**ИНФОРМАЦИЯ**

**комитета Законодательного Собрания**

**по транспорту и дорожному хозяйству**

**о результатах проведения мониторинга правоприменения**

**Закона Нижегородской области от 2 июля 2019 года № 73-З
"Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах Нижегородской области"**

**I. Основание проведения мониторинга.**

Мониторинг правоприменения Закона Нижегородской области от 2 июля 2019 года № 73-З "Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах Нижегородской области" (далее – Закон области) проводился в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 19 декабря 2019 года № 1266-VI
"О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием Нижегородской области, на 2020 год".

В качестве профильного комитета Законодательного Собрания Нижегородской области, ответственного за проведение мониторинга правоприменения Закона области, выступал комитет Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству (далее – комитет).

К проведению мониторинга правоприменения Закона области привлекались государственно-правовое и информационно-аналитическое управления аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области, представители Правительства Нижегородской области, администрации города Нижнего Новгорода, городской Думы Нижнего Новгорода.

Информация о практике применения Закона области оценивалась по показателям, определенным методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694
"Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации".

**II. Цель проведения мониторинга.**

Цель проведения мониторинга – оценка эффективности реализации правоприменения Закона области, подготовка предложений по вопросам совершенствования организации дорожного движения, а также организации и осуществления парковочной деятельности на территории Нижегородской области.

**Таблица 1**

**Обзор мероприятий мониторинга правоприменения Закона области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Реквизиты документа/****дата мероприятия** | **Содержание планового мероприятия** |
| **I.** | Направление запросов о практике правоприменения Закона области: |
| **1.** | № 232/24-14/19 от 10.12.2019 г. | *В информационно-аналитическое управление аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области* о проведении мониторинга действующего законодательства субъектов Российской Федерации в сфере организации дорожного движения с целью получении информации об установлении законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации запрета на организацию платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. |
| **2.** | № 132/24-11/24-03/20 от 28.07.2020 г. | *В Правительство Нижегородской области:*о предоставлении информации:1) об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения на территории Нижегородской области;2) о перечне органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков, и перечне органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения; 3) о методике расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения и установлении максимального размера указанной платы;4) об установлении порядка ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, местного значения;5) о проведении в 2020 году мониторинга дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения (не реже одного раза в год);6) об имеющихся проблемах в правоприменительной практике, связанных с применением действующих норм Закона области, и о предложениях по совершенствованию указанного закона области, в том числе о целесообразности внесения в него изменений в части установления запрета на организацию платных парковок на определенных территориях.  |
| **3.** | № 133/24-11/24-04/20 от 28.07.2020 г. | *В городскую Думу города Нижнего Новгорода:*о предоставлении следующей информации:1) о порядке выявления и учета мнения собственников помещений в многоквартирных домах в целях принятия решений о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования городского округа город Нижний Новгород в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами;2) о проблемах, связанных с применением действующих норм Закона области, и предложениях по совершенствованию Закона области. |
| **4.** | № 137/24-11/24-04/20 от 28.07.2020 г. | *В администрацию города Нижнего Новгорода:*о предоставлении следующей информации:1) о мониторинге дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа город Нижний Новгород, который должен проводиться не реже одного раза в год с целью формирования комплекса мероприятий, направленных на обеспечение эффективности организации дорожного движения;2) о реализации полномочия органов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород по созданию парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории, а также с учетом мнения собственников помещений в данных многоквартирных домах, расположенных на земельных участках, прилагающих к таким территориям общего пользования;3) об имеющихся проблемах в правоприменительной практике, связанных с применением действующих норм Закона области, и о предложениях по совершенствованию Закона области, в том числе о целесообразности внесения в него изменений в части установления запрета на организацию платных парковок на определенных территориях. |
| **5.** | № 128/24-14/20 от 25.09.2020 г. | *В государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области:*1) о проведении юридической и лингвистической экспертизы Закона области и подзаконных актов, принятых в целях его реализации на предмет соответствия Закона области федеральному законодательству, законодательству области, выявления внутренней несогласованности норм Закона области;2) о проведении анализа сложившейся судебной практики разрешения споров, связанных с деятельностью по организации дорожного движения. |
| **II.** | июль | Проведение анализа нормативных правовых актов Нижегородской области, регулирующих отношения по организации дорожного движения и организации и осуществлению парковочной деятельности на территории Нижегородской области. |
| **III.** | август | Проведение анализа Закона области. |
| **IV.** | сентябрь | Анализ судебной практики по делам об оспаривании положений Закона области. |
| **V.** | сентябрь | Анализ обращений, поступивших в Законодательное Собрание Нижегородской области по вопросам, связанным с реализацией положений Закона области. |
| **VII.** | октябрь | Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих сходные правоотношения (наличие или отсутствие аналогичных законов, их особенности). |
| **VII.** | октябрь | Систематизация и анализ информации, полученной от участников мониторинга. |
| **VIII.** | ноябрь | Разработка проекта постановления Законодательного Собрания о результатах мониторинга правоприменения Закона области. |
| **IX.** | ноябрь-декабрь | Подготовка информации о результатах мониторинга и рассмотрение ее на заседании комитета. |
| **X.** | декабрь | Размещение информации о результатах мониторинга на сайте Законодательного Собрания Нижегородской области. |

**III. Характеристика предмета регулирования Закона области, направления его действия и задачи.**

**3.1. Обзор основных положений.**

Закон области регулирует *отдельные общественные отношения в области организации дорожного движения, а также организации и осуществления парковочной деятельности на территории Нижегородской области.*

Правовое регулирование организации дорожного движения на территории Нижегородской области основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации, а также актах, составляющих право Евразийского экономического союза, и состоит из Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ
"Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Закона области "Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах Нижегородской области" и иных нормативных правовых актов Нижегородской области, муниципальных нормативных правовых актов в области организации дорожного движения.

Отношения в области организации дорожного движения могут также регулироваться нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в случаях и пределах, которые предусмотрены Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", другими федеральными законами.

Статьей 3 Закона области определены полномочия Законодательного Собрания Нижегородской области в области организации дорожного движения, к которым относятся:

1) принятие законов Нижегородской области, регулирующих отдельные отношения в области организации дорожного движения;

2) осуществление контроля за исполнением настоящего Закона и других законов Нижегородской области, регулирующих отдельные отношения в области организации дорожного движения.

Согласно статье 4 Закона области к полномочиям Правительства Нижегородской области в области организации дорожного движения относятся:

1) разработка и реализация региональной политики в области организации дорожного движения на территории Нижегородской области в соответствии с государственной политикой Российской Федерации в области организации дорожного движения;

2) введение временных ограничения или прекращения движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в отношении транспортных средств определенных видов (типов), категорий, экологического класса, наполненности пассажирами, а также в отношении определенных дней и времени суток;

3) установление порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения;

4) установление перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков;

5) утверждение определенных в соответствии с методикой, предусмотренной пунктом 13 части 1 статьи 5 Федерального закона
"Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", нормативов финансовых затрат областного бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

6) определение в соответствии с предусмотренными пунктом 14 части 1 статьи 5 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" методическими рекомендациями методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установление ее максимального размера;

7) определение органа исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченного в области организации дорожного движения
(далее – уполномоченный орган);

8) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области.

В соответствии со статьей 5 Закона области к полномочиям уполномоченного органа (министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области) относятся:

1) организация и мониторинг дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

2) установка, замена, демонтаж и содержание технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

3) установление порядка ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, местного значения;

4) ведение реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

5) осуществление регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в порядке, установленном Правительством Нижегородской области;

6) подготовка предложений в Правительство Нижегородской области:

а) по утверждению нормативов финансовых затрат областного бюджета, указанных в пункте 5 статьи 4 настоящего Закона;

б) по определению методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установлению ее максимального размера, указанных в пункте 6 статьи 4 настоящего Закона;

7) обеспечение эффективности организации дорожного движения посредством реализации мероприятий по организации дорожного движения, указанных в части 1 статьи 11 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

8) согласование комплексных схем организации дорожного движения, разрабатываемых для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу;

9) установление перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения;

10) утверждение проектов организации дорожного движения, разрабатываемых для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков;

11) согласование проектов организации дорожного движения, разрабатываемых для автомобильных дорог местного значения либо их участков, для иных автомобильных дорог либо их участков, расположенных в границах муниципального образования, в случае, если автомобильные дороги местного значения либо их участки примыкают к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения;

12) осуществление информирования населения о подготовке решения о создании и использовании платных парковок посредством размещения соответствующей информации в периодических печатных изданиях, учрежденных органами государственной власти для опубликования (обнародования) официальных материалов и сообщений, нормативных правовых и иных актов, а также посредством размещения не позднее чем за тридцать дней до начала пользования платными парковками на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации, указанной в части 10 статьи 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

13) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области.

Уполномоченный орган (министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области) осуществляет полномочия в области организации дорожного движения непосредственно или через уполномоченные им подведомственные организации.

Статьей 6 Закона области определены полномочия органов местного самоуправления в области организации дорожного движения, к которым относятся:

1) организация и мониторинг дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

2) ведение реестра парковок общего пользования на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

3) установка, замена, демонтаж и содержание технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

4) осуществление иных полномочий, отнесенных Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления осуществляют полномочия в области организации дорожного движения непосредственно или через уполномоченные ими подведомственные организации.

Статьей 7 Закона области установлены определенные дни и время суток, при наступлении которых платные парковки используются бесплатно, а именно, в Нижегородской области платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно в период времени с 21 часа до 8 часов в будние дни, а также в выходные и нерабочие праздничные дни, за исключением парковок, оборудованных шлагбаумом или иным устройством, препятствующим свободному въезду транспортного средства на территорию парковки.

Согласно статье 8 Закона области региональный государственный контроль в области организации дорожного движения осуществляется уполномоченным органом согласно его компетенции в порядке, установленном Правительством Нижегородской области.

Под региональным государственным контролем в области организации дорожного движения в соответствии с Федеральным законом
"Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" понимаются контроль деятельности уполномоченного органа, уполномоченных органов местного самоуправления по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения, в том числе по осуществлению мониторинга организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения, по оценке соответствия фактических параметров дорожного движения параметрам, установленным как характеризующие дорожное движение и эффективность дорожного движения в документации по организации дорожного движения, а также по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения в решениях, предусмотренных в документации по организации дорожного движения на территории Нижегородской области, выявление и пресечение нарушений уполномоченным органом, уполномоченными органами местного самоуправления законодательства в области организации дорожного движения.

**3.2. Обзор нормативных правовых актов Правительства Нижегородской области, органов исполнительной власти Нижегородской области, разработанных в соответствии с Законом области.**

Аппаратом комитета проведен обзор нормативных правовых актов в сфере организации дорожного движения на территории Нижегородской области:

постановление Правительства Нижегородской области от 7 февраля 2012 года № 61 "Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения Нижегородской области";

распоряжение Правительства Нижегородской области от 29 октября 2019 № 1137-р "Об органе исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченном в области организации дорожного движения";

постановление Правительства Нижегородской области от 10 марта
2020 года № 186 "Об установлении перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Нижегородской области либо их участков".

**IV. Источники, объем и содержание полученной информации.**

Мониторинг Закона области проводился в рамках рабочей группы с участием государственно-правового и информационно-аналитического управления аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области, представителей Правительства Нижегородской области, администрации города Нижнего Новгорода, городской Думы Нижнего Новгорода.

**4.1.** Письмом комитета от **10 декабря 2019 года № 232/24-14/19** направлен запрос в **информационно-аналитическое управление аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области** о проведении мониторинга действующего законодательства субъектов Российской Федерации в сфере организации дорожного движения с целью получения информации об установлении законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации запрета на организацию платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

Ответным письмом от **15 мая 2020 года № 59/16-18/20** предоставлена аналитическая информация по правовому регулированию отдельных вопросов организации дорожного движения в субъектах Российской Федерации (*анализ полученной информации представлен в разделе V).*

**4.2.** Письмом комитета от **28 июля 2020 года № 132/24-11/24-03/20** направлен запрос **в Правительство Нижегородской области**о предоставлении следующей информации:

1) об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения на территории Нижегородской области;

2) о перечне органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков, и перечне органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения;

3) о методике расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения и установлении максимального размера указанной платы;

4) об установлении порядка ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, местного значения;

5) о проведении в 2020 году мониторинга дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения
(не реже одного раза в год);

6) об имеющихся проблемах в правоприменительной практике, связанных с применением действующих норм Закона области, и о предложениях по совершенствованию указанного закона области, в том числе о целесообразности внесения в него изменений в части установления запрета на организацию платных парковок на определенных территориях.

Ответным письмом от **24 августа 2020 года № Исх-323-377631/20** предоставлена следующая информация:

**1. Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения на территории Нижегородской области:**

"В настоящее время ведется разработка порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения на территории Нижегородской области.".

**2. О перечне органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков, и перечне органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения:**

"Постановлением Правительства Нижегородской области от 10 марта 2020 года № 186 установлен перечень органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Нижегородской области либо их участков.

Согласно данному постановлению проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Нижегородской области либо их участков, подлежат согласованию с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Нижегородской области и государственным казенным учреждением Нижегородской области "Главное управление автомобильных дорог".

В настоящее время министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, как орган исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченный в области организации дорожного движения, в соответствие с распоряжением Правительства Нижегородской области от
29 октября 2019 года № 1137-р осуществляет подготовку перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения.

Согласно проекту, в указанный перечень планируется включить:

1) органы местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, юридические лица, в случае если принадлежащие автомобильные дороги и (или) их участки пересекают автомобильные дороги, для которых разрабатываются комплексные схемы организации дорожного движения, или примыкают к автомобильным дорогам и (или) их участкам, для которых разрабатываются комплексные схемы организации дорожного движения;

2) Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Нижегородской области.".

**3. О методике расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения и установлении максимального размера указанной платы:**

"Статьями 5 и 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 года
№ 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) определены полномочия в области организации дорожного движения органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 6 Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области организации дорожного движения относится определение "в соответствии с предусмотренными пунктом 14 части 1 статьи 5 Федерального закона методическими рекомендациями" методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установление ее максимального размера.

По состоянию на 21 августа 2020 года такие методические рекомендации в адрес министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области не поступали.

Вместе с тем Министерство транспорта Российской Федерации подготовило проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по организации дорожного движения", которым предлагается пункт 14 части 1 статьи 5 Федерального закона
"Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" признать утратившим силу, а также в пункте 7 части 1 статьи 6 указанного Федерального закона слова "в соответствии с предусмотренными пунктом 14 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона методическими рекомендациями" исключить.

На данный проект федерального закона имеется отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия, в котором отмечается, что отсутствие единого методологического подхода к формированию платы, определению основных показателей, влияющих на размер платы, может послужить фактором, обуславливающем еще большее различие ставок. При этом значительное различие в размерах платы за пользование платными парковками в различных регионах Российской Федерации может иметь негативные социально-экономические последствия.".

**4. Об установлении порядка ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, местного значения:**

"Порядок ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, местного значения планируется разработать после определения размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения.".

**5. О проведении в 2020 году мониторинга дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения (не реже одного раза в год):**

"По результатам проведения мониторинга дорожного движения и состояния аварийности на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения определены аварийно-опасные участки автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Нижегородской области за 2019 год.

Перечень аварийно-опасных участков автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Нижегородской области за 2019 год и первоочередные меры, направленные на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий на них, утверждены приказом министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области от 25 июня 2020 года № 325-319052/20.

Контроль за исполнением данного приказа осуществляется ежемесячно.".

**6. Об имеющихся проблемах в правоприменительной практике, связанных с применением действующих норм Закона Нижегородской области от 2 июля 2019 года № 73-З "Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах Нижегородской области", а также о предложениях по совершенствованию указанного Закона области, в том числе о целесообразности внесения в него изменений в части установления запрета на организацию платных парковок на определенных территориях:**

"Проблемы в правоприменительной практике, связанные с применением действующих норм Закона области, а также предложения по его совершенствованию, в том числе по внесению в него изменений, отсутствуют.".

**4.3.** Письмом комитета от **28 июля 2020 года № 133/24-11/24-04/20** направлен запрос в **городскую Думу города Нижнего Новгорода** о предоставлении следующей информации:

1) о порядке выявления и учета мнения собственников помещений в многоквартирных домах в целях принятия решений о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования городского округа город Нижний Новгород в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, а также установления границ элемента планировочной структуры;

2) о проблемах, связанных с применением действующих норм Закона области, и предложениях по совершенствованию указанного закона области.

Ответным письмом от **3 сентября 2020 года № 3** предоставлена следующая информация:

"Порядок реализации полномочий органов местного самоуправления города Нижнего Новгорода по выявлению и учету мнения собственников помещений в многоквартирных домах, а также установлению границ элемента планировочной структуры муниципальными нормативными правовыми актами на данный момент не определен.

Разработка и корректировка нормативно-правовых документов администрации города Нижнего Новгорода в части организации и определения порядка пользования городским парковочным пространством в настоящее время осуществляется в рамках реализации концессионного соглашения "О создании системы управления парковками (парковочными местами), предоставляемыми на платной основе и расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Нижнего Новгорода"."

**4.4.** Письмом комитета от **28 июля 2020 года № 137/24-11/24-04/20** направлен запрос в **администрацию города Нижнего Новгорода** о предоставлении следующей информации:

1) о мониторинге дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа город Нижний Новгород, который должен проводиться не реже одного раза в год с целью формирования комплекса мероприятий, направленных на обеспечение эффективности организации дорожного движения;

2) о реализации полномочия органов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород по созданию парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории, а также с учетом мнения собственников помещений в данных многоквартирных домах, расположенных на земельных участках, прилагающих к таким территориям общего пользования;

3) об имеющихся проблемах в правоприменительной практике, связанных с применением действующих норм Закона области, и о предложениях по совершенствованию указанного закона области, в том числе о целесообразности внесения в него изменений в части установления запрета на организацию платных парковок на определенных территориях.

Ответным письмом от **31 августа 2020 года № Исх-07-09-387568/20** предоставлена следующая информация:

"В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" порядок определения основных параметров дорожного движения при организации дорожного движения, порядок ведения их учета устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила определения основных параметров дорожного движения и ведения их учета определены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2018 года № 1379.

Необходимыми ресурсами для осуществления самостоятельного мониторинга дорожного движения в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2018 года № 1379 администрация города Нижнего Новгорода не располагает. Мониторинг и определение основных параметров дорожного движения с привлечением специализированных организаций осуществлялись при разработке Комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД) и Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ) города Нижнего Новгорода.

Финансирование мероприятий по актуализации вышеуказанных документов транспортного планирования бюджетом города Нижнего Новгорода в настоящее время не предусмотрено.

Порядок реализации полномочий органов местного самоуправления города Нижнего Новгорода по выявлению и учету мнения собственников помещений в многоквартирных домах, а также установлению границ элемента планировочной структуры муниципальными нормативными правовыми актами на данный момент не определен.

Разработка и корректировка нормативно-правовых документов администрации города Нижнего Новгорода в части организации и определения порядка пользования городским парковочным пространством в настоящее время осуществляется в рамках реализации концессионного соглашения "О создании системы управления парковками (парковочными местами), предоставляемыми на платной основе и расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Нижнего Новгорода".".

**4.5.** Письмом комитета от **25 сентября 2020 года № 128/24-14/20** направлен запрос в **государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области**:

1) о проведении юридической и лингвистической экспертизы Закона области и подзаконных актов, принятых в целях его реализации на предмет соответствия Закона области федеральному законодательству, законодательству области, выявления внутренней несогласованности норм Закона области;

2) о проведении анализа сложившейся судебной практики разрешения споров, связанных с деятельностью по организации дорожного движения.

Ответным письмом от **27 октября 2020 года № 793/15-12/20** предоставлена следующая информация:

"В соответствии с Положением о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием Нижегородской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений Законодательного Собрания области", утвержденным постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 29 февраля 2012 года № 437-V и Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием Нижегородской области на 2020 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 19 декабря 2019 года № 1266-VI, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания области проведена правовая экспертиза положений Закона области.

Предмет регулирования положений Закона области соответствует полномочиям Нижегородской области как субъекта Российской Федерации, предусмотренным Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ
"Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
(далее - Федеральный закон).

Закон области соответствует Конституции Российской Федерации, Уставу Нижегородской области.

2. В ходе проведенной правовой экспертизы, фактов несогласованности норм Закона области с положениями иных законов Нижегородской области не выявлено.

3. Пробелы в правовом регулировании и коллизии норм законодательства области, регулирующего вопросы организации дорожного движения в Нижегородской области, отсутствуют.

В период с момента принятия Закона области до настоящего времени в положения Закона области изменения внесены не были.

Обращений от граждан и организаций по вопросу о применении положений статей Закона области или о внесении в него каких-либо изменений в государственно-правовое управление не поступало.

В период действия данного Закона области его положения в суде не оспаривались и по итогам оспаривания судебные акты не принимались.

4. По итогам проведенной правовой экспертизы Закона Нижегородской области отмечаем следующее.

Статьей 7 Закона области установлено, что в Нижегородской области платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно в период времени с 21 часа до 8 часов в будние дни, а также в выходные и нерабочие праздничные дни, за исключением парковок, оборудованных шлагбаумом или иным устройством, препятствующим свободному въезду транспортного средства на территорию парковки.

В соответствии с частью 4 статьи 13 Федерального закона, определяющей требования к платной парковке, законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены периоды времени суток, а также выходные и нерабочие праздничные дни, когда платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно. Следует отметить, что нормы Федерального закона не предоставляют субъектам Российской Федерации прав по установлению каких-либо исключений, изъятий или оговорок при реализации вышеуказанного полномочия.

В связи с изложенным необходимо привести указанное выше положение Закона области в соответствие с Федеральным законом.

По итогам антикоррупционной экспертизы сообщено, что коррупциогенных факторов в положениях Закона области не выявлено.

Комитету предложено обсудить изложенное в заключении замечание на заседании рабочей группы по мониторингу Закона области.".

**4.6.**В ходе мониторинга Закона области проводился **анализ проектов федеральных законов, направленных на совершенствование законодательства в сфере организации дорожного движения**.

Комитетом проанализировано прохождение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона **№ 803192-7** "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенного группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Указанным законопроектом предлагается запретить организацию платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к объектам социальной инфраструктуры (образовательные, дошкольные, медицинские организации, организации культуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, предоставляющие государственные и муниципальные услуги).

При этом действующее положение о том, что законом субъекта Российской Федерации могут быть запрещены платные парковки на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов, сохраняется.

Внесение предлагаемых изменений обосновано важностью обеспечения доступа граждан, включая малообеспеченных, маломобильных граждан, маленьких детей, к объектам социальной инфраструктуры.

9 декабря 2019 года на заседании комитета Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству было принято решение о поддержке указанной законодательной инициативы.

Законодательным Собранием Нижегородской области проект федерального закона № 803192-7 поддержан (постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 19 декабря 2019 года № 1269-VI).

В настоящее время указанный законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, 19 октября 2020 года на заседании комитета Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству был рассмотрен и поддержан проект федерального закона **№ 988366-7**
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации, предусматривающий исключение требования о разработке проектов организации дорожного движения в составе проектной документации объектов капитального строительства".

Законопроект разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Госсовета Российской Федерации от 26 июня 2019 года.

В настоящее время в состав проектной документации на объекты капитального строительства входит проект организации дорожного движения.

Данное обстоятельство приводит к увеличению сроков согласования проектной документации в целом и, соответственно, сроков получения разрешения на строительство объектов капитального строительства.

Законопроектом предлагается исключить требование о разработке проектов организации дорожного движения в составе проектной документации объектов капитального строительства.

Принятие законопроекта не повлечет за собой пробелы в необходимости разрабатывать проект организации дорожного движения на участок дороги, дорогу или совокупность дорог, поскольку в Федеральном законе от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" имеются положения, обязывающие уполномоченные в сфере организации дорожного движения органы разрабатывать проекты организации дорожного движения, только в качестве отдельного документа, а не в составе проектной документации объектов капитального строительства.

Законодательное Собрание Нижегородской области поддержало данную законодательную инициативу (постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 29 октября 2020 года № 1566-VI).

Проект федерального закона № 988366-7 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении в октябре 2020 года.

**4.7.** Постановлением администрации города Нижнего Новгорода от
15 октября 2020 года № 3749 "Об организации платных парковок в городе Нижнем Новгороде и утверждении перечня размещения парковок (парковочных мест) на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Нижнего Новгорода" утвержден перечень размещения платных парковок (таблица 2).

**Таблица 2**

**Перечень размещения парковок (парковочных мест) на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Нижнего Новгорода**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Маркина пл. |  | обе стороны |
| 2 | Нагорный пер. |  | четная сторона |
| 3 | Алексеевская ул. | от пл. Минина до ул. Пискунова | нечетная сторона |
| 4 | Алексеевская ул. | от пл. Минина до ул. Пискунова (в том числе у дома № 2) | четная сторона |
| 5 | Алексеевская ул. | от ул. Пискунова до ул. Октябрьской | четная сторона |
| 6 | Алексеевская ул. | от ул. Октябрьская до ул. Звездинка | обе стороны |
| 7 | Алексеевская ул. | у д. № 26 |  |
| 8 | Академика Блохиной ул. | от ул. Варварская до ул. Ковалихинская | обе стороны |
| 9 | Академика Блохиной ул. | от ул. Варварская до ул. Ошарской | обе стороны |
| 10 | Арзамасская ул. |  | нечетная сторона |
| 11 | Артельная ул. |  | обе стороны |
| 12 | Бекетова ул. | от ул. Нартова до дома № 15 | нечетная сторона |
| 13 | Белинского ул. | от ул. Трудовая до ул. Ванеева | четная сторона |
| 14 | Белинского ул. | от ул. Трудовая до ул. Ванеева | нечетная сторона |
| 15 | Белинского ул. | вдоль парка им. А.С. Пушкина |  |
| 16 | Большая Печерская ул. | от ул. Пискунова до пл. Сенной | обе стороны |
| 17 | Большая Покровская ул. | у д. № 63 по ул. Б. Покровская |  |
| 18 | Воровского ул. | от ул. Костина до ул. М. Горького |  |
| 19 | Володарского ул. | от ул. Ошарская до ул. Варварская | обе стороны |
| 20 | Верхневолжская наб. | от ул. Пл. Минина и Пожарского до пл. Сенной | со стороны зданий |
| 21 | Гагарина пр-т | напротив д. № 62 - 66 | со стороны парка |
| 22 | Георгиевский съезд |  | со стороны реки |
| 23 | Гоголя ул. | от ул. М. Покровская доул. Нижегородская | нечетная сторона и в карманах четной стороны |
| 24 | Городецкий пер. |  | по обеим сторонам |
| 25 | Горького пл. | у д. № 65 и 58 по ул. Б. Покровская и № 76 по ул. Горького) |  |
| 26 | Горького пл. | у д. № 1 и № 2 |  |
| 27 | Горького пл. | напротив дома № 3 и по ул. Звездинка |  |
| 28 | Горького пл. | напротив дома № 4 |  |
| 29 | Горького ул. | от д. № 141 до д. № 145 | нечетная сторона |
| 30 | Горького ул. | от ул. Ильинской до пл. М. Горького | обе стороны |
| 31 | Горького ул. | от д. № 162 до д № 154 | четная сторона |
| 32 | Горького ул. | от д. № 148 до д № 140 | четная сторона |
| 33 | Горького ул. | от пл. Свободы до ТЦ Шоколад | четная сторона |
| 34 | Горького ул. | от пл. Свободы до ТЦ Шоколад | нечетная сторона |
| 35 | Грузинская ул. | от ул. Б. Покровская до ул. Ошарская | нечетная сторона |
| 36 | Грузинская ул. | от ул. Б. Покровская до ул. Ошарская | четная сторона |
| 37 | Добролюбова ул. | д. № 5, до Зеленского съезда |  |
| 38 | Добролюбова ул. (Октябрьская ул.) | от Зеленского съезда до ул. Б. Покровская |  |
| 39 | Зеленский съезд | четная сторона |  |
| 40 | Звездинка ул. |  | обе стороны (от дома № 5 по ул. Звездинка до д. 54 по ул. Б.Покровская |
| 41 | Ивановский съезд |  |  |
| 42 | Ижорская ул. | от. ул. М. Горького до ул. Белинского |  |
| 43 | Ильинская ул. | от ул. Добролюбова до ул. Красносельской |  |
| 44 | Казарменный пер. |  |  |
| 45 | Ковалихинская ул. | у д. № 8 |  |
| 46 | Ковалихинская ул. | от ул. Варварская до ул. Семашко | обе стороны |
| 47 | Ковалихинская ул. | напротив д. № 77 | нечетная сторона |
| 48 | Кожевенный пер. |  | по обеим сторонам |
| 49 | Короленко ул. | от ул. Славянская до ул. Новой | четная сторона |
| 50 | Короленко ул. | от ул. Белинского до ул. Новой | нечетная сторона |
| 51 | Костина ул. | от ул. Белинского до пл. Горького | нечетная сторона |
| 52 | Кулибина ул. | от ул. Белинского до ул. Тимирязева | четная сторона |
| 53 | Маслякова ул. | от ул. Ильинская до пл. Горького | нечетная сторона |
| 54 | Медицинская ул. | от пр-та Гагарина до Кладбищинского проезда |  |
| 55 | Музейный пер. |  | по обеим сторонам |
| 56 | Минина ул. | от ул. Пискунова (д. № 7) до пл. Сенной (до д. № 49) | нечетная сторона |
| 57 | Нижневолжская наб. | от ул. Широкая до пер. Казарменный, от д. № 1Б до пер. Казарменный | со стороны зданий и со стороны реки |
| 58 | Нижневолжская наб. | от д. № 20А до д. № 11 | со стороны зданий |
| 59 | Нижневолжская наб. | справа от Речного вокзала (напротив д. 14 по Нижневолжской наб.) | со стороны реки |
| 60 | Нижневолжская наб. | справа от Речного вокзала (напротив д. 16 по Нижневолжской наб.) | со стороны реки |
| 61 | Нижневолжская наб. | д. 21А |  |
| 62 | Нестерова ул. | от ул. Ковалихинской до ул. Ульянова | нечетная сторона |
| 63 | Нестерова ул. | от ул. Ульянова до Верхне-Волжской наб. | нечетная сторона |
| 64 | Новая ул. | от пл. М. Горького до ул. Белинского | нечетная сторона |
| 65 | Новая ул. | от пл. М. Горького до ул. Ильинской | по обеим сторонам |
| 66 | Октябрьская ул. | от ул. Варварская до ул. Ошарская | по обеим сторонам |
| 67 | Октябрьская ул. | от ул. Ошарская до ул. Алексеевская | четная сторона |
| 68 | Октябрьская ул. | от ул. Алексеевская до ул. Б.Покровская | по обеим сторонам |
| 69 | Окский съезд | от д. № 2 до д. № 4 | четная сторона |
| 70 | Ошарская ул. | от ул. Горького до ул. Володарского | по обеим сторонам |
| 71 | Ошарская ул. | от ул. Володарского до ул. Октябрьская | четная сторона |
| 72 | Ошарская ул. | от ул. Октябрьская до ул. Пискунов | нечетная сторона |
| 73 | Пискунова ул. | от Верхне-Волжской набережной до ул. Минина | нечетная сторона |
| 74 | Пискунова ул. | от ул. Минина до ул. Б.Печерская | четная сторона |
| 75 | Пискунова ул. | от ул. Б.Печерская до ул. Ульянова | нечетная сторона |
| 76 | Пискунова ул. | от ул. Ульянова до ул. Варварская | четная сторона |
| 77 | Пискунова ул. | от ул. Ошарская до ул. Алексеевская | четная сторона |
| 78 | Пискунова ул. | от ул. Алексеевская до ул. Б.Покровская | четная сторона |
| 79 | Провиантская ул. | от ул. Ижорская до ул. М. Горького | обе стороны |
| 80 | Провиантская ул. | от ул. М. Горького до ул. Ковалихинская | обе стороны |
| 81 | Пушкина ул. | от ул. Тимирязева до ул. Белинского | обе стороны |
| 82 | Провиантская ул. | от ул. Ковалихинская до Верхне-Волжской набережной | обе стороны |
| 83 | Решетниковская ул. | от ул. М. Горького до ул. Звездинка | у дома № 152А по ул. М. Горького |
| 84 | Решетниковская ул. | от ул. М. Горького до ул. Звездинка | от дома № 11 по ул. Звездинка до дома № 150 по ул. М. Горького |
| 85 | Родионова ул. | д. № 111-д. № 23 (в местных расширениях проезжей части) | нечетная сторона |
| 86 | Рождественская ул. | от ул. Широкая до Благовещенской площади |  |
| 87 | Рождественская ул. | д. 13 |  |
| 88 | Рыбный пер. |  |  |
| 89 | Семашко ул. | от пл. Свободы до Верхне-Волжской набережной | обе стороны |
| 90 | Сергиевская ул. | от ул. Ильинская до ул. Добролюбова |  |
| 91 | Студеная ул. | от ул. Белинского до ул. М. Горького |  |
| 92 | Студеная ул. | от ул. Звездинка до пер. Холодный | обе стороны |
| 93 | Трудовая ул. | от ул. Белинского до ул. М. Горького | обе стороны |
| 94 | Чернопрудский пер. |  | четная сторона |
| 95 | Ульянова ул. | от пл. Минина и Пожарского до ул. Пискунова | обе стороны |
| 96 | Ульянова ул. | от ул. Пискунова до ул. Нестерова | четная сторона |
| 97 | Ульянова ул. | от ул. Нестерова до ул. Семашко | нечетная сторона |
| 98 | Ульянова ул. | от ул. Семашко до ул. Провиантской | обе стороны |
| 99 | Холодный пер. |  | нечетная сторона |
| 100 | Вокзальная ул. | от ул. Коммунистическая до ул. Литвинова | обе стороны |
| 101 | Даля ул. | от ул. Канавинской до пл. Революции | обе стороны |
| 102 | Долгополова ул. | от ул. Прокофьева до ул. Июльских дней | нечетная сторона |
| 103 | Заречный б-р. | от пр-та Ленина до трамвайных путей |  |
| Со стороны домов от пр. Ленина до дома № 4 |  |
| 104 | Литвинова ул. | от ул. Приокская до ул. Даля | нечетная сторона |
| 105 | Луначарского ул. | от ул. Литвинова (от дома № 4 по пл. Революции) до ул. Канавинской | обе стороны |
| 106 | Луначарского ул. | от ул. Коммунистическая до ул. Марата | четная сторона |
| 107 | Луначарского ул. | под метромостом (ул. И. Романова) |  |
| 108 | Мануфактурная ул. | от ул. Совнаркомовской до д. № 18 | обе стороны |
| 109 | Коммунистическая ул. | от ул. Вокзальная до ул. Луначарского | обе стороны |
| 110 | Октябрьской революции ул. | от пер. Холодильный до пр-та Ленина | обе стороны |
| 111 | Портовый пер. |  |  |
| 112 | Революции пл. | у д. № 7 |  |
| 113 | Советская ул. | вдоль Нижегородской Ярмарки |  |
| 114 | Советская ул. | д. 14 |  |
| 115 | Совнаркомовская ул. | от ул. Мануфактурная до ул. Мурашкинская |  |
| 116 | Стрелка ул. | Собор Александра Невского |  |
| 117 | Стрелка ул. | у дома № 4 |  |
| 118 | Самаркандская ул. | у дома № 4б корп. 1 по ул. Стрелка |  |
| 119 | Чкалова ул. | от д. № 1 до д. № 29 | обе стороны |

Созданием и эксплуатацией платных парковок в Нижнем Новгороде занимается ПАО "Мегафон" на основании концессионного соглашения.

В перечень включены 119 участков дорог общего пользования.

Всего будет организовано 7,4 тыс. парковочных мест по 119 адресам.

Все платные парковки будут организованы на существующих участках дорог общего пользования.

Однако не все 119 адресов будут вводиться сразу. Проект разбит на два этапа. В первый этап преимущественно войдут парковочные места в центре города.

Во время подготовительных работ парковки работают без взимания платы.

Планируется, что платные парковки заработают до конца 2020 года.

**V.** В рамках мониторинга **комитетом проведен анализ нормативных правовых** **актов субъектов Российской Федерации**, регулирующих отношения по организации дорожного движения, с использованием информационных материалов, предоставленных информационно-аналитическим управлением аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области по вопросу установления законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации запрета на организацию платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

Основу правового регулирования деятельности в сфере организации дорожного движения, а также организации и осуществления парковочной деятельности на федеральном уровне составляет Федеральный закон от
29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 2 статьи 13 указанного Федерального закона **законом субъекта Российской Федерации** **может быть установлен** **запрет на организацию платных парковок** на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

**Эта норма в полном объеме нашла свое отражение в законах 19 субъектов Российской Федерации:** законами **об организации дорожного движени**я 17 субъектов Российской Федерациии законами **Владимирской** и **Ульяновской** областей **об организации платных парковок** запрещаются платные парковки на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной системы здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

При этом в законах **Астраханской** и **Волгоградской** областей наряду с нормой, устанавливающей запрет на организацию платных парковок на определенных территориях, отдельно прописано полномочие **законодательных органов** **власти** указанных субъектов Российской Федерации на установление такого запрета.

В законе **Воронежской** области запрет на организацию платных парковок распространяется **только на земельные участки**, относящиеся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

В законах Республики **Алтай, Карачаево-Черкесской** Республики и **Краснодарского** края закреплено **полномочие** высших законодательных органов власти данных субъектов по установлению запрета платных парковок на определенных территориях. При этом норм, направленных на реализацию данного полномочия и установление указанного запрета, в законах и иных нормативных правовых актах, принимаемых законодательными органами власти указанных субъектов Российской Федерации, не выявлено.

В **Нижегородской** **области**, как и в большинстве субъектов Российской Федерации, запрет на организацию платных парковок на определенных территориях законодательно **не установлен**.

Постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 15 октября 2020 года № 3749 "Об организации платных парковок в городе Нижнем Новгороде и утверждении перечня размещения парковок (парковочных мест) на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Нижнего Новгорода" утвержден перечень размещения платных парковок *(пункт 4.7 настоящей Информации)*.

Сведения о законах субъектов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в сфере установления запрета на организацию платных парковок на определенных территориях, размещены в таблице 3.

**Таблица 3**

**Данные о законах субъектов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в сфере установления запрета на организацию платных парковок на определенных территориях**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  | **Наименование субъекта РФ** | **Нормативный правовой акт** |
|  | **Республика Адыгея** | Закон Республики Адыгея от 08.08.2019 № 266 (ред. от 18.12.2019) "**О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Республике Адыгея**"**Статья 3.** Запрет на платные парковки**Запрещаются платные парковки на территориях**, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. |
|  | **Республика Алтай** | Закон Республики Алтай от 06.12.2019 № 59-РЗ "**О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области организации дорожного движения на территории Республики Алтай**"**Статья 2.** Полномочия Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в области организации дорожного движения на территории Республики Алтай**К полномочиям Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Ал**тай в области организации дорожного движения на территории Республики Алтай **относятся**:…2) **право на установление запрета платных парковок на территор**иях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов… |
|  | **Карачаево-Черкесская Республика** | Закон Карачаево-Черкесской Республики от 09.01.2020 № 2-РЗ "**О некоторых вопросах организации дорожного движения в Карачаево-Черкесской Республике**"**Статья 3.** Полномочия Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики в сфере организации дорожного движения в Карачаево-Черкесской РеспубликеК **полномочиям Народного Собрания** (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики относится:…2) **право на установление** законом Карачаево-Черкесской Республики **запрета на платные парковки** на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов; |
|  | **Республика Карелия** | Закон Республики Карелия от 06.02.2020 № 2451-ЗРК "**О некоторых вопросах реализации в Республике Карелия Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**"**Статья 6**1. **Платные парковки запрещены** на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. |
|  | **Республика Татарстан** | Закон РТ от 20.12.2018 № 103-ЗРТ "**О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Республике Татарстан**"**Статья 7.** **Запрет на размещение платных парковок****Запрещается размещение платных парковок** на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. |
|  | **Краснодарский край** | Закон Краснодарского края от 11.11.2019 № 4141-КЗ (ред. от 10.03.2020) "**О регулировании отдельных отношений в сфере организации дорожного движения на территории Краснодарского края**"**Статья 2.** Полномочия Законодательного Собрания Краснодарского края в сфере организации дорожного движенияК **полномочиям Законодательного Собрания** Краснодарского края в сфере организации дорожного движения **относятся**:…2) **установление запрета на организацию платных парковок** на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. |
|  | **Астраханская область** | Закон Астраханской области от 16.07.2018 № 59/2018-ОЗ "**О реализации отдельных положений Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**"**Статья 3.** Полномочия Думы Астраханской области в области организации дорожного движенияК **полномочиям Думы** Астраханской области в области организации дорожного движения относятся:…3) **установление запрета платных парковок** на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов;**Статья 5**. **Территории, на которых платные парковки запрещены****Платные парковки запрещены** на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.Под территорией, непосредственно прилегающей к объектам, зданиям и земельным участкам, указанным в абзаце первом настоящей статьи, следует понимать части территорий общего пользования и улично-дорожной сети, ограниченные осью, проходящей по середине дороги по улице (улицам), с наименованием, соответствующим адресу указанных объектов, зданий, земельных участков, и перпендикулярными линиями от такой оси к крайним точкам зданий или границ земельных участков, в случае если такие границы установлены. |
|  | **Владимирская область** | Закон Владимирской области от 12.02.2019 № 9-ОЗ "**О регулировании отдельных вопросов организации платных парковок на территории Владимирской области**"**Статья 1**1. На территории Владимирской области **запрещаются платные парковки на территориях**, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, медицинские организации государственной системы здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. |
|  | **Волгоградская область** | Закон Волгоградской области от 25.12.2018 № 158-ОД "**Об отдельных вопросах в сфере организации дорожного движения на территории Волгоградской области**"**Статья 2.** Полномочия Волгоградской областной Думы в сфере организации дорожного движенияК **полномочиям Волгоградской областной Думы** в сфере организации дорожного движения относятся:**установление запрета на организацию платных парковок** на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов;**Статья 4.** Особенности организации платных парковок1. **Организация платных парковок на территориях**, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов, **запрещена.** |
|  | **Воронежская область** | Закон Воронежской области от 04.02.2019 № 9-ОЗ (ред. от 27.11.2019) "**О регулировании отдельных отношений в сфере организации дорожного движения в Воронежской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области**"**Статья 8.** Организация и осуществление парковочной деятельности в Воронежской области…4. В Воронежской области **платные парковки на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов, запрещены**. |
|  | **Калужская область** | Закон Калужской области от 20.02.2020 № 571-ОЗ "**О регулировании некоторых правоотношений в сфере организации дорожного движения на территории Калужской области**"**Статья 1****Запретить платные парковки**:1) на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги;2) на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. |
|  | **Ленинградская область** | Областной закон Ленинградской области от 03.12.2018 № 129-оз "**Об организации дорожного движения в Ленинградской области**"**Статья 5**. Установление запрета на организацию платных парковок на определенных территорияхНа территории Ленинградской области **запрещается организация платных парковок** на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. |
|  | **Магаданская область** | Закон Магаданской области от 25.04.2019 № 2370-ОЗ "**Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Магаданской области**"**Статья 5. Территории, на которых запрещены платные парковки****Платные парковки на территориях**, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной системы здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, границы которых определены в соответствии с Законом Магаданской области от 6 декабря 2018 года № 2319-ОЗ "О порядке определения границ территорий, прилегающих к зданию, строению, сооружению, образованному земельному участку (прилегающих территорий)", а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов, **запрещены**. |
|  | **Московская область** | Закон Московской области от 13.06.2019 № 109/2019-ОЗ (ред. от 25.02.2020) "**Об организации дорожного движения в Московской области и о внесении изменения в Закон Московской области "О временных ограничении или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории Московской области**"**Статья 5**. Особенности размещения и использования платных парковок на территории Московской области1. На территории Московской области **запрещается размещение платных парковок** на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. |
|  | **Новосибирская область** | Закон Новосибирской области от 02.11.2018 № 300-ОЗ "**Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения**"**Статья 4.** Требования к платной парковке**Платные парковки** **на территориях**, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной системы здравоохранения, организации культуры, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Новосибирской области и государственные органы Новосибирской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, муниципальные органы муниципальных образований Новосибирской области, организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов, **запрещены.** |
|  | **Омская область** | Закон Омской области от 30.01.2019 № 2136-ОЗ "**Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения**"**Статья 6.** **Территории, на которых платные парковки запрещены****Платные парковки на территориях,** непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов, **запрещены.** |
|  | **Самарская область** | Закон Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД (ред. от 18.12.2019) "**Об организации дорожного движения на территории Самарской области**"**Статья 5**. Региональные требования к платным парковкам1. В Самарской области **запрещаются платные парковки**:1) на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации. Под территорией, непосредственно прилегающей к указанным зданиям, следует понимать части территорий общего пользования и улично-дорожной сети, ограниченные осью, проходящей по середине дороги по улице либо по иным элементам улично-дорожной сети с наименованием, соответствующим адресу указанных зданий, и перпендикулярными линиями от такой оси к крайним точкам зданий или границ земельных участков, в случае если такие границы установлены;2) на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. |
|  | **Свердловская область** | Закон Свердловской области от 21.12.2018 № 162-ОЗ "**Об организации дорожного движения в Свердловской области**"Пункт 4 статьи 7 вступил в силу с 1 января 2020 года.4. **Платные парковки не могут быть размещены** на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.Территории, непосредственно прилегающие к объектам и зданиям, указанным в части первой настоящего пункта, определяются в порядке, установленном Правительством Свердловской области. |
|  | **Тамбовская область** | Закон Тамбовской области от 30.07.2019 № 371-З (ред. от 30.03.2020) "**О регулировании отдельных вопросов в сфере организации дорожного движения на территории Тамбовской области**"**Статья 7**. Особенности организации платных парковок1. **Платные парковки запрещены** **на территориях**, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. |
|  | **Томская область** | Закон Томской области от 11.04.2013 № 61-ОЗ (ред. от 09.07.2019) "**О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области использования автомобильных дорог, осуществления дорожной деятельности, организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения**"**Статья 6.1.** Требования к платной парковке**Платные парковки на территориях**, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов, **запрещены.** |
|  | **Ульяновская область** | Закон Ульяновской области от 23.12.2019 № 152-ЗО "**О некоторых требованиях к платным парковкам на территории Ульяновской области**"**Статья 1**В соответствии **со статьей 13** Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации":1) **запретить** на территории Ульяновской области **платные парковки на территориях**, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной системы здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов… |
|  | **Ханты – Мансийский автономный округ – Югра** | Закон ХМАО - Югры от 28.02.2019 № 3-оз "**О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре**"**Статья 5**. Особенности организации платных парковок1. В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре **запрещается организация платных парковок на территориях**, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. |

**VI. Обращения граждан и организаций.**

 В период проведения мониторинга правоприменения Закона области в комитет поступили следующие обращения.

Обращения граждан и организаций:

- по вопросам организации парковочного пространства;

- по вопросам изменения схемы движения общественного транспорта;

*-*по вопросам ремонта и строительства автомобильных дорог общего пользования местного, регионального и межмуниципального значения;

*-*по вопросам установления и изменения автобусных маршрутов;

 -по вопросам развития электротранспорта и др.

Указанные вопросы прямо или косвенно затрагивают сферу организации дорожного движения и организации парковочного пространства.

Предложения и замечания, указанные в обращениях граждан и организаций, приняты во внимание при подготовке итоговых документов мониторинга. Соответствующие ответы подготовлены и направлены авторам обращений в установленные сроки.

Обращений граждан и организаций по вопросам практического применения положений Закона области либо внесения в него каких-либо изменений в комитет не поступало.

**VII. Выездные мероприятия комитета, совещания, заседания рабочих групп.**

В рамках мониторинга правоприменения Закона области комитетом проведены следующие мероприятия:

**1. Выездное заседание комитета по вопросу организации дорожного движения на участке строительства транспортной развязки в районе д. Ольгино на пересечении автомобильной дороги Ряжск-Касимов-Муром-Нижний Новгород, Р-158 Н. Новгород-Саратов и пр. Гагарина в г. Нижний Новгород**

Проект строительства указанной транспортной развязки реализуется в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", по итогам реализации которого на территории региона к концу
2024 года планируется отремонтировать и привести в нормативное состояние не менее 85% дорог агломерации.

По имеющейся сейчас дороге в сутки проходит до 4 300 машин. Пропускная способность участка уже исчерпана: на подходах возникают систематические заторы. Данная стройка относится к самым масштабным мероприятиям нацпроекта. Протяженность двухуровневой развязки будет почти 1,5 км, включая строительство трехпролетного четырехполосного путепровода длиной 72,3 м. Расчетная скорость движения – 80 км/ч. Работы на развязке в районе деревни Ольгино планируется завершить к 800-летию Нижнего Новгорода. Дорога позволит увеличить максимальную пропускную способность данного транспортного узла до 94 700 авт./сут.

В рамках выездного заседания обсуждались вопросы принятия дополнительных организационных мер, направленных на увеличение пропускной способности в районе д. Ольгино в период строительства транспортной развязки.

В результате были приняты возможные организационные меры, направленные на увеличение пропускной способности в районе д. Ольгино.

Для снижения транспортной напряженности, связанной с образованием заторов оптимизирована работа светофоров. Для ручного регулирования движения автотранспорта в часы "пик" были привлечены сотрудники ГИБДД.

**2. Два выездных совещания комитета по вопросу строительства автомобильной дороги Нижний Новгород-Шахунья-Киров на участке Неклюдово-Золотово в городском округе город Бор Нижегородской**

Общая протяженность участков строительства составляет более 8,3 км, при этом 938 метров из них – это длина пяти путепроводов. Задача новой трассы – увеличить пропускную способность дороги Нижний Новгород- Шахунья-Киров, которая соединяет два крупных региональных центра Приволжского федерального округа, а также обеспечить безопасность на участке с высоким трафиком, разведя на разные уровни автомобильную дорогу и железнодорожные пути.

В настоящее время движение по новой трассе уже открыто.

**3. Выездное мероприятие комитета по вопросу реконструкции автомобильных дорог по ул. Циолковского, ул. Кузьмина, ул. Светлоярская со строительством транспортной развязки в разных уровнях в Сормовском районе г. Нижнего Новгорода**.

Планируется построить четырехполосную эстакаду с круговыми съездами, которая пройдет поверх железной дороги и трамвайных путей. С улицы Культуры на улицу Федосеенко можно будет проехать на нижнем уровне.

Планировочные решения, обеспечат пропускную способность, новой развязки более 50 тыс. ед./сут.

Общая протяженность развязки составляет 1,557 км. и включает:

• строительство четырехполосного путепровода;

• устройство двух эстакад на съездах,

• строительство подпорных стенок.

• устройство шумозащитных экранов;

• шумозащитное остекление близлежащих домов.

Обсуждались проблемные вопросы, связанные со строительством.
В настоящее время рассматриваются варианты изменения схемы организации движения в данном районе с целью сокращения сроков строительства.

**4. Выездные контрольные мероприятия по проверке качества выполненных работ по ремонту автомобильных дорог города Нижний Новгород в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги**",в ходе которых участниками оценивались качество и сроки выполнения ремонтных работ;

**5.Совещание комитета по вопросу развития электротранспорта**, в рамках которого обсуждался инновационный проект по комплексному и системному развитию и модернизации структуры городского электрического общественного пассажирского транспорта в субъектах Российской Федерации.

**VIII. Судебная практика.**

В рамках проведения мониторинга правоприменения Закона области комитетом совместно с государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания проанализирована судебная практика по делам о спорах в сфере организации дорожного движения, а также организации и осуществления парковочной деятельности и отмечено, что в период действия Закона области его положения в суде не оспаривались, судебные акты по вопросам правоприменения Закона области не принимались.

Пробелы в правовом регулировании и коллизии норм законодательства области, регулирующего вопросы организации дорожного движения, организации и осуществления парковочной деятельности в Нижегородской области, отсутствуют.

**IX. Информация о выявленных проблемах, связанных с применением Закона области.**

**9.1. Информация о несоответствиях нормативного правового акта области федеральному законодательству, Уставу области.**

В информации государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области, адресованной комитету письмом от 27 октября 2020 года № 793/15-12/20, указано, что отдельные положения Закона области не в полной мере соответствуют федеральному законодательству и требуют внесения соответствующих изменений.

Так, статьей 7 Закона области установлено, что в Нижегородской области платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно в период времени с 21 часа до 8 часов в будние дни, а также в выходные и нерабочие праздничные дни, за исключением парковок, оборудованных шлагбаумом или иным устройством, препятствующим свободному въезду транспортного средства на территорию парковки.

Между тем согласно части 4 статьи 13 Федерального закона
"Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", устанавливающей требования к платной парковке, законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены периоды времени суток, а также выходные и нерабочие праздничные дни, когда платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно.

В этой связи государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания области отмечено, что нормы действующего федерального законодательства не предоставляют субъектам Российской Федерации права на установление каких-либо исключений, изъятий или оговорок при реализации вышеуказанного полномочия, в связи с чем государственно-правовое управление полагает необходимым привести положения статьи 7 Закона области в соответствие с Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Комитет намерен дополнительно проработать указанное предложение совместно с прокуратурой Нижегородской области, ГУ Министерства юстиции РФ по Нижегородской области, Правительством Нижегородской области, администрацией города Нижнего Новгорода и по итогам принять согласованное решение о целесообразности инициирования внесения поправок в статью 7 Закона Нижегородской области от 2 июля 2019 года № 73-З "Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах Нижегородской области".

Проведение указанного мероприятия предусмотрено проектом постановления Законодательного Собрания Нижегородской области о результатах проведения мониторинга правоприменения Закона области, в котором содержатся рекомендации, направленные на реализацию положений Закона области и обеспечение соответствия его положений федеральному законодательству.

**9.2. Информация о подзаконных нормативных правовых актах и иных правовых актах, направленных на реализацию Закона области, в отношении которого проведен мониторинг.**

В настоящее время действуют следующие нормативные правовые акты и иные правовые акты, направленные на реализацию Закона области:

- распоряжение Правительства Нижегородской области от 29 октября 2019 года № 1137-р "Об органе исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченном в области организации дорожного движения";

- постановление Правительства Нижегородской области от 10 марта 2020 года № 186 "Об установлении перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Нижегородской области либо их участков";

- постановление Правительства Нижегородской области от 7 февраля 2012 года № 61 "Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения Нижегородской области".

Также требуется разработка и издание на основе и во исполнение Закона области следующих нормативных правовых актов:

- об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения на территории Нижегородской области;

- о перечне органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения;

- о методике расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения и установлении максимального размера указанной платы;

- об установлении порядка ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, местного значения;

- о порядке выявления и учета мнения собственников помещений в многоквартирных домах в целях принятия решений о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, а также установления границ элемента планировочной структуры.

**Х. Оценка эффективности действия нормативного правового акта области.**

Полученная информация позволила провести анализ эффективности действия Закона области по ряду критериев, в том числе:

1. Соответствие Закона области законодательству Российской Федерации;

2. Наличие (отсутствие) подзаконных нормативных правовых актов;

3. Полнота в правовом регулировании общественных отношений;

4. Наличие проблем, связанных с реализацией Закона области, в том числе согласно показателям, определенным методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа
2011 года № 694.

 Проведенный анализ показал, что до настоящего времени не в полном объеме приняты нормативные правовые акты, необходимые для реализации Закона области, что в целом негативно влияет на эффективность действия законодательных норм.

**XI.** **Рекомендации, выработанные в процессе мониторинга правоприменения Закона области.**

**11.1. Рекомендовать Правительству Нижегородской области:**

1. Утвердить Порядок осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения на территории Нижегородской области.
2. Установить перечень органов и организаций, с которыми подлежат согласованию комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения.
3. Установить порядок ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, местного значения.
4. В трехмесячный срок со дня утверждения предусмотренных пунктом 14 части 1 статьи 5 Федерального закона методических рекомендаций определить методику расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения и установить максимальный размер указанной платы.

**11.2. Рекомендовать министерству транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области:**

- предоставить по истечении первого полугодия 2021 года в комитет Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству информацию о результатах мониторинга дорожного движения и состояния аварийности на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения за 2020 год.

**11.3. Рекомендовать Городской Думе города Нижнего Новгорода:**

- утвердить порядок выявления и учета мнения собственников помещений в многоквартирных домах в целях принятия решений о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования городского округа город Нижний Новгород в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, а также установления границ элемента планировочной структуры.

**11.4. Рекомендовать администрации города Нижнего Новгорода:**

- предоставить по истечении первого полугодия 2021 года в комитет Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству информацию о результатах проведения мониторинга дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения за 2020 год.

**11.5.** **Комитету Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству:**

**-**организовать по истечении первого полугодия 2021 года сбор информации о результатах выполнения вышеуказанных рекомендаций, выработанных по итогам мониторинга правоприменения Закона Нижегородской области от 2 июля 2019 года № 73-З "Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах Нижегородской области;

- при взаимодействии с прокуратурой Нижегородской области,
ГУ Министерства юстиции РФ по Нижегородской области, Правительством Нижегородской области, администрацией города Нижнего Новгорода провести проработку вопроса о необходимости внесения изменений в статью 7 Закона Нижегородской области от 2 июля 2019 года № 73-З "Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах Нижегородской области", предлагаемых государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области в своем письме от 27 октября 2020 года № 793/15-12/20.