26 | 4 675 | 4 161 | 3 972 | 2 138 | 14 946 |
| Прочие нарушения |  | 307 | 188 | 192 | 57 | 744 |
| ВСЕГО |  | 49 963 | 40 355 | 30 157 | 15 093 | 135 568 |

**4.8.** Письмом Законодательного Собрания от **21 июня 2021 года № 1315/18-42/18-24/21** направлен запрос в **Правительство Нижегородской области** о предоставлении информации:

- об осуществлении ежегодной корректировки тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Нижегородской области на 2020-2024 годы, установленных решением Региональной службы по тарифам Нижегородской области от 20 декабря 2019 года № 64/29, в соответствии с пунктом 6 Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 15 августа 2016 года № 1145/16;

- о проблемах и перспективах развития на территории Нижегородской области сектора специализированных организаций, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированной стоянке, с указанием фактов исключения юридических лиц или индивидуальных предпринимателей из перечня данных специализированных организаций, в период с 2018 по
2020 годы (в разрезе за год) по основаниям, предусмотренным пунктом
21 Порядка формирования и ведения Перечня специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 18 июня
2019 года № 375. В частности, результаты полученных в 2018-2020 годах министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области сведений о прекращении деятельности специализированной организации с использованием официального сайта Федеральной налоговой службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- о проблемах, связанных с реализацией норм Закона области, и о предложениях по совершенствованию правового и организационного регулирования в данной сфере правоотношений;

- о целесообразности внесения в Закон области изменений в части регулирования вопросов перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных маломерных судов на территории Нижегородской области.

Ответным письмом от **2 сентября 2021 года № Исх-323-399404/21** предоставлена следующая информация.

Согласно информации министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках на территории Нижегородской области
(далее – специализированные организации) о корректировке тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Нижегородской области на 2020-2024 годы, установленных решением Региональной службы по тарифам Нижегородской области от 20 декабря 2019 года № 64/29, не поступали.

Исключение специализированных организаций из Перечня специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках, в период с 2018 по 2020 гг., по основаниям, предусмотренным пунктом 21 Порядка формирования и ведения перечня специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 18 июня 2019 года № 375, также не осуществлялось.

По результатам проверки министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, сведения о прекращении деятельности специализированной организации с использованием официального сайта Федеральной налоговой службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в период с 2018 по 2020 гг., не выявлены.

В соответствии с Положением о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – Государственная инспекция), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря
2004 года № 835, основными задачами Государственной инспекции являются

осуществление государственного надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их пользованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, а также обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.

За период с 2018 по 2020 гг. должностными лицами Центра ГИМС было выявлено 597 административных правонарушений за совершение которых на основании статьи 27.13 КоАП РФ предусмотрено задержание и постановка на специализированную стоянку маломерного судна, из них:

- 96 нарушений по части 2 статьи 11.8 КоАП РФ (управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления);

- 154 нарушения по части 3 статьи 11.8 КоАП РФ (управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация);

- 327 нарушений по части 1 статьи 11.8.1 КоАП РФ (управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе удостоверения на право управления маломерным судном, судового билета маломерного судна или его копии, заверенной в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им судном в отсутствие владельца);

- 20 нарушений по части 1 статьи 11.9 (управление судном (в том числе маломерным) судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения, а равно передача управления судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения).

Вместе с тем отмечаю, что за указанный период ГИМС было задержано и помещено на специализированную стоянку 1 маломерное судно в 2020 году за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 11.9 КоАП РФ.

Постановка задержанного маломерного судна осуществлялась на специализированную стоянку, принадлежащую ИП Никишину М.Н., расположенную по адресу: Нижегородская область, Павловский район,
с. Таремское, ул. Школьная, д. 13Г.

По мнению Главного управления МЧС России по Нижегородской области, существует объективная необходимость в организации на территории Нижегородской области специализированных стоянок для хранения задержанных маломерных судов, а также определении тарифов на перемещение и хранение задержанных маломерных судов.

Вопрос о целесообразности внесения изменений в Закон области в части регулирования вопросов перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных маломерных судов на территории Нижегородской области в настоящее время прорабатывается в Правительстве Нижегородской области (с учетом позиции Главного управления МЧС России по Нижегородской области).

**4.9.** Письмом Законодательного Собрания от **25 июня 2021 года № 1388/18-42/18-24/21** направлен запрос в **прокуратуру Нижегородской области** о предоставлении информации:

- о направлении возможных предложений и замечаний по реализации норм Закона области, которые, требуют дополнительного правового и организационного регулирования;

- о целесообразности внесения в Закон области изменений в части регулирования вопросов перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных маломерных судов на территории Нижегородской области.

Ответным письмом от **29 июля 2021 года № 7/2-44-21** предоставлена следующая информация.

Прокуратурой Нижегородской области проанализированы положения Закона области.

Установлено, что Закон области предусматривает обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обеспечивать видеофиксацию работ по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

При этом начало и окончание таких действий Законом области не определены, требования к видеофиксации, сроки хранения информации, условия ее предоставления заинтересованным лицам не регламентированы.

Данная правовая неопределенность может негативно сказаться на правоприменительной практике, повлечь нарушения прав владельцев транспортных средств.

В целях совершенствования регулирования общественных отношений прокуратурой области разрабатывается проект закона о внесении изменений в региональное законодательство, который будет направлен в адрес Законодательного Собрания Нижегородской области дополнительно.

На основании пункта 3 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 84 "О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур" копия информации направлена в Приволжскую транспортную прокуратуру для рассмотрения в части дополнительного правового регулирования вопросов перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку.

**4.10.**Письмом Прокуратуры Нижегородской области от **22 июля
2021 года** направлен запрос в **Приволжскую транспортную прокуратуру** о предоставлении информации о целесообразности внесения в Закон области изменений, касающихся регулирования вопросов перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку.

Ответным письмом от **25 августа 2021 года № 23/1-29-2021** предоставлена следующая информация.

При совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 11.8, частью 1 статьи 11.8.1 и статьей
11.9 КоАП РФ в качестве меры обеспечения производства по делу применяется задержание транспортного средства (в том числе маломерного судна).

В соответствии с частью 10 статьи 27.13 КоАП РФ перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование вопросов перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных маломерных судов отнесено к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По информации Центра ГИМС на территории области с начала
2021 года зарегистрировано 1 096 единиц маломерных судов, в 2020 году – 1 329 единиц маломерных судов.

С начала 2021 года на водных объектах Нижегородской области в ходе патрулирований Центром ГИМС выявлено 5 нарушений по статье 11.9
КоАП РФ, по части 2 статьи 11.8 КоАП РФ – 12 нарушений, по статьей 11.8.1 КоАП РФ – 28 нарушений.

За период с 2018 по 2020 г.г. должностными лицами Центра ГИМС было выявлено 597 административных правонарушений, за совершение которых на основании статьи 27.13 КоАП РФ предусматривается задержание и постановка на специализированную стоянку маломерного судна, из них
96 нарушений по части 2 статьи 11.8 КоАП РФ, 154 нарушения по части
3 статьи 11.8 КоАП РФ, 327 нарушений по части 1 статьи 11.8.1 КоАП РФ,
20 нарушений по статье 11.9 КоАП РФ.

В истекшем периоде 2021 года задержано 1 маломерное судно
(в 2020 – 1). В настоящее время практика складывается таким образом, что в случае отстранения судоводителя, находящегося в состоянии алкогольного опьянения, маломерное судно ставится на базу-стоянку на основании договора хранения, при этом оплата за его перемещение не взимается.

Существует объективная необходимость нормативного урегулирования организации на территории Нижегородской области специализированных стоянок для хранения задержанных маломерных судов, а также определения тарифов на перемещение и хранение задержанных маломерных судов.

Вместе с тем необходимо учитывать, что требует проработки также вопрос обеспечения материально-технической базы для реализации указанных норм закона.

Выражена готовность к дальнейшему взаимодействию.

**4.11.**В комитет поступила **справка по результатам плановой комплексной инспекторской проверки Главного управления МЧС России по Нижегородской области по вопросам осуществления государственного контроля и надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок**.

**4.12.** В комитет поступило заключение государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области на обращение Главного управления МЧС России по Нижегородской области с предложением о внесении в Законодательное Собрание Нижегородской области и поддержке проекта закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств".

Государственно – правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области сообщено следующее.

Изменения, предусмотренные указанным законопроектом, направлены на распространение действия положений Закона области на задержанные в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ маломерные суда.

По итогам анализа нормативных правовых актов, регулирующих вопросы задержания транспортных средств и помещения на специализированную стоянку, считаем, что в настоящее время норм, препятствующих задержанию в соответствии с нормами КоАП РФ уполномоченными органом (ГИМС МЧС России) таких транспортных средств, как маломерные суда и помещение их на специализированную стоянку, не имеется.

Принимая во внимание положения статьи 27.13 КоАП РФ, предложено обсудить способы перемещения задержанных маломерных судов и порядок их хранения, с учетом того, что места для организации специализированной стоянки располагаются на территории как водного объекта, так и водоохранной зоны, на распоряжение которой и осуществление в ее границах хозяйственной деятельности нормами Водного кодекса Российской Федерации установлен ряд запретов и ограничений.

По итогам рассмотрения проекта закона сообщено следующее.

Положения пунктов 1, 2, 3 статьи 1 законопроекта предусматривают дополнение положений пункта 1 статьи 1, пунктов 1 и 7 статьи 2 Закона области после слов "транспортным средством" словами "маломерным судном". Аналогичные изменения предусмотрены законопроектом также в статьи 2.1, 3, 4, 5, 6, 6.1 и 7 Закона области. Данные изменения предусматривают в проектируемых нормах перечисление терминов "транспортное средство" и "маломерное судно" как самостоятельных категорий.

В соответствии с частью 5 статьи 83 Налогового кодекса Российской Федерации, маломерные суда относятся к категории транспортных средств – водных транспортных средств. При этом пунктом 1.1 части 5 настоящей статьи в качестве вида транспортных средств упомянуты также воздушные транспортные средства. Таким образом, в категорию транспортных средств наряду с автотранспортными средствами входят маломерные суда (как водные транспортные средства) и воздушные транспортные средства. При этом маломерные суда не образуют категорию транспортных средств, а являются одним из их видов.

Отмечено, что положения статьи 27.13 КоАП РФ устанавливают полномочия субъектов Российской Федерации по установлению порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств. При этом, данные нормы КоАП РФ не устанавливают никаких исключений для отдельных видов транспортных средств.

Также отмечено, что вопрос о целесообразности указания в Законе области предусмотренных нормами действующего законодательства видов транспортных средств нуждается в аргументации и дополнительном обсуждении.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона области, конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство – двери, форточки, люки, багажник, капот, люк бензобака, иные подобные места доступа в транспортное средство.

Подпункт "б" пункта 3 статьи 1 законопроекта предусматривает дополнение подпункта 2 статьи 2 Закона области словами "а для маломерных судов дополнительно – рундуки, бардачки, крышки моторных отсеков либо съемные колпаки подвесных двигателей". Проектируемая редакция пункта 2 статьи 2 Закона области предусматривает наличие у маломерных судов мест доступа (таких как багажник, капот), характерных в том числе и для автомобильного транспорта.

Вопрос о видах мест доступа в маломерные суда связан с их конструкцией и нуждается в дополнительном обсуждении.

Подпункт "в" пункта 3 статьи 1 законопроекта предусматривает изложение пункта 7 статьи 2 Закона области в новой редакции, предусматривающей определение понятия "эвакуатор" как транспортное средство, предназначенное для погрузки, выгрузки, перевозки или буксировки транспортных средств, маломерных судов.

Функция эвакуатора по погрузке, выгрузке и перевозке, наиболее характерная для перемещения автомобильного транспорта, применительно к маломерным судам нуждается в аргументации и дополнительном обсуждении.

Подпункт "а" пункта 4 статьи 1 законопроекта предусматривает отнесение Центра ГИМС наряду с диспетчерским центром и территориальными органами МВД Российской Федерации к источникам для информирования владельца задержанного транспортного средства о месте его хранения.

Предложенная редакция предусматривает обладание всеми перечисленными органами информацией о месте нахождения всех видов задержанных транспортных средств (автомобильного и водного транспорта). Возможность реализации данного предложения может определяться с учетом компетенции указанных органов ведомственными нормативными актами МЧС и МВД о взаимодействии между данными органами в части передачи информации о задержанных транспортных средствах.

Обращено внимание на то, что данное предложение нуждается в дополнительном обсуждении с участием представителей территориальных органов МЧС и МВД.

Пункт 6 статьи 1 законопроекта предусматривает, что распорядительным документом специализированной организации стоимость перемещения или хранения может быть снижена в случае оплаты стоимости перемещения и (или) хранения транспортного средства до момента его возврата со стоянки. Требуется уточнение статуса данного документа, лица, наделенные правом на принятие такого решения и механизм принятия организацией такого решения при оплате стоимости перемещения и (или) хранения.

Пункт 8 статьи 1 законопроекта предусматривает дополнение Закона области приложением № 2, содержащим Акт приема-передачи маломерного судна. Содержание данного акта в числе сведений о маломерном судне предусматривает наряду с маркой, моделью, типом и цветом, указание такого параметра, как идентификационный номер.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 283-ФЗ "О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", государственный регистрационный номер транспортного средства – индивидуальное буквенно-цифровое обозначение, присваиваемое транспортному средству регистрационным подразделением.

Необходимо изложить содержание сведений о маломерном судне в соответствии с федеральным законодательством, заменив слово "идентификационный" словами "государственный регистрационный".

Принятие решения о целесообразности предложенных ГУ МЧС России по Нижегородской области изменений в Закон области возможно только при условии дополнительного обсуждения концепции данного вопроса с учетом официального мнения Правительства Нижегородской области, прокуратуры Российской Федерации, а также сложившейся практики нормативно – правового регулирования субъектов Российской Федерации.

**4.13.** **На официальных страницах комитета в социальных сетях ВКонтакте и Facebook с целью выявления мнения граждан было организовано проведение социологического опроса** об организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

В рамках социологического опроса предложены, в частности, вопросы, касающиеся создания сервиса SMS-уведомлений владельцев о задержании и эвакуации транспортных средств, в том числе об адресе специализированной стоянки, на которую эвакуировано транспортное средство; способов оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств; мероприятий в рамках усовершенствования услуги по возврату задержанных транспортных средств; установления права на скидку для владельцев задержанных транспортных средств, оплативших стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства до момента возврата транспортного средства по акту приема-передачи и другие.

Комитетом была организована работа с УГИБДД ГУ МВД России по Нижегородской области и региональным исполнительным комитетом Общероссийского народного фронта в Нижегородской области с целью доведения информации о проводимом опросе до сведения заинтересованных лиц посредством ее размещения на соответствующих информационных ресурсах.

По итогам проведения социологического опроса и опроса граждан в социальных сетях комитетом проведен анализ и систематизация поступившей информации с целью ее использования при подготовке законодательных инициатив комитета в рамках проведения мониторинга правоприменения Закона области.

**V.** В рамках мониторинга **комитетом проведен анализ нормативных правовых** **актов субъектов Российской Федерации**, регулирующих отношения по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, их возврата.

Основу правового регулирования деятельности в указанной сфере правоотношений составляет Федеральный закон от 21 апреля 2011 года
№ 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона № 69-ФЗ перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 3 указанного Федерального закона, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

**Указанный порядок предусмотрен в законодательных актах всех субъектов Российской Федерации и применяется преимущественно в отношении автомобильных транспортных средств и самоходных машин.**

Между тем, в ряде субъектов Российской Федерации порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств действует, в том числе, в отношении маломерных судов.

По состоянию на 1 июля 2021 года в 31 регионе Российской Федерации законодательно урегулированы вопросы, связанные с перемещением задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, их возврата.

К числу таких субъектов Российской Федерации относятся: Краснодарский край, Московская область, г. Санкт-Петербург, республика Алтай, республика Бурятия, республика Саха (Якутия), республика Татарстан, Удмуртская республика, республика Хакасия, Краснодарский край, Красноярский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Белгородская область, Владимирская область, Воронежская область, Калининградская область, Кировская область, Костромская область, Липецкая область, Новгородская область, Орловская область, Псковская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Томская область, Тульская область, Ульяновская область, Ярославская область.

Информация об отдельных положениях законодательных актов указанных субъектов Российской Федерации, в которых используется понятие "маломерное судно", представлена в таблице № 3.

В **Нижегородской** **области** порядок перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, их возврата **не регламентирован**.

Между тем, согласно информации Главного управления МЧС России по Нижегородской области за период с 2018 по 2020 годы должностными лицами Центра ГИМС было выявлено 597 административных правонарушений, за совершение которых на основании статьи 27.13 КоАП РФ предусматривается задержание маломерного судна, то есть исключение данного транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания.

Выявленные за вышеуказанный период административные правонарушения квалифицированы по следующим основаниям:

- 327 нарушений по части 1 статьи 11.8.1 КоАП РФ (управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе удостоверения на право управления маломерным судном, судового билета маломерного судна или его копии, заверенной в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им судном в отсутствие владельца);

- 154 нарушения по части 3 статьи 11.8 КоАП РФ (управление судном, не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация);

- 96 нарушений по части 2 статьи 11.8 КоАП РФ (управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления);

- 20 нарушений по статье 11.9 КоАП РФ(управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения).

По мнению Главного управления МЧС России по Нижегородской области, существует объективная необходимость определения порядка перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных маломерных судов в Нижегородской области. При этом на уровне региона требуется установление тарифов на перемещение и хранение задержанных маломерных судов, организации специализированных стоянок для хранения указанных транспортных средств.

Учитывая изложенное, комитет считает целесообразным проработать совместно с представителями заинтересованных органов и организаций вопрос о внесении изменений в Закон области с целью распространения действия его положений на маломерные суда.

Одновременно рекомендуется рассмотреть вопрос о правомерности закрепления в Законе области нормы о возможности снижения распорядительным документом специализированной организации, осуществляющей перемещение и (или) хранение задержанных транспортных средств, стоимости перемещения и (или) хранения транспортного средства в случае оплаты указанной стоимости до момента возврата транспортного средства со специализированной стоянки.

**Таблица № 3**

**Информация о законах субъектов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в сфере перемещения и (или) хранения задержанных маломерных судов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | **Наименование субъекта РФ** | **Нормативный правовой акт** |
|  | **Московская область** | В Законе Московской области от 06.07.2012 № 102/2012-ОЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, их возврата" применяется понятие "транспортные средства", означающее автомототранспортные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право, и маломерные суда. Кроме того, региональным законом определено понятие "перемещение задержанного транспортного средства", под которым понимается транспортировка транспортного средства при помощи другого транспортного средства с места задержания на спецстоянку.  |
|  | **г. Санкт-Петербург**  | В Законе Санкт-Петербурга от 21.06.2012 № 343-54 "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств в Санкт-Петербурге" используются следующие понятия:* транспортные средства – автомототранспортные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, маломерные суда, трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право;
* специализированная стоянка – специально отведенное охраняемое место, представляющее собой земельный участок, а в случае хранения маломерных судов – земельный участок и часть акватории водного объекта, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с настоящим Законом Санкт-Петербурга, на которое помещается задержанное транспортное средство и на котором осуществляется его хранение.

Согласно Закону Санкт-Петербурга особенности определения уполномоченных организаций, осуществляющих перемещение, хранение и возврат отдельных категорий задержанных транспортных средств, трамваев, троллейбусов и маломерных судов, а также особенности перемещения, хранения и возврата указанных задержанных транспортных средств устанавливаются Правительством Санкт-Петербурга. |
|  | **Республика Алтай** | В Законе Республики Алтай от 10.07.2012 № 40-РЗ "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" используется понятие "задержанное транспортное средство", означающее транспортное средство соответствующего вида, в отношении которого должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принято решение о задержании. Статьей 3 Закона Республики Алтай установлены требования к специализированной стоянке, предназначенной для хранения задержанных транспортных средств, одним из которых является наличие твердого покрытия (гравийное или асфальтобетонное) для обеспечения возможности размещения на специализированной стоянке необходимого количества задержанных транспортных средств. В этой же статье регионального Закона оговорено, что указанное требование не распространяется на специализированную стоянку, предназначенную для хранения маломерных судов. В иных нормах регионального Закона прямого упоминания понятия "маломерное судно" не имеется. |
|  | **Республика Бурятия** | Законом Республики Бурятия от 09.07.2012 № 2772-IV "О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства" приведено понятие "транспортные средства", означающее автомототранспортные средства с рабочим объемом двигателя более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, тракторы, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, трамваи и троллейбусы, а также суда (в том числе маломерные).Региональным законом установлено, что при нарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае принятия уполномоченным должностным лицом решения о задержании судна (в том числе маломерного) судно направляется для хранения на ближайшую специализированную стоянку для судов (в том числе маломерных) под управлением уполномоченного должностного лица либо на буксире другого судна. |
|  | **Республика Саха (Якутия)** | Законом Республики Саха (Якутия) от 21.02.2013 № 1221-IV определен порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Республики Саха (Якутия). При этом в указанном региональном Законе не определено значение применяемого понятия "транспортное средство" и абсолютно не упоминается понятие "маломерное судно". Между тем, приказом Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 25 января 2018 года № 1 "Об определении базовых уровней тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств" установлен базовый уровень тарифов на хранение задержанных маломерных судов на территории Республики Саха (Якутия) на первый год долгосрочного периода. |
|  | **Республика Татарстан** | Законом Республики Татарстан от 17.05.2012 № 24-ЗРТ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения" определено значение используемого понятия "транспортное средство", под которым понимается автомототранспортное средство с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к нему, подлежащие государственной регистрации, маломерные суда, трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право, прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации.Указанным региональным Законом предусмотрено, что возврат задержанного транспортного средства со специализированной стоянки владельцу транспортного средства производится на основании письменного разрешения должностного лица, уполномоченного в соответствии с частью 3 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принимать решение о прекращении задержания транспортного средства. Подпись уполномоченного должностного лица на разрешении заверяется круглой печатью соответствующего органа внутренних дел или органа государственной инспекции по маломерным судам.Также региональным Законом предписано, что взаимодействие должностных лиц органов внутренних дел и органов государственной инспекции по маломерным судам с лицами, исполняющими решение о задержании транспортного средства, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их возврат, осуществляется на основании договора. |
|  | **Удмуртская республика** | В соответствии с Законом Удмуртской Республики от 28.06.2012 № 36-РЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата задержанных транспортных средств" задержанное транспортное средство перемещается при помощи специализированного транспортного средства представителем специализированной организации на ближайшую к месту задержания специализированную стоянку, исходя из расстояния и доступности, имеющую на момент задержания возможность его перемещения и хранения.Учитывая конструктивные особенности троллейбусов, маломерных судов, при их задержании они подлежат помещению соответственно в троллейбусное депо, на базу (сооружение) для стоянок маломерных судов. Троллейбус перемещается организацией, эксплуатирующей данный троллейбус. |
|  | **Республика Хакасия** | Законом Республики Хакасия от 27.10.2017 № 68-ЗРХ регламентирован порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств. Статьей 3 указанного Закона предусмотрено, что перемещение задержанного маломерного судна осуществляется на ближайшую специализированную стоянку на буксире другого судна.В случаях, когда не требуется отстранение судоводителя от управления маломерным судном, задержанное маломерное судно до помещения его на специализированную стоянку управляется судоводителем этого маломерного судна. |
|  | **Краснодарский край** | Законом Краснодарского края от 04.06.2012 № 2508-КЗ "О перемещении задержанных транспортных средств и маломерных судов на специализированные стоянки на территории Краснодарского края, об их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение и о возврате задержанных транспортных средств и маломерных судов" определено значение используемого понятия "перемещение задержанного маломерного судна", под которым понимается движение задержанного маломерного судна во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации под управлением ответственного лица уполномоченной организации либо буксировка задержанного маломерного судна судном уполномоченной организации на специализированную стоянку (первый этап) и помещение задержанного маломерного судна на специализированную стоянку (второй этап).Согласно указанному Закону уполномоченной организацией является коммерческая или некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход (или индивидуальный предприниматель), заключившая (заключивший) договор на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на специализированных стоянках и их возврату.Деятельность уполномоченных организаций осуществляется круглосуточно с применением сертифицированных на территории Российской Федерации эвакуаторов и должна обеспечивать безопасность передвижения, гарантировать защиту перевозимого транспорта от пожара и аварий, а также выполнение обязательств, обеспечивающих выполнение мероприятий по повышению пропускной способности автомобильных дорог, расположенных на территории Краснодарского края, обеспечению безопасности дорожного движения и обеспечению безопасности плавания маломерных судов. Уполномоченные организации осуществляют перемещение задержанных транспортных средств или маломерных судов на ближайшую специализированную стоянку от места эвакуации задержанного транспортного средства или начала буксировки маломерного судна, имеющую свободные машино-места (судоместа). Уполномоченная организация не имеет права отказать другой уполномоченной организации в приеме на хранение задержанного транспортного средства или маломерного судна на своей специализированной стоянке.Деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на специализированные стоянки и (или) их хранению и возврату осуществляется уполномоченной организацией (исполнителем услуг) на основании соответствующего договора на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на специализированных стоянках и их возврату, заключенного по результатам торгов (аукциона на понижение цены) с уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края в области организации транспортного обслуживания населения.Договор на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на специализированных стоянках и их возврату заключается сроком на пять лет.Организация и проведение торгов (аукциона на понижение цены) на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на специализированных стоянках и их возврату осуществляются в порядке и на условиях, установленных уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края в области организации транспортного обслуживания населения. |
|  | **Красноярский край** | В статье 2 Закона Красноярского края от 20.06.2012 № 2-400 "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" приведено значение используемого понятия "транспортное средство", под которым понимается автомототранспортное средство с рабочим объемом двигателя более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, прицепы к нему, подлежащие государственной регистрации, а также тракторы, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, трамваи, троллейбусы и суда (в том числе маломерные), задержание которых предусмотрено частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В иных нормах указанного регионального Закона прямого упоминания понятия "маломерное судно" не имеется. |
|  | **Приморский край** | В соответствии с Законом Приморского края от 23.07.2012 № 73-КЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае" перемещение задержанного маломерного судна на базу (сооружение) для стоянок маломерных судов производится под управлением уполномоченного должностного лица либо на буксире другого судна с соблюдением необходимых мер по сохранности задержанного маломерного судна. При этом под уполномоченным должностным лицом понимается должностное лицо территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченное составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.Учитывая конструктивные особенности троллейбусов, маломерных судов при их задержании в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, они подлежат помещению в троллейбусное депо, на базу (сооружение) для стоянок маломерных судов. |
|  | **Хабаровский край** | В статье 1 Закона Хабаровского края от 27.06.2012 № 198 "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" приведено значение используемого понятия "транспортные средства", под которым понимается автомототранспортные средства с характеристиками, перечисленными в примечании к статье 12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право (далее - наземные транспортные средства), а также суда, в том числе маломерные.В иных нормах указанного регионального Закона прямого упоминания понятия "маломерное судно" не имеется. |
|  | **Амурская область** | Статьей 1 Закона Амурской области от 26.06.2012 № 65-ОЗ "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств" установлено, что понятия "транспортное средство" и "маломерное судно", используемые в данном Законе, применяются в значениях, определенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.Перемещение задержанных судов (в том числе маломерных) допускается на буксире другого судна либо под управлением уполномоченного должностного лица или собственника (владельца) судна (либо их представителя). |
|  | **Белгородская область** | В соответствии с Законом Белгородской области от 14.06.2012 № 111 "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата задержанных транспортных средств" перемещение задержанного маломерного судна на специализированную стоянку осуществляется либо путем буксировки другим судном, либо наземным специализированным транспортным средством в случае, когда перемещение по водному объекту не представляется возможным.Лицом, осуществляющим хранение задержанных транспортных средств, ведется их учет в журнале учета задержанных транспортных средств, который должен в том числе сведения о задержанном транспортном средстве (марка, модель, государственный регистрационный знак, наличие либо отсутствие повреждений транспортного средства, сведения о сохранности либо нарушении печатей; в отношении маломерных судов также указывается количество, тип, мощность и номер двигателей);Перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Белгородской области деятельность по перемещению и хранению задержанных маломерных судов на специализированных стоянках, а также перечень мест нахождения на территории Белгородской области специализированных стоянок для маломерных судов по соглашению с территориальным органом федерального органа, уполномоченного на осуществление надзора за маломерными судами, также могут размещаться на официальном сайте, содержащем информацию о деятельности указанного территориального органа, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". |
|  | **Владимирская область** | Статьей 2 Закона Владимирской области от 27.06.2012 № 62-ОЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата задержанных транспортных средств" установлено, что взаимодействие должностных лиц органов внутренних дел, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта и государственной инспекции по маломерным судам с лицами, осуществляющими перемещение задержанных транспортных средств, и лицами, ответственными за их хранение на специализированной стоянке, производится на основании договора (соглашения), заключенного со специализированной стоянкой. Понятие "маломерное судно" в иных нормах регионального Закона не применяется. Значение используемого понятия "транспортное средство" в региональном Законе не приведено. |
|  | **Воронежская область** | В соответствии с Законом Воронежской области от 17.10.2012 № 112-ОЗ "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Воронежской области" маломерные суда подлежат перемещению на специально отведенные стоянки, отвечающие требованиям безопасности. Перемещение задержанного маломерного судна осуществляется под управлением уполномоченного должностного лица либо на буксире другого судна, либо наземным специализированным транспортным средством в случае, когда перемещение по водному объекту не представляется возможным.Перемещение транспортного средства соответственно на специализированную стоянку, в трамвайное (троллейбусное) депо, на базу (сооружение) для стоянок маломерных судов осуществляется с соблюдением необходимых мер по сохранности транспортного средства.Представитель исполнителя по перемещению транспортного средства составляет в присутствии владельца транспортного средства акт приема-передачи транспортного средства, в котором для маломерных судов указываются в том числе сведения о количестве, типе, мощности и номерах двигателей судна.Взаимодействие лиц, ответственных за перемещение и (или) хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их возврат, с должностными лицами Министерства внутренних дел Российской Федерации и должностными лицами Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в связи с реализацией указанного Закона Воронежской области осуществляется на основании соглашений, заключенных в соответствии с действующим законодательством. |
|  | **Калининградская область** | В соответствии с Законом Калининградской области от 18.03.2013 № 201 "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств" при нарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае принятия уполномоченным должностным лицом решения о задержании маломерного судна судно направляется для хранения на ближайшую специализированную стоянку для маломерных судов под управлением уполномоченного должностного лица либо на буксире другого судна.Указанным Законом Калининградской области определено значение понятия "уполномоченное должностное лицо" - должностное лицо, уполномоченное составлять протокол о соответствующем административном правонарушении, осуществляющее в пределах своей компетенции необходимые действия по отстранению водителя от управления транспортным средством, задержанию транспортного средства и направлению транспортного средства на специализированную стоянку, а также уполномоченное выдавать разрешение на возврат транспортного средства.Специализированные стоянки для маломерных судов определяются уполномоченным органом исполнительной власти Калининградской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.Перечень специализированных стоянок, включая специализированные стоянки для маломерных судов, с указанием их адресов и контактных телефонов, а также информация о стоимости перемещения и (или) хранения задержанных транспортных средств на специализированных стоянках размещается на официальном сайте органа исполнительной власти Калининградской области, уполномоченного осуществлять функции по проведению государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспортного комплекса и дорожного хозяйства, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и поддерживается в актуальном состоянии на основании данных, представляемых уполномоченными организациями, а также публикуется не реже одного раза в год в официально уполномоченном периодическом печатном издании (официальном издании) для официального опубликования законов Калининградской области.Передача на хранение, порядок хранения на специализированной стоянке, ведение учета задержанных маломерных судов осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Порядок возврата маломерного судна со специализированной стоянки определяется законодательством Российской Федерации. |
|  | **Кировская область** | Законом Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО регламентирован порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в Кировской области.Согласно статье 1 указанного Закона его положения распространяются на правоотношения, связанные с перемещением, хранением и возвратом задержанных маломерных судов, оплатой стоимости их перемещения и хранения, если иное не предусмотрено данным Законом.Законом Кировской области определено значение понятия "специализированная стоянка", под которым понимается специально отведенное охраняемое место, отвечающее установленным Правительством Кировской области требованиям, предназначенное для хранения транспортных средств и (или) маломерных судов, задержанных по основаниям, предусмотренным в части 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.Также в региональном Законе приведено значение используемого понятия маломерное судно, означающее судно, длина которого не должна превышать двадцать метров и общее количество людей на котором не должно превышать двенадцать.Согласно региональному Закону уполномоченной организацией является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов в порядке, установленном данным Законом.Перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на территории Кировской области осуществляется уполномоченными организациями:1) владеющими на любом законном праве специализированной стоянкой, отвечающей требованиям, установленным Правительством Кировской области;2) имеющими на праве собственности или на ином законном праве транспортное средство и (или) маломерное судно для перемещения соответственно задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов;3) заключившими с уполномоченным органом договор на оказание услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов.На основании Закона Кировской области перемещение задержанного маломерного судна осуществляется путем его погрузки на транспортное средство, используемое для перемещения транспортных средств, и (или) путем его буксирования по водной поверхности с использованием иного маломерного судна.До погрузки задержанного транспортного средства на транспортное средство, используемое для его перемещения (соединения задержанного маломерного судна с маломерным судном, используемым для его буксирования), а также при его выгрузке (швартовке) на специализированной стоянке представитель уполномоченной организации осуществляет фотосъемку задержанного транспортного средства (маломерного судна).Фотосъемка осуществляется с четырех сторон – спереди (слева и справа) и сзади (слева и справа), под углом около 45 градусов к продольной оси транспортного средства. Также осуществляется детальная фотосъемка каждого имеющегося повреждения транспортного средства, отраженного в акте приема-передачи.На фотографиях должен быть ясно различим государственный регистрационный знак задержанного транспортного средства (идентификационный номер маломерного судна). Все фотографии распечатываются и подписываются лицом, осуществившим фотосъемку.Акт приема-передачи, фотографии транспортного средства, сделанные при его фотофиксации, хранятся уполномоченной организацией в течение трех лет со дня перемещения задержанного транспортного средства (маломерного судна) и предоставляются на основании письменного запроса уполномоченного должностного лица, суда, владельца транспортного средства (маломерного судна), а также в иных случаях в соответствии с действующим законодательством в течение десяти рабочих дней со дня получения указанного письменного запроса, если иной срок не установлен в запросе уполномоченного должностного лица, суда или не предусмотрен законодательством Российской Федерации, в виде отпечатков на бумажных носителях с размерами одного кадра не менее чем 10 на 15 сантиметров.Региональным законом предусмотрено, что задержанные транспортные средства на специализированной стоянке подлежат учету, который ведется в журнале учета задержанных транспортных средств. В журнал заносятся, в том числе, сведения о задержанном транспортном средстве (марка, модель, название (если присвоено), государственный регистрационный номер транспортного средства или идентификационный номер маломерного судна. |
|  | **Костромская область** | Законом Костромской области от 05.05.2012 № 223-5-ЗКО "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" установлено, что задержанное транспортное средство подлежит перемещению на ближайшую специализированную стоянку для хранения.Перемещение задержанного транспортного средства соответственно на специализированную стоянку, в троллейбусное депо, на базу (сооружение) для стоянок маломерных судов осуществляется путем перемещения его при помощи другого транспортного средства или водителем задержанного транспортного средства либо должностным лицом, принявшим решение о задержании транспортного средства, с соблюдением необходимых мер по сохранности задержанного транспортного средства. |
|  | **Липецкая область** | В Законе Липецкой области от 09.06.2012 № 43-ОЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств" даны определения следующим понятиям, используемым в данном Законе области:* маломерное судно – судно, длина которого не должна превышать двадцать метров и пассажировместимость которого не должна превышать двенадцать человек;
* владелец транспортного средства – физическое или юридическое лицо, владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях автомототранспортным средством, либо судовладелец, то есть физическое или юридическое лицо, эксплуатирующее от своего имени маломерное судно независимо от того, является ли оно собственником судна или использует его на ином законном основании, в том числе лицо, имеющее при себе документы, необходимые для управления транспортным средством;
* документы, необходимые для управления маломерным судном, – удостоверение на право управления маломерным судном, судовой билет маломерного судна или его копия, заверенная в установленном порядке, документ, подтверждающий право владения, пользования или распоряжения управляемым судном в отсутствие владельца.

Законом Липецкой области определено, что перемещение трамваев, троллейбусов и маломерных судов в случае их задержания в соответствии с частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях осуществляется с учетом их конструктивных особенностей.В целях исполнения указанного регионального Закона должностным лицам уполномоченного органа и лицам, исполняющим решение о задержании транспортного средства, предписано осуществлять взаимодействие с должностными лицами органов внутренних дел и органов государственной инспекции по маломерным судам. |
|  | **Новгородская область** | В Законе Новгородской области от 30.06.2012 № 79-ОЗ "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Новгородской области" приведено значение понятия "специализированная стоянка", под которым понимается специально отведенное охраняемое место, представляющее собой земельный участок, а в случае хранения маломерных судов - земельный участок и часть акватории водного объекта, соответствующие требованиям, установленным указанным областным законом, на которое помещается задержанное транспортное средство и на котором осуществляется его хранение.Также областным Законом установлены требования к специализированной стоянке, среди которых можно выделить следующие:* наличие разрешения на эксплуатацию базы (сооружения) для стоянки маломерных судов, выданного территориальным органом Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (для специализированной стоянки, предназначенной для хранения задержанных маломерных судов на воде);
* наличие технических средств, позволяющих хранить задержанные маломерные суда на суше (для специализированной стоянки, предназначенной для хранения задержанных маломерных судов на суше);
* наличие навесов (тентов) для защиты помещенных на хранение задержанных маломерных судов от атмосферных осадков (для специализированной стоянки, предназначенной для хранения задержанных маломерных судов).

В соответствии с областным Законом задержанное маломерное судно перемещается путем буксировки другим судном, либо наземным транспортным средством в случае, когда перемещение по водному объекту не представляется возможным.Представитель специализированной организации в присутствии уполномоченного должностного лица опечатывает способом, не повреждающим поверхность задержанного транспортного средства, конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство, о чем делается запись в журнале учета задержанных транспортных средств.Журнал учета задержанных транспортных средств должен содержать сведения о задержанном транспортном средстве (марка, модель, государственный регистрационный знак), а для маломерных судов – тип судна, государственный регистрационный (бортовой) номер судна, материал изготовления и номер корпуса (заводской номер), количество, тип, мощность и номер двигателя(ей). |
|  | **Орловская область** | В соответствии со статьей 5 Закона Орловской области от 02.08.2012 № 1387-ОЗ "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Орловской области" учет задержанных транспортных средств на специализированной стоянке ведется в журнале учета задержанных транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку, который должен содержать, в том числе, сведения о задержанном транспортном средстве (марка, модель, государственный регистрационный знак; для маломерных судов также указываются количество, тип, мощность и номера двигателей).Понятие "маломерное судно" в иных нормах регионального Закона не используется.  |
|  | **Псковская область** | Законом Псковской области от 28.06.2012 № 1186-ОЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" определено, что для целей данного Закона под транспортными средствами понимаются автомототранспортные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право, маломерные суда, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях.Также в Законе Псковской области дано определение понятию "перемещение задержанного транспортного средства", означающее транспортировку задержанного транспортного средства на специализированную стоянку при помощи эвакуатора, включая погрузку задержанного транспортного средства на эвакуатор и разгрузку задержанного транспортного средства с эвакуатора на территории специализированной стоянки, а также путем буксировки задержанного маломерного судна другим судном.Кроме того, региональным Законом установлены требования к специализированной стоянке, среди которых:* наличие разрешения на эксплуатацию базы (сооружения) для стоянки маломерных судов, выданного территориальным органом Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Данное требование устанавливается для специализированной стоянки, предназначенной для хранения задержанных маломерных судов на воде;
* наличие технических средств, позволяющих хранить задержанные маломерные суда на суше. Данное требование устанавливается для специализированной стоянки, предназначенной для хранения задержанных маломерных судов на суше;
* наличие навесов (тентов) для защиты помещенных на хранение задержанных маломерных судов от атмосферных осадков. Данное требование устанавливается для специализированной стоянки, предназначенной для хранения задержанных маломерных судов.

При этом Законом установлено, что о месте хранения задержанного транспортного средства сообщается лицу, в отношении которого применена соответствующая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, при вручении копии протокола о задержании транспортного средства, а в случае отсутствия указанного лица при задержании и перемещении транспортного средства – в дежурную часть территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, в территориальный орган Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в случае задержания маломерного судна. |
|  | **Рязанская область** | В соответствии со статьей 3 Закона Рязанской области от 27.07.2012 № 53-ОЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" маломерное судно подлежит направлению для хранения на ближайшую специализированную стоянку.Понятие "маломерное судно" в иных нормах указанного Закона Рязанской области не используется. |
|  | **Самарская область** | В Законе Самарской области от 09.07.2012 № 74-ГД "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" даны определения следующим понятиям, используемым в данном Законе области:* транспортное средство – автомототранспортное средство с рабочим объемом двигателя более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, трактор, другая самоходная дорожно-строительная и иная машина, прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, трамвай и троллейбус (далее - наземное транспортное средство), а также маломерное судно;
* перемещение транспортного средства – погрузка, доставка и разгрузка задержанного наземного транспортного средства (за исключением трамвая, троллейбуса) при помощи другого наземного транспортного средства, а равно буксировка маломерного судна другим судном. В целях настоящего Закона перемещением задержанных трамвая или троллейбуса признается их доставка в соответствующий парк;
* специализированная стоянка – специально оборудованное охраняемое место, представляющее собой земельный участок (часть земельного участка) или асфальтовое покрытие (асфальтированную площадку, часть асфальтированной площадки), а в случае хранения маломерных судов - земельный участок (часть земельного участка) и часть акватории водного объекта, отвечающее требованиям статьи 2.1 данного Закона, в пределах которого обеспечивается круглосуточный(ая) прием (выдача) задержанных транспортных средств.

Законом Самарской области предусмотрено, что специализированная стоянка для хранения задержанных маломерных судов помимо общих требований, предусмотренных частью 1 статьи 21 данного Закона, должна соответствовать следующим требованиям:1) обеспечение размещения на стоянке не менее 3 задержанных маломерных судов;2) наличие на стоянке не менее 3 навесов (тентов) для защиты помещенных на хранение задержанных маломерных судов от атмосферных осадков;3) наличие на стоянке средств бесперебойной связи с уполномоченными лицами на всей акватории водного объекта;4) наличие на стоянке навигационного оборудования для определения координат мест принятия решений о задержании маломерных судов;5) наличие на стоянке технических средств и приспособлений, обеспечивающих возможность хранения задержанных маломерных судов на суше вне навигационного периода при их невостребовании в период навигации владельцами транспортных средств или представителями владельцев транспортных средств и лицами, имеющими при себе документы, необходимые для управления задержанными транспортными средствами.В соответствии со статьей 22 указанного регионального Закона исполнитель для перемещения и хранения маломерных судов помимо требований, предусмотренных пунктами 3 – 8 части 1 указанной статьи, должен отвечать следующим требованиям:1) наличие земельного участка (части земельного участка) на праве собственности, на основании договора аренды или на ином законном основании для хранения задержанных маломерных судов;2) наличие права пользования поверхностным водным объектом в целях эксплуатации базы (сооружения) для стоянки маломерных судов;3) наличие на праве собственности, на основании договора аренды или на ином законном основании судов, зарегистрированных в установленном порядке в органах Российского речного регистра, при помощи которых осуществляется перемещение задержанных маломерных судов, в количестве, определяемом в документации об организации проведения аукциона на понижение цены по выбору исполнителя, но не менее:а) 3 единиц (для исполнителей, осуществляющих деятельность в городском округе Самара);б) 1 единицы (для исполнителей, осуществляющих деятельность в иных городских округах и (или) муниципальных районах в Самарской области).Исполнитель, осуществляющий перемещение задержанного транспортного средства, опечатывает конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство (двери, форточки, люки, багажник, капот, люк бензобака, а для маломерных судов дополнительно - рундуки, бардачки, крышки моторных отсеков либо съемные колпаки подвесных двигателей).До начала перемещения транспортного средства исполнителем (его представителем) производится видеофиксация внешнего вида транспортного средства в порядке, определенном частью 5 статьи 3 Закона Самарской области, и составляется акт осмотра транспортного средства, который должен содержать следующие сведения:1) дату и время составления акта осмотра транспортного средства;2) сведения о транспортном средстве (марка, модель, государственный регистрационный знак, цвет), а для маломерных судов – тип судна, государственный регистрационный (бортовой) номер судна, материал изготовления и номер корпуса (заводской номер), количество, тип, мощность и номер двигателя(ей)).Перемещение транспортного средства начинается с момента:1) начала присоединения погрузочного механизма к наземному транспортному средству в целях его погрузки на другое наземное транспортное средство, осуществляющее его перемещение на специализированную стоянку;2) начала присоединения маломерного судна к другому судну в целях его дальнейшей буксировки другим судном.Учет задержанных транспортных средств на специализированной стоянке ведется исполнителем в журнале учета задержанных транспортных средств (далее – журнал), который должен содержать, в том числе, сведения о задержанном транспортном средстве (марка, модель, государственный регистрационный знак, цвет), а для маломерных судов – тип судна, государственный регистрационный (бортовой) номер судна, материал изготовления и номер корпуса (заводской номер), количество, тип, мощность и номер двигателя(ей)). |
|  | **Саратовская область** | В Законе Саратовской области от 06.12.2012 № 200-ЗСО "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области" даны определения следующим понятиям, используемым в данном Законе области:* исполнитель – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, определенные в порядке, установленном Правительством области, для осуществления деятельности по перемещению транспортных средств, задержанных в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на специализированные стоянки, их хранению и возврату, осуществляющие указанную деятельность в соответствии с договором с органом исполнительной власти области в сфере транспорта (далее - договор), заключенным после определения в качестве исполнителя (абзац второй статьи 2 данного Закона);
* специализированная стоянка – специально оборудованное место (земельный участок или здание, строение, сооружение, помещение (части здания, строения, сооружения, помещения), а в случае хранения маломерных судов – часть акватории водного объекта и земельный участок) отвечающее требованиям статьи 5 данного Закона и принадлежащее исполнителю на праве собственности или ином праве в течение срока действия договора или более, которое зарегистрировано уполномоченным в соответствии с федеральным законом органом;
* транспортное средство – автомототранспортное средство с рабочим объемом двигателя более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, тракторы, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины (кроме троллейбусов, трамваев), прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, маломерные суда;
* справочно-информационная служба – служба, обеспечивающая информирование о специализированных стоянках и задержанных транспортных средствах (за исключением маломерных судов), перемещаемых и хранящихся на специализированных стоянках, участвующая в осуществлении деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки в соответствии с настоящим Законом.

При задержании маломерного судна уполномоченное лицо информирует об указанном задержании исполнителя. Выбор специализированной стоянки для помещения на хранение задержанного маломерного судна осуществляется уполномоченным лицом в соответствии с частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.Исполнитель после получения от уполномоченного лица информации о задержании маломерного судна незамедлительно прибывает на место принятия решения о задержании маломерного судна либо направляет на указанное место своего представителя.По прибытии исполнителя или представителя исполнителя уполномоченному лицу и владельцу предъявляются:* исполнителем – документ, удостоверяющий личность, и договор, указанный в абзаце втором статьи 2 данного Закона;
* представителем исполнителя – документ, удостоверяющий личность, и доверенность на право перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, выданная исполнителем.

Исполнитель или представитель исполнителя до момента присоединения к задержанному маломерному судну буксирующих устройств:* проводит визуальный осмотр и фото- и (или) видеосъемку задержанного маломерного судна;
* опечатывает ярлыками конструктивно предусмотренные места доступа во внутренние помещения задержанного маломерного судна (при их наличии), закрывающиеся технологические отсеки, в том числе моторные (при их наличии), и ящики для хранения, крышки подвесных лодочных моторов (при их наружном размещении);
* составляет акт приема-передачи и возврата задержанного маломерного судна (далее – акт приема-передачи маломерного судна), форма бланка которого утверждается Правительством области.

Акт приема-передачи маломерного судна должен содержать следующие сведения:* сведения об исполнителе (наименование, юридический и фактический адреса, фактический адрес (местонахождение) специализированной стоянки, номера телефонов исполнителя);
* сведения о начале перемещения задержанного маломерного судна на специализированную стоянку (дата и время);
* сведения о завершении перемещения задержанного маломерного судна на специализированную стоянку (дата и время) (указываются по завершении перемещения);
* сведения о задержанном маломерном судне (тип судна, идентификационный номер судна (регистрационный (бортовой) номер судна), номер корпуса (заводской номер), количество двигателей, тип, мощность и номер двигателя (двигателей);
* перечисление имеющихся элементов комплектации задержанного маломерного судна (антенны, зеркала, фары, щетки стеклоочистителя, топливные баки, навесные элементы – лебедка, трапы и прочие), находящихся вне внутренних помещений задержанного маломерного судна и закрывающихся технологических отсеков, навигаторов, средств гидролокации и связи, аудио- и видеоаппаратуры, противопожарных средств и спасательного имущества, а также ценных вещей и предметов;
* номера ярлыков;
* наличие видимых повреждений задержанного маломерного судна, следов поступления забортной воды;
* причина задержания, дата, время составления и номер протокола о задержании маломерного судна;
* стоимость перемещения и хранения задержанного маломерного судна;
* фамилия, имя, отчество и номера контактных телефонов уполномоченного лица и исполнителя или представителя исполнителя;
* фамилия, имя, отчество и номера контактных телефонов владельца;
* отметка о выполнении фото- и (или) видеосъемки;
* дата и время возврата задержанного маломерного судна владельцу, фамилия, имя, отчество уполномоченного лица, принявшего решение о прекращении задержания маломерного судна или о возврате задержанного маломерного судна, и дата принятия указанного решения (указываются после возврата задержанного маломерного судна);
* замечания (претензии) владельца.

Акт приема-передачи маломерного судна составляется в трех экземплярах (по одному экземпляру для владельца, уполномоченного лица и исполнителя или представителя исполнителя), которые подписываются уполномоченным лицом, исполнителем или представителем исполнителя и владельцем.В случае отказа владельца от подписания акта приема-передачи маломерного судна в момент его составления либо в случае отказа от его получения в акте приема-передачи маломерного судна уполномоченным лицом делается соответствующая запись.Перемещение задержанного маломерного судна осуществляется с учетом его конструктивных особенностей путем буксирования либо иным способом, исключающим повреждение задержанного маломерного судна.После завершения перемещения задержанного маломерного судна исполнитель или представитель исполнителя повторно проводит фото- и (или) видеосъемку задержанного маломерного судна.Согласно Закону Саратовской области, на территории одного муниципального района или городского округа области осуществляет деятельность одна справочно-информационная служба.Исполнитель, осуществляющий перемещение и хранение задержанных маломерных судов, со справочно-информационной службой не взаимодействует, в ее создании и деятельности не участвует и самостоятельно размещает информацию о номерах телефонов специализированной стоянки, предназначенной для хранения задержанных маломерных судов, в печатных и иных средствах массовой информации (ежемесячно), в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и на специализированных транспортных средствах, предназначенных для перемещения задержанных маломерных судов.В случае, если специализированная стоянка предназначена для хранения задержанных маломерных судов, она должна отвечать наряду с основными требованиями, установленными статьей 5 данного Закона, следующим дополнительным требованиям:* использование участков водных объектов, расположенных вне судового хода, со скоростью течения не более 5 м/с, защищенных от волнового воздействия и ледохода;
* расположение границ на расстоянии не менее 200 метров выше или ниже пассажирских и грузовых причалов;
* обеспечение размещения не менее десяти задержанных маломерных судов с максимальными размерами не более 20 метров;
* использование не менее десяти навесов (тентов) для защиты помещенных на хранение задержанных маломерных судов от атмосферных осадков;
* использование не менее пяти универсальных транспортировочных тележек для хранения на суше задержанных маломерных судов, в первую очередь задержанных маломерных судов, имеющих повреждения корпуса;
* обеспечение хранения задержанных маломерных судов на суше с использованием универсальных транспортировочных тележек и соответствующих навесов (тентов) при закрытой навигации;
* наличие средств бесперебойной связи с уполномоченными лицами на всей акватории водного объекта;
* наличие навигационного оборудования для определения координат мест принятия решений о задержании маломерных судов.

Задержанные транспортные средства, перемещенные на специализированную стоянку, регистрируются в журнале лицами, уполномоченными исполнителем.Журнал должен содержать следующие данные:* дата и время завершения перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку;
* сведения о задержанном транспортном средстве (марка, модель, государственный регистрационный знак) (для маломерных судов – тип судна, идентификационный номер судна (регистрационный (бортовой) номер судна), номер корпуса (заводской номер), количество двигателей, тип, мощность и номер двигателя (двигателей).

Об отсутствии или о наличии претензий к сохранности задержанного транспортного средства владельцем делается соответствующая запись в акте приема-передачи либо в акте приема и возврата в случаях, предусмотренных статьей 3.1 данного Закона, либо в акте приема-передачи маломерного судна в случаях, предусмотренных статьей 3.2 настоящего Закона, и журнале.Исполнителем или лицом, уполномоченным исполнителем, в акте приема-передачи либо в акте приема и возврата в случаях, предусмотренных статьей 3.1 данного Закона, либо в акте приема-передачи маломерного судна в случаях, предусмотренных статьей 3.2 данного Закона, и журнале делается запись о возврате задержанного транспортного средства. |
|  | **Томская область** | На основании статьи 1 Закона Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области" перемещению на специализированную стоянку подлежат транспортные средства, к которым относятся автомототранспортное средство с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к нему, подлежащие государственной регистрации, трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право, маломерные суда, задержанные в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, кроме случаев, установленных законодательством Российской Федерации.Понятие "маломерное судно" в иных нормах указанного Закона Томской области не используется.  |
|  | **Тульская область** | В соответствии со статьей 4 Закона Тульской области от 16.07.2012 № 1783-ЗТО "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств на территории Тульской области" перемещение задержанного маломерного судна осуществляется путем буксировки на буксировочном тросе либо иным способом, исключающим повреждение задержанного маломерного судна.Понятие "маломерное судно" в иных нормах указанного Закона Тульской области не используется. |
|  | **Ульяновская область** | В статье 1 Закона Ульяновской области от 30.11.2011 № 207-ЗО "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, а также оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" определено, что для целей данного Закона транспортными средствами признаются:* автомототранспортные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации;
* трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право, прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации;
* маломерные суда.

Согласно статье 2 Закона Ульяновской области учет задержанных транспортных средств на специализированной стоянке ведется исполнителем в журнале учета задержанных транспортных средств, который должен содержать данные о цвете, типе (модели) и назначении транспортного средства, являющегося маломерным судном, а также его строительный идентификационный номер и (или) присвоенный ему в процессе государственной регистрации идентификационный номер (в случае их наличия).В иных нормах указанного регионального Закона понятие "маломерное судно" не используется. |
|  | **Ярославская область** | Согласно части 2 статьи 3 Закона Ярославской области от 29.06.2012 № 22-з "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" судно (в том числе маломерное) перемещается для хранения на ближайшую специализированную стоянку на буксире другого судна либо под управлением уполномоченного лица, принявшего решение о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.Началом перемещения судна (в том числе маломерного) признается начало движения другого судна, при помощи которого оно перемещается на специализированную стоянку.В случае перемещения судна (в том числе маломерного) под управлением уполномоченного лица началом перемещения этого судна признается начало его движения.В иных нормах Закона Ярославской области понятие "маломерное судно" не используется. |

 **VI. Обращения граждан и организаций.**

Обращений от граждан по вопросу о применении положений статей Закона области или о внесении в него каких - либо изменений в комитет не поступало.

В комитет поступило обращение депутата Законодательного Собрания Н.Б. Смотраковой с жалобой на неудовлетворительную организацию работы по возврату задержанных автотранспортных средств на территории городского округа город Нижний Новгород.

Также в комитет поступило обращение Главного управления МЧС России по Нижегородской области о поддержке и внесении в Законодательное Собрание Нижегородской области проекта закона Нижегородской области "О внесении изменений в закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств".

Предложения и замечания, указанные в обращениях, приняты во внимание при подготовке итоговых документов мониторинга. Соответствующие ответы подготовлены и направлены авторам обращений в установленные сроки.

**VII. Выездные мероприятия комитета, совещания, заседания рабочих групп.**

За время проведения мониторинга правоприменения Закона области выездные мероприятия не проводились в связи с ограничениями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекцией и сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуаций в регионе.

**VIII. Судебная практика.**

В рамках проведения мониторинга Закона области совместно с государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания проанализирована судебная практика по делам о спорах при перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате, оплате стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

В период действия данного Закона области его положения в суде не оспаривались и по итогам оспаривания судебные акты не принимались.

Анализ судебной практики не выявил наличия норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, а также правовых пробелов в Законе области (подробнее в пункте 4.6. Отчета).

**IX. Информация о выявленных проблемах, связанных с применением Закона области.**

**9.1. Информация о несоответствиях нормативного правового акта области федеральному законодательству, Уставу области.**

Предмет регулирования положений Закона области соответствует полномочиям Нижегородской области как субъекта Российской Федерации, предусмотренным Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Закон области соответствует Конституции Российской Федерации, Уставу Нижегородской области.

В ходе проведенной правовой экспертизы, фактов несогласованности норм Закона области с положениями иных законов Нижегородской области не выявлено.

Пробелы в правовом регулировании и коллизии норм законодательства области, регулирующего перемещения задержанных транспортных средств в Нижегородской области, отсутствуют.

В период с момента принятии Закона области до настоящего времени в положения Закона изменения были внесены 5 раз следующими Законами Нижегородской области:

- от 2 октября 2013 года № 123-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств";

- от 29 ноября 2013 года № 163-З "О внесении изменения в статью 2 Закона Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств";

- от 6 мая 2015 года № 50-З "О внесении изменений в статью 7 Закона Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств";

- от 31 августа 2016 года № 130-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств";

- от 8 июня 2018 года № 46-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств".

По мнению Главного управления МЧС России по Нижегородской области, существует объективная необходимость определения порядка перемещения задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных маломерных судов в Нижегородской области. При этом на уровне региона требуется установление тарифов на перемещение и хранение задержанных маломерных судов, организации специализированных стоянок для хранения указанных транспортных средств.

*Учитывая изложенное, комитет считает целесообразным проработать совместно с представителями заинтересованных органов и организаций вопрос о внесении изменений в Закон области с целью распространения действия его положений на маломерные суда.*

*Одновременно рекомендуется рассмотреть вопрос о правомерности закрепления в Законе области нормы о возможности снижения распорядительным документом специализированной организации, осуществляющей перемещение и (или) хранение задержанных транспортных средств, стоимости перемещения и (или) хранения транспортного средства в случае оплаты указанной стоимости до момента возврата транспортного средства со специализированной стоянки.*

Приволжской транспортной прокуратурой выражено мнение об объективной необходимости нормативного урегулирования организации на территории Нижегородской области специализированных стоянок для хранения задержанных маломерных судов, а также определения тарифов на перемещение и хранение задержанных маломерных судов, а также проработки вопроса обеспечения материально-технической базы для реализации указанных норм закона.

Прокуратурой Нижегородской области отмечено, Закон области предусматривает обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обеспечивать видеофиксацию работ по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, при этом начало и окончание таких действий Законом области не определены, требования к проведении видеофиксации, сроки хранения информации, условия ее предоставления заинтересованным лицам не регламентированы.

Данная правовая неопределенность может негативно сказаться на правоприменительной практике, повлечь нарушения прав владельцев транспортных средств.

Согласно поступившей в комитет информации Прокуратурой Нижегородской области разрабатывается проект закона о внесении изменений в региональное законодательство в части регламентирования требований к проведению видеофиксации, срокам хранения информации, условиям ее предоставления заинтересованным лицам, который будет направлен в адрес Законодательного Собрания Нижегородской области дополнительно.

**9.2. Информация о подзаконных нормативных правовых актах и иных правовых актах, направленных на реализацию Закона области, в отношении которого проведен мониторинг.**

В настоящее время действуют следующие нормативные правовые акты и иные правовые акты, направленные на реализацию Закона области:

- постановление Правительства Нижегородской области от 26 декабря 2016 года № 897 "О выборе исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Нижегородской области";

- постановление Правительства Нижегородской области от 18 июня 2019 года № 375 "Об утверждении Порядка формирования и ведения перечня специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках";

- приказ министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области от 24 июня 2019 года № 61/од "Об утверждении форм заявлений на включение в перечень специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению транспортных средств, задержанных по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 27.13 КоАП РФ, и (или) их хранению на специализированных стоянках на территории Нижегородской области;

- приказ Федеральной антимонопольной службы России от
15 августа 2016 года № 1145/16 "Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты";

- решение региональной службы по тарифам Нижегородской области от 30 сентября 2019 года № 39/1 "Об определении базовых уровней тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и срока оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств".

**Х. Оценка эффективности действия нормативного правового акта области.**

Полученная информация позволила провести анализ эффективности действия Закона области по ряду критериев, в том числе:

1. Соответствие Закона области законодательству Российской Федерации;

2. Наличие (отсутствие) подзаконных нормативных правовых актов;

3. Полнота в правовом регулировании общественных отношений;

4. Наличие проблем, связанных с реализацией Закона области, в том числе согласно показателям, определенным методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа
2011 года № 694.

Эффективность действия Закона области в целом оценивается как приемлемая.

**XI.** **Рекомендации, выработанные в процессе мониторинга правоприменения Закона области.**

**11.1. Рекомендовать Правительству Нижегородской области:**

осуществлять ежегодную корректировку тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Нижегородской области на 2020-2024 годы, установленных решением Региональной службы по тарифам Нижегородской области от 20 декабря 2019 года
№ 64/29, в соответствии с пунктом 6 Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 15 августа 2016 года № 1145/16.

**11.2. Рекомендовать министерству транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области:**

провести актуализацию перечня специализированных организаций, осуществляющих на территории Нижегородской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств и (или) их хранению на специализированных стоянках, с использованием официального сайта Управления Федеральной налоговой службы по Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

**11.3.** **Рекомендовать комитету Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству:**

при взаимодействии с Правительством Нижегородской области, Центром Государственной инспекции по маломерным судам ГУ МЧС России по Нижегородской области, Приволжской транспортной прокуратурой, прокуратурой Нижегородской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области подготовить проект законодательной инициативы о внесении изменений в Закон Нижегородской области от 31 июля 2012 года № 101-З "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" с целью урегулирования правоотношений по перемещению задержанных маломерных судов на специализированную стоянку, их хранению, оплате стоимости перемещения и хранения, их возврату.

**11.4. Рекомендовать органам местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Нижегородской области:**

принять меры по созданию и обеспечению функционирования специализированных стоянок для хранения задержанных маломерных судов.